

**PLAN DE DESARROLLO Y
ORDENAMIENTO TERRITORIAL
DE LA PARROQUIA RURAL
VACAS GALINDO**

Actualización 2019-2023

Leonardo Recalde Presidente
Administración 2019-2023



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
PARROQUIAL RURAL DE VACAS GALINDO

Cotacachi- Imbabura



C R E D I T O S

Byron Leonardo Recalde Paredes
PRESIDENTE
GAD PARROQUIAL VACAS GALINDO



VICEPRESIDENTE

Sra. Estefanny Garcés

VOCALES

Sr. Pedro Ruiz

Sr. Pedro Gómez

Sr. René Gómez

Sra. Estefanny

Garcés

SECRETARIA

Eco. Dayana Gómez



EQUIPO CONSULTOR

Coordinación General
Christian Paz Hurtado

Técnicos
José Cueva
Paul Gualotuña
Diana Domínguez
Katusca Rubio
Esteban Bajaña



Contenido

1.	ANTECEDENTES.....	12
1.1	ANÁLISIS DEL ÍNDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS (ICM) 2015-2019.....	14
1.	DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DEL PDOT	16
1.1	CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA PARROQUIA.	17
2.	DIAGNÓSTICO POR COMPONENTE	21
2.1	COMPONENTE BIOFÍSICO	21
2.1.1	RELIEVE	21
2.1.2	PROCESOS GEODINÁMICOS.....	22
3.1.3	SUELOS	23
3.1.4	COBERTURA DE SUELO	24
3.1.5	FACTORES CLIMÁTICOS	25
3.1.6	RECURSOS HÍDRICOS	26
3.1.7	ECOSISTEMAS FRÁGILES, SERVICIOS AMBIENTALES Y TERRITORIO BAJO CONSERVACIÓN O MANEJO AMBIENTAL.....	29
3.1.8	RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES EXISTENTES DE VALOR ECONÓMICO, ENERGÉTICO Y/O AMBIENTAL.....	39
3.1.9	AMENAZAS, VULNERABILIDAD Y RIESGO	40
3.1.10	LA PANDEMIA COVID 19 Y LA BIODIVERSIDAD	43
3.1.11	SÍNTESIS DEL COMPONENTE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES	44
3.2	COMPONENTE SOCIOCULTURAL.....	45
3.2.1	ANÁLISIS DEMOGRÁFICO.....	46
3.2.2	EDUCACIÓN.....	48
3.2.3	SALUD.....	50
3.2.4	ACCESO Y USO DE ESPACIO PÚBLICO Y CULTURAL.....	53
3.2.5	ORGANIZACIÓN SOCIAL	53
3.2.6	SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA.....	54
3.2.7	PATRIMONIO CULTURAL TANGIBLE E INTANGIBLE Y CONOCIMIENTO ANCESTRAL.....	54
3.2.8	IGUALDAD	56
3.2.9	MOVIMIENTOS MIGRATORIOS Y VECTORES DE MOVILIDAD	58
3.2.10	PLANIFICACIÓN POST PANDEMIA COVID 19 DESDE EL ENFOQUE SOCIOCULTURAL.....	58
3.2.11	SÍNTESIS DEL COMPONENTE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES	58
3.3	COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO	60
3.3.1	TRABAJO Y EMPLEO.....	60
3.3.2	PRINCIPALES PRODUCTOS DEL TERRITORIO.....	64
3.3.3	FINANCIAMIENTO.....	67
3.3.4	USO DE SUELO	67
3.3.5	TURISMO	69
3.3.6	PRESENCIA DE PROYECTOS NACIONALES DE CARÁCTER ESTRATÉGICO.....	70
3.3.7	INFRAESTRUCTURA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO.....	70
3.3.8	CAMBIO CLIMÁTICO	71



Cotacachi- Imbabura

3.3.9	LA PANDEMIA DEL COVID 19 Y LA ECONOMÍA DE LA PARROQUIA RURAL VACAS GALINDO 72	
3.3.10	SÍNTESIS DEL COMPONENTE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES	73
3.4	COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.....	74
3.4.1	RED DE ASENTAMIENTOS HUMANOS PARROQUIALES Y SUS RELACIONES CON EL EXTERIOR	75
3.4.2	INFRAESTRUCTURA Y ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS, DÉFICIT, COBERTURA, CALIDAD: AGUA POTABLE, ELECTRICIDAD, SANEAMIENTO, DESECHOS SÓLIDOS	77
3.4.3	ACCESO DE LA POBLACIÓN A VIVIENDA Y CATASTRO PREDIAL.....	81
3.4.4	ACCESO A SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES	82
3.4.5	POTENCIA INSTALADA Y TIPO DE GENERACIÓN ELÉCTRICA.....	83
3.4.6	REDES VIALES Y TRANSPORTE.....	83
3.4.7	RED DE RIEGO	85
3.4.8	LA PANDEMIA COVID 19 Y LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA PARROQUIA RURAL DE VACAS GALINDO	85
3.4.9	SÍNTESIS DEL COMPONENTE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES	86
3.5	COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	88
3.5.1	INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL VIGENTE Y MARCO LEGAL VIGENTE.	88
3.5.2	MECANISMOS DE ARTICULACIÓN	90
3.5.3	MAPEO DE ACTORES PÚBLICOS Y PRIVADOS, SOCIEDAD CIVIL.....	92
3.5.4	INTERVENCIÓN EN TERRITORIO DE LAS INSTANCIAS DESCONCENTRADAS DEL EJECUTIVO Y DE LOS GAD CANTONAL Y PROVINCIAL	95
3.5.5	INTERVENCIÓN EN TERRITORIO DE INSTITUCIONES PRIVADAS Y ONG	96
3.5.6	PLANIFICACIÓN POST PANDEMIA COVID 19 DESDE EL ENFOQUE POLÍTICO ADMINISTRATIVO Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	96
3.5.7	SÍNTESIS DEL COMPONENTE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES	97
3.6	PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DE TODOS LOS COMPONENTES	98
3.6.1	PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE BIOFÍSICO.....	99
3.6.2	PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE SOCIOCULTURAL.....	101
3.6.3	PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO.....	102
3.6.4	PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD	104
3.6.5	PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	108
3.7	SÍNTESIS DEL DIAGNÓSTICO INTEGRAL	109
3.8	MODELO TERRITORIAL ACTUAL	111
3.	PROPUESTA.....	113
3.1	FORMULACIÓN DE LA PROPUESTA.....	114
3.2	VISIÓN DE DESARROLLO	118
3.3	OBJETIVOS PARROQUIALES	118
3.4	POLÍTICAS	120
3.5	ESTRATEGIAS.....	120



Cotacachi- Imbabura

3.6	METAS	122
3.7	INDICADORES	123
3.7.1	BIOFÍSICO	123
3.7.2	SOCIOCULTURAL	124
3.7.3	ECONÓMICO PRODUCTIVO	124
3.7.4	ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.....	124
3.7.5	POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	125
3.8	PROGRAMAS Y PROYECTOS.....	125
3.8.1	Programas y proyectos del Componente Biofísico.....	125
3.8.2	Programas y Proyectos del Componente Sociocultura.....	126
3.8.3	Programa y Proyectos del Componente Económico Productivo	127
3.8.4	Programas y Proyectos del Componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad	127
3.8.5	Programas y Proyectos del Componente Político Institucional y Participación Ciudadana	129
3.9	PRESENTACIÓN CONSOLIDADA DE LA PROPUESTA	131
4.	MODELO DE GESTIÓN	137
4.1	ESTRATEGIAS PARA LA ARTICULACIÓN Y COORDINACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PDOT	137
4.2	ESTRATEGIAS PARA GARANTIZAR LA REDUCCIÓN PROGRESIVA DE LOS FACTORES DE RIESGO OSU MITIGACIÓN.....	148
4.3	ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PDOT	151
4.4	ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN DEL PDOT	157
5.	ANEXOS	158
6.	Referencias Bibliográficas	159



Cotacachi- Imbabura
Contenido de Figuras

Figura 1. Base de la Parroquia Rural de Vacas Galindo	20
Figura 2. Ubicación Política Administrativa de la Parroquia Rural Vacas Galindo.....	20
Figura 3. Mapa de Pendientes de la Parroquia Rural Vacas Galindo	21
Figura 4. Mapa de Geomorfología de Parroquia Rural Vacas Galindo	22
Figura 5. Mapa Geológico de la Parroquia Rural Vacas Galindo.	23
Figura 6. Mapa de Edafología de la Parroquia Rural Vacas Galindo.....	24
Figura 7. Mapa de distribución y superficie cobertura actual del suelo de la Parroquia Rural Vacas Galindo.	24
Figura 8. Mapa Climático de la Parroquia Rural Vacas Galindo.	26
Figura 9. Mapa de Microcuencas de la Parroquia Rural Vacas Galindo.	26
Figura 10. Mapa de Ecosistemas de la Parroquia Rural Vacas Galindo	29
Figura 11. Mapa de Deforestación de la Parroquia Rural Vacas Galindo	36
Figura 12. Mapa de Zonificación del ACUSMIT en referencia a la Parroquia Rural Vacas Galindo.	37
Figura 13. Mapa de Estrategias de Conservación de la Parroquia Rural Vacas Galindo.....	39
Figura 14. Mapa de Concesiones Mineras de la Parroquia Rural Vacas Galindo.....	40
Figura 15. Mapa de Movimientos en Masa de la Parroquia Rural Vacas Galindo	41
Figura 16. Mapa de Precipitación Media Anual de la Parroquia Rural Vacas Galindo.	41
Figura 17. Mapa de Inundaciones de la Parroquia Rural Vacas Galindo	42
Figura 18. Mapa de Incendios de la Parroquia Rural Vacas Galindo	43
Figura 19. Uso del Suelo de la Parroquia Rural Vacas Galindo.....	68
Figura 20. Límites Comunales de la Parroquia Rural Vacas Galindo	75
Figura 21 Modelo Territorial Actual de la Parroquia Rural Vacas Galindo	112
Figura 22. Modelo Territorial Deseado de la Parroquia Rural Vacas Galindo.....	136



Cotacachi- Imbabura

Contenido de Tablas

Tabla 1. Reporte del SIGAD-ICM de la Parroquia Rural Vacas Galindo 2015-2018	14
Tabla 2. Reporte SIGAD-ICM de la Parroquia Rural Vacas Galindo, periodo 2015-2018	15
Tabla 3. Ficha de la Parroquia Rural Vacas Galindo	19
Tabla 4. Pendientes presentes en la Parroquia Rural de Vacas Galindo.	22
Tabla 5. Cobertura del Suelo de la Parroquia Rural Vacas Galindo	25
Tabla 6. Microcuencas de la Parroquia Rural Vacas Galindo	27
Tabla 7. Reservas hídricas de la Parroquia Rural Vacas Galindo.	27
Tabla 8. Ecosistemas de la Parroquia Rural Vacas Galindo.	29
Tabla 9. Flora representativa de la zona de Intag	30
Tabla 10. Especies representativas de mamíferos de la Parroquia Rural Vacas Galindo.	32
Tabla 11. Especies de aves representativas de la zona de Intag.	33
Tabla 12. Especies de aves registradas en la vía a la Parroquia Rural Vacas Galindo	35
Tabla 13. Concesiones mineras de la Parroquia Rural Vacas Galindo	40
Tabla 14. Susceptibilidad a movimientos en masa en la Parroquia Rural Vacas Galindo	41
Tabla 15 Matriz de potencialidades y problemas del componente Biofísico	44
Tabla 16. Población y densidad demográfica de la Parroquia Rural Vacas Galindo	46
Tabla 17. Variación de la población de la Parroquia Rural Vacas Galindo y proyección 2020	46
Tabla 18. Rango de población Parroquia Rural Vacas Galindo	46
Tabla 19. Índice de masculinidad y feminidad Parroquia Rural Vacas Galindo.	47
Tabla 20. Auto identificación étnica de los habitantes de la Parroquia Rural Vacas Galindo	47
Tabla 21. Información de instituciones educativas de la Parroquia Rural Vacas Galindo	49
Tabla 22. Atención promedio anual 2019 en Puesto de Salud Vacas Galindo.	50
Tabla 23. Atención en el Puesto de salud Vacas Galindo 2015 – 2019	50
Tabla 24. Perfil de enfermedades atendidas en el puesto de salud en la Parroquia Rural Vacas Galindo en 2019	51
Tabla 25. Distribución del BDH en la Parroquia Rural Vacas Galindo	52
Tabla 26. Matriz de potencialidades y problemas del componente Sociocultural	59
Tabla 27. Población en edad de trabajar y población económicamente activa de la Parroquia Rural Vacas Galindo	60
Tabla 28. Ramas de actividad económica diferenciada por sexo de la Parroquia Rural Vacas Galindo	61
Tabla 29. Establecimientos con patente municipal de la Parroquia Rural Vacas Galindo	62
Tabla 30. Productos, mercados, tamaños promedio de propiedad en la Parroquia Rural Vacas Galindo	64
Tabla 31. Detalles de los principales cultivos de la Parroquia Rural Vacas Galindo	65
Tabla 32. Equipamiento de la Corporación de Productores Intag Sustentable	66
Tabla 33. Equipamiento de la planta de CORPIL	67
Tabla 34. Cobertura del suelo de la Parroquia Rural Vacas Galindo	67
Tabla 35. Atractivos turísticos de la Parroquia Rural Vacas Galindo	69
Tabla 36. Análisis de Amenazas, impactos y estrategias de respuesta	71
Tabla 37. Medidas de adaptación al cambio climático y articulación territorial	72
Tabla 38. Matriz de potencialidades y problemas del componente económico productivo	73
Tabla 39. Conglomerados de pobladores consolidados de la Parroquia Rural Vacas Galindo.	75
Tabla 40. Cobertura de los sistemas de agua para consumo humano de la Parroquia Rural Vacas Galindo.	77



Tabla 41. Estado actual de la gestión del agua para consumo humano de la Parroquia Rural Vacas Galindo.....	78
Tabla 42. Cobertura del servicio de energía eléctrica de la Parroquia Rural Vacas Galindo	79
Tabla 43. Cobertura del servicio alcantarillado de la Parroquia Rural Vacas Galindo	80
Tabla 44. Cobertura del servicio de recolección de desechos en la Parroquia Rural Vacas Galindo.	81
Tabla 45. Acceso de las familias a la propiedad de las viviendas de la Parroquia Rural Vacas Galindo.	81
Tabla 46. Cobertura de telefonía fija en la Parroquia Rural Vacas Galindo	82
Tabla 47. Distancia y tiempo de la red vial existente en las Parroquia Rural Vacas Galindo.	84
Tabla 48. Matriz de potencialidades y problemas del componente asentamientos humanos ...	87
Tabla 49. Leyes Nacionales	88
Tabla 50. Reporte del SIGAD-ICM de la Parroquia Rural Vacas Galindo 2015-2018	90
Tabla 51. Tejido Social de la Parroquia Rural Vacas Galindo	94
Tabla 52. Intervención de las instancias desconcentradas del Ejecutivo y de los GAD.	95
Tabla 53. Matriz de potencialidades y problemas del componente Político Institucional y Participación Ciudadana	98
Tabla 54. Matriz de Problemas y Potencialidades del componente Biofísico	99
Tabla 55. Valoración técnica de los problemas identificados en el componente Biofísico.	100
Tabla 56. Matriz de Problemas y Potencialidades del componente Sociocultural	101
Tabla 57. Valoración técnica de los problemas identificados en el componente Sociocultural.	101
Tabla 58. Matriz de Problemas y Potencialidades del componente Económico Productivo	102
Tabla 59. Valoración técnica de los problemas identificados en el componente Económico Productivo	103
Tabla 60. Matriz de Problemas y Potencialidades del componente Asentamientos Humanos, Movilidad Energía y Conectividad	105
Tabla 61. Valoración técnica de los problemas identificados en el componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad.	106
Tabla 62. Matriz de Problemas y Potencialidades del componente Político Institucional y Participación Ciudadana	108
Tabla 63. Valoración técnica de los problemas identificados en el componente Político Institucional y Participación Ciudadana	108
Tabla 64. Propuesta de proyectos de competencias exclusivas y concurrentes, componente Biofísico	126
Tabla 65. Propuesta de proyectos de competencias exclusivas y concurrentes componente Sociocultural	126
Tabla 66. Propuesta de proyectos de competencias exclusivas y concurrentes componente Económico Productivo	127
Tabla 67. Propuesta de proyectos de competencias exclusivas y concurrentes componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad.	128
Tabla 68. Propuesta de proyectos de competencias exclusivas y concurrentes componente Político Institucional y Participación Ciudadana	129
Tabla 69. Propuesta de proyectos que no tienen relación con las competencias	129
Tabla 70. Identificación de estrategias de articulación – Grupo 1	139
Tabla 71. Identificación de estrategias de articulación – Grupo 2	140
Tabla 72. Identificación de estrategias de articulación – Grupo 3	146
Tabla 73. Estrategias planteadas entorno a los riesgos de la Parroquia Rural Vacas Galindo. ...	150
Tabla 74. Mecanismos de seguimiento y evaluación del PDOT	155



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
PARROQUIAL RURAL DE VACAS GALINDO**

Cotacachi- Imbabura



Tabla 75. Estrategias de promoción y difusión del PDOT Parroquial Rural Vacas Galindo. 157



Cotacachi- Imbabura

Contenido de Gráficos

Gráfico 1 Contenido de los PDOT	13
Gráfico 2. Autoidentificación étnica Parroquia Rural Vacas Galindo	48
Gráfico 3. Asistencia a la educación en la Parroquia Rural Vacas Galindo	49
Gráfico 4. Enfoques de Igualdad.	57
Gráfico 5. Rama de la actividad económica de la población de la Parroquia Rural Vacas Galindo.	61
Gráfico 6. Cadena de producción y valor del cultivo del fréjol en la Parroquia Rural Vacas Galindo.	65
Gráfico 7. Cadena de producción y valor de los cultivos del maíz y naranjilla en la Parroquia Rural Vacas Galindo	65
Gráfico 8. Mapa parlante componente asentamientos humanos	83
Gráfico 9. Ciclo de la participación Ciudadana	91
Gráfico 10. Relación del GAD Parroquial Vacas Galindo con los actores existentes en el territorio	92
Gráfico 11. Modelo Territorial	111



Cotacachi- Imbabura
Contenido de Fotografías

Fotografía 1. Imágenes del proceso participativo con los dirigente de las comunidades de la Parroquia Rural Vacas Galindo.	16
Fotografía 2. Artista Auxímaro Cotobito Espinoza de la Parroquia Rural Vacas Galindo	55
Fotografía 3. Ernesto Torres y su grupo de bomba	55
Fotografía 4 Don Sergio Espinosa de los Monteros. Poeta y constructor de autos con piezas recicladas	56



Cotacachi- Imbabura

Acrónimos

ACUSMIT	Área de Conservación y Uso Sustentable Municipal Intag - Toisán
AICA	Área de Importancia para la Conservación de las Aves
ARCOM	Agencia de Regulación y Control Minero
CEPF	The Critical Ecosystem Partnership Fund
CNT	Corporación Nacional de Telecomunicaciones
COA	Código Orgánico del Ambiente
COOTAD	Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización
CORPAIS	Corporación de Productores Agrícolas Intag Sustentable
CORPIL	Corporación de Productores Intag Leche
DECOIN	Defensa y Conservación Ecológica de Intag
ECOPAR	Corporación para la investigación, capacitación y apoyo técnico para el manejo sustentable de los ecosistemas tropicales
EMELNORTE	Empresa Eléctrica Regional Norte
GAD	Gobierno Autónomo Descentralizado
INAMHI	Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
IPCC	Intergovernmental Panel on Climate Change
MAE	Ministerio del Ambiente
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MEC	Ministerio de Educación
MIES	Ministerios de Inclusión Económica y Social
MSP	Ministerio de Salud
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
PDOT	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial
PUGS	Planes de Uso y Gestión del suelo
SENAGUA	Secretaría Nacional del Agua
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
SEPS	Superintendencia de Economía Popular y Solidaria
SIGAD	Sistema de Información de los Gobiernos Autónomos Descentralizados
SNGRE	Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias
SRI	Servicio de Rentas Internas
SSC	Seguro Social Campesino
UNACEM	Unión Andina de Cementos



Cotacachi- Imbabura

1. ANTECEDENTES

La Planificación territorial es una ciencia aplicada, política y técnica administrativa, con enfoque amplio que analiza, desarrolla y gestiona los procesos de planificación y desarrollo de territorios urbanos y rurales. Básicamente ordenar un territorio significa identificar, distribuir, organizar y regular las actividades humanas de acuerdo con ciertos criterios y prioridades, esto es equivalente al ordenamiento de los usos del suelo, es poner cada cosa en el lugar que corresponde¹.

En función de lo descrito es preciso reconocer qué aspectos se definen en la legislación nacional sobre la planificación y el ordenamiento territorial, así se encuentra lo estipulado en la Constitución de la República que establece como deber primordial del Estado planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza para acceder al buen vivir. Este mismo cuerpo legal define a las políticas públicas como garantías constitucionales de los derechos y por tanto es necesario establecer los roles que ejercen los distintos actores públicos y privados en el ámbito del proceso de formulación, ejecución, evaluación y control.

El Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa definido en el artículo 279 de la Constitución de la República y su relación con las instancias de participación establecidas en el artículo 100 de la Constitución de la República, en la Ley Orgánica de Participación y en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización COOTAD, en el marco de los procesos de política pública y planificación de todos los niveles de gobierno en el ámbito de sus circunscripciones territoriales y de acuerdo a sus competencias propias, el artículo 280 de la Constitución de la República establece que el Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado Central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores.

En el Art. 48 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas indica que "...es obligación de cada gobierno autónomo descentralizado publicar y difundir sus respectivos planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, así como actualizarlos al inicio de cada gestión..." y en el Art. 467 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización – COOTAD, se establece que "...los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial serán referentes obligatorios para la elaboración de planes operativos anuales, programas, proyectos, instrumentos presupuestarios..." Con ello se ratifica la necesidad de que la Parroquia de Vacas Galindo, disponga de un Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT, estando recientemente electas por votación popular, en los comicios electorales llevados a cabo en todo el territorio nacional, el 24 de marzo de 2019, siendo luego de ello, posesionadas las autoridades de la GAD Parroquial a final del mes de mayo de 2019.

Con fecha 15 de octubre del 2019 la Economista Dayana Gómez secretaria tesorera del GAD Parroquial de Vacas Galindo, emite la certificación presupuestaria de la partida 73.06.01

¹ Gómez Domingo. Ordenación Territorial. Madrid 2007.



Cotacachi- Imbabura

denominada Consultoría, asesoría e investigación especializada, PARA LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL DE VACAS GALINDO cuyo presupuesto referencial consta en el Plan Anual de Contratación Pública que fue publicado oportunamente en el Portal del Sistema Nacional de Contratación Pública.

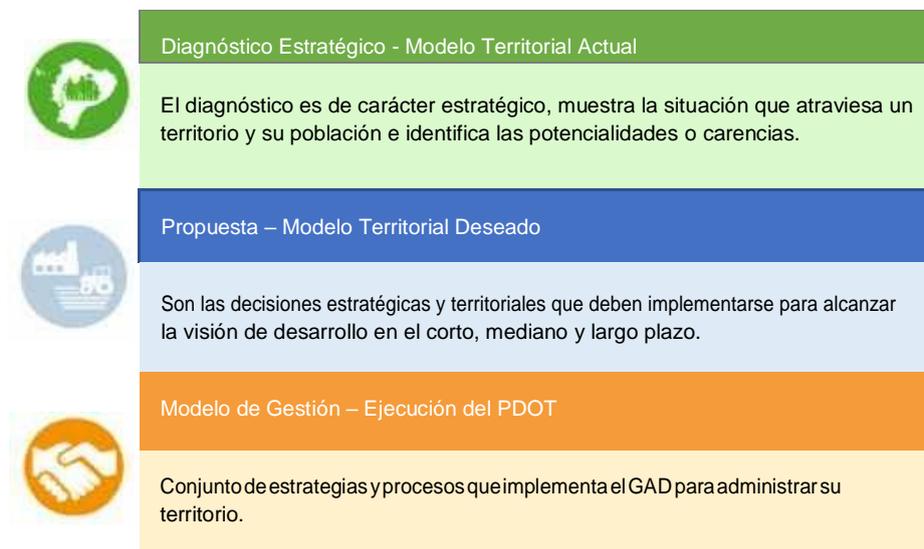
Previo los informes y los estudios respectivos, la máxima autoridad de la contratante resolvió aprobar el pliego del procedimiento de CONTRATACIÓN DIRECTA CDC-GADPR-001-2019 para Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD Parroquial de Vacas Galindo.

Luego del procedimiento correspondiente, el Sr. Byron Leonardo Recalde Paredes en su calidad de máxima autoridad de la contratante, mediante resolución 002 de 03 de enero de 2020, adjudicó la ejecución de la consultoría Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD Parroquial de Vacas Galindo al oferente PAZHURTADO CRISTIAN FRANCISCO

El Consultor y el equipo técnico, a cargo de la actualización del Plan acogieron los lineamientos determinados en la Guía para la formulación/actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial, de fecha 20 de junio de 2019, emitida por Planifica Ecuador, entidad rectora de la planificación a nivel nacional.

El contenido del primer producto de la presente consultoría para la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia de Vacas Galindo comprende la actualización del Diagnóstico de conformidad con los instrumentos metodológicos y estándares dispuestos para este fin por Planifica Ecuador y validado por el Sistema de Planificación Parroquial.

Gráfico 1 Contenido de los PDOT



Fuente: Guías para los PDOT Parroquiales, Planifica Ecuador 2019



Cotacachi- Imbabura

1.1 ANÁLISIS DEL ÍNDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS (ICM) 2015-2019

Cabe señalar que el Índice de Cumplimiento de Metas (ICM) es uno de los siete criterios constitucionales para la asignación de recursos y mide el cumplimiento de las metas del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). El cálculo del ICM se lo realiza a través del Sistema de Información de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (SIGAD), en el que se ingresa la planificación y programación cada gobierno local para el periodo fiscal correspondiente, así como la información trimestral de los avances.

De la información reportada por el GAD Vacas Galindo al SENPLADES, hoy Planifica Ecuador, se tiene que entre el año 2015 a 2018, se subieron 29 proyectos por un valor total de 290.649,59 dólares, con un Índice promedio de Cumplimiento de Metas para el periodo de 0,98. El detalle puede observarse en el siguiente cuadro resumen:

Tabla 1. Reporte del SIGAD-ICM de la Parroquia Rural Vacas Galindo 2015-2018

Año	Proyectos Ingresados	Monto	ICM
2015	4	5.2817,9	1,00
2016	5	4.9325,8	1,00
2017	9	95.931,79	1,00
2018	11	92.574,10	0,93
TOTAL	29	290.649,59	0,98

Fuente: Planifica Ecuador, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

En el desglose de los proyectos ejecutados se puede evidenciar que se han ejecutado 8 proyectos para fortalecer la economía de la parroquia, 6 proyectos para la atención a grupos prioritarios, 4 proyectos para fortalecer la cultura y tradición, entre otros, con un total de 30 proyectos; por otro lado se puede observar que el ICM de los años 2015, 2016, 2017 es de 1, mientras que el ICM del año 2018 baja a 0,93 a continuación el detalle:



Tabla 2. Reporte SIGAD-ICM de la Parroquia Rural Vacas Galindo, periodo 2015-2018

AÑO	No.	Nombre del programa y/o proyecto	INVERSIÓN	VALOR TOTAL	ICM
2015	1	ADQUISICION DE UNA MEZCLADORA DE GRANOS SECOS, PARA BRINDAR SERVICIO A LAS COMUNIDADES DE VACAS GALINDO	10000,00	52817,90	1,00
	2	CONVENIO GOBIERNO PROVINCIAL DE IMBABURA: PROYECTO CONSTRUCCION DEL PUENTE DE LA COMUNIDAD DE BALSAPAMBA PARROQUIA VACAS GALINDO	20000,00		1,00
	3	ATENCION INTERGENERACIONAL PARA LOS ADULTOS MAYORES	13862,00		1,00
	4	RESCATE DE LAS COSTUMBRES Y TRADICIONES DE LAS COMUNIDADES DE VACAS GALINDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA IDENTIDAD CULTURAL	8955,90		1,00
2016	1	ADQUISICIÓN DE POLLOS Y CHANCHOS PARA BRINDAR SEGURIDAD ALIMENTARIA A LAS FAMILIAS DE LA PARROQUIA DE VACAS GALINDO	15737,00	49325,80	1,00
	2	FOMENTO DEL TURISMO GASTRONOMICO CON EL RESCATE DE LOS SENDEROS Y CASCADAS EN LAS COMUNIDADES DE VACAS GALINDO	10000,00		1,00
	3	PROYECTO DE COOPERACION PARA LA ATENCION INTERGENERACIONAL PARA EL ADULTO MAYOR	7857,60		1,00
	4	FOMENTO DE LA CULTURA PARA MEJORAR LAS RELACIONES INTERPERSONALES EN LAS COMUNIDADES DE VACAS GALINDO	12000,00		1,00
	5	MANTENIMIENTO DE CAMINOS DE HERRADURA PARA BRINDAR SEGURIDAD A LOS POBLADORES DE LAS COMUNIDADES DE LA PARROQUIA DE VACAS GALINDO	3731,20		1,00
2017	1	CONSTRUCCIÓN DE LA PRIMERA ETAPA DEL CENTRO DE INTERPRETACION TURISTICA DE VACAS GALINDO	22668,94	95931,79	1,00
	2	ELABORACION DEL MODELO DE GESTION POR PROCESOS DEL GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIALRURAL DE VACAS GALINDO	5000		1,00
	3	ATENCION INTEGRAL PARA LOS ADULTOS MAYORES DE LAS COMUNIDADES DE VACAS GALINDO	9993,7		1,00
	4	TRANSPORTE PARA LOS GRUPOS VULNERABLES DE LAS COMUNIDADES DE LA PARROQUIA DE VACAS GALINDO	12329,05		1,00
	5	OLIMPIADAS DEPORTIVAS PARA FORTALECER LA UNIDAD Y LA SOLIDARIDAD DE LAS COMUNIDADES DE VACAS GALINDO	3116		1,00
	6	FOMENTO DE LA CULTURA PARROQUIAL Y COMUNIDADES PARA EL RESCATE DE LAS COSTUMBRES Y TRADICIONES DE LA PARROQUIA DE VACAS GALINDO Y SUS COMUNIDADES	12450,47		1,00
	7	MEJORAMIENTO DE LOS CAMINOS DE HERRADURA Y PUENTES COLGANTES DE LA PARROQUIA DE VACAS GALINDO	4000		1,00
	8	CUIDADO DEL PARQUE, CALLES, CEMENTERIO Y COMUNIDADES DE LA PARROQUIA DE VACAS GALINDO PARA BRINDAR UNA BUENA IMAGEN A LOS TURISTAS QUE VISITAN ESTE RINCÓN	4773,63		1,00
	9	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL ¿PARA MEJORAR LA GESTIÓN DEL GAD PARROQUIAL VACAS GALINDO	21600		1,00
2018	1	CRianza DE SEMOVIENTES COMO UNA ALTERNATIVA PARA MEJORAR LA ECONOMIA DE LAS FAMILIAS EN LAS COMUNIDADES DE VACAS GALINDO	16170,00	92574,10	0,93
	2	RESCATE DE PLANTAS MEDICINALES Y HORTALIZAS DE LA ZONA A TRAVÉS DE LA FORMACIÓN DE HUERTOS FAMILIARES	4250,00		0,93
	3	APOYO A LOS AGRICULTORES A TRAVÉS DE LA DOTACIÓN DE KITS AGRÍCOLAS	3245,00		0,93
	4	FORTALECIMIENTO AL PROYECTO TURÍSTICO DE VACAS GALINDO	7616,76		0,93
	5	ATENCION INTEGRAL PARA LOS ADULTOS MAYORES DE LAS COMUNIDADES DE VACAS GALINDO	9839,79		0,93
	6	TRANSPORTE PARA LOS GRUPOS VULNERABLES DE LAS COMUNIDADES DE LA	9783,85		0,93



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
PARROQUIAL RURAL DE VACAS GALINDO



Cotacachi- Imbabura

	PARROQUIA DE VACAS GALINDO		
7	FOMENTO DE LA CULTURA PARA EL RESCATE DE LAS COSTUMBRES Y TRADICIONES DE LA PARROQUIA DE VACAS GALINDO Y SUS COMUNIDADES	14972,63	0,93
8	ADECENTAMIENTO DE LA PARROQUIA PARA BRINDAR SEGURIDAD A LOS POBLADORES Y TURISTAS QUE VISITAN LA PARROQUIA	3240,00	0,93
9	ELABORACION E IMPRESIÓN DE LA GESTIÓN DEL GADPRVG PERÍODOS 2009-2014; 2014-2019	5200,00	0,93
10	INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS CON LOS ACTORES LOCALES Y AUTORIDADES DEL GAD VACAS GALINDO	1400,00	0,93
11	PROYECTO FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA MEJORAR LA GESTIÓN DEL GAD- VACAS GALINDO	16856,07	0,93

Fuente: Planifica Ecuador, 2020.
Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Cotacachi- Imbabura

1. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DEL PDOT

El diagnóstico por sistemas es el soporte técnico para la elaboración del diagnóstico estratégico, muestra la situación que atraviesa un territorio y su población, e identifica las potencialidades, deficiencias o carencias de la situación actual del territorio, en lo social, económico, ambiental e institucional, y su grado de sostenibilidad. Este se basa en el proceso de participación organizado por el GAD Parroquial de Vacas Galindo mediante la Asamblea Parroquial desarrollada en el centro poblado de Vacas Galindo, con la participación de los pobladores de las diferentes comunidades, donde se identificaron problemas, potencialidades, riesgos y amenazas más relevantes de la Parroquia. Los participantes inicialmente construyeron un mapa parlante de su comunidad, de cada sistema del PDOT, luego este se complementó con preguntas de profundización de contenido del mapa, y con ello se definieron las potencialidades y problemas con una lluvia de ideas. Esta información se reforzó con la información secundaria obtenida de entidades del sector público, misma que fue solicitada de manera oportuna por el GAD Parroquial. A esto debe sumarse la reunión de evaluación del PDOT 2015-2019, en función del reporte emitido por Planifica Ecuador, efectuada con el Consejo de Planificación y los integrantes del GAD Parroquial.

Fotografía 1. Imágenes del proceso participativo con los dirigentes de las comunidades de la Parroquia Rural Vacas Galindo.



Fuente: Asamblea Parroquial PDOT, 2020.

El número total de participantes en el proceso de diagnóstico fue de 55 personas, de las cuales 24 fueron mujeres y 31 hombres. Entre los principales actores que asistieron son los representantes de las comunidades, organizaciones y autoridades de la Parroquia.



Cotacachi- Imbabura

El contenido del Diagnóstico también incluye un conjunto de mapas temáticos de la Parroquia, estos comunican visualmente la realidad existente, posibilitan la presentación del contexto actual de la Parroquia Rural Vacas Galindo y permite una mejor comprensión de los temas abordados desde la visión de sus pobladores. Su estructura ha sido revisada por los técnicos que conocen el territorio Parroquial. Además, se han georreferenciado puntos importantes de las comunidades, con el fin de estructurar otros mapas requeridos por la Superintendencia de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (SOT).

1.1 CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA PARROQUIA.

La siguiente información corresponde a la Revista “De Adentro” realizada por el Licenciado Wilson Proaño en el año 2004

El primer dueño de las tierras en las que hoy se encuentra la Parroquia de Vacas Galindo fue Gabriel Ordóñez. Luego Rafael Varela, Reynaldo Granda, Julio Buitrón, Segundo Herrera y finalmente la familia Dueñas, sus herederos: Alfonso, Abraham, Carlos, Zoila y Mariana, fueron los últimos propietarios antes de que se convirtiera en Parroquia, asegura una de las moradoras más antiguas del lugar: Blanca Gómez.

Fue Heliodoro de la Torre que se enemistó con la familia Dueñas por un lío de peones, quien encabezó la propuesta de desapropiar los terrenos a sus enemigos, para construir el pueblo.

La proposición tuvo acogida en una reunión campestre celerada el domingo 25 de mayo de 1938 donde, además, se organizó una Junta que se denominó Unión 25 de Mayo pro-Parroquialización. Estaba conformada por: Luis Bedón Gudiño como presidente; Pedro Gómez como vicepresidente; Ricardo Montalvo primer vocal; Hermel Garcés segundo vocal, y tercer vocal Segundo Sánchez. Como secretario actuó el señor Roque Andrade.

La Junta resolvió como primera meta organizar una comisión para que se dirigiera al Concejo de Cotacachi para solicitar el ascenso y creación de la Parroquia de lo que hasta entonces se llamaba hacienda San Miguel. Los trámites de desapropio duraron varios meses, pero finalmente se logró el objetivo. La familia afectada recibió siete mil sucres por este concepto. Cumplido este trámite el Concejo procedió a la creación de la Parroquia bautizándole con el nombre de Vacas Galindo, en homenaje al religioso ilustre historiador de nuestro país. Paralelamente, el presidente del Concejo Carlos Guzmán, designó a un ingeniero de apellido Bueno para que realizara la delineación del camino que conduce desde El Baratillo hasta el centro poblado, a seis kilómetros de distancia.

El desapropio contempló varias hectáreas de terreno para el pueblo, hasta un sector denominado “La Palma”, pero dice que el señor César Garcés (fallecido), en contubernio con miembro del Municipio, se apropió de una buena parte de esa propiedad, diezmando considerablemente la extensión para la Parroquia.

Don Alfonso Recalde, quien vivió más de 60 años en el pueblo, recuerda que arrendó al Concejo Municipal las 25 hectáreas en trescientos sucres anuales, por tres años. Después el Municipio de Cotacachi procedió a la venta de lotes de 15 metros de frente por 30 metros de fondo, a 20 centavos el metro cuadrado. Las primeras personas que habitaron lo que es hoy Vacas Galindo son: Alfonso Dueñas, César Garcés, Alonso Recalde, Pedro Gómez y Ricardo Montalvo.



Cotacachi- Imbabura

Casi a finales de los 40, Don Alfonso Recalde puso la primera tienda de Vacas Galindo, junto a donde hoy está la iglesia. Vendía arroz, azúcar, ollas, ropa, camisas de marca don Juan, zapatos y todo lo que podía llevar desde Otavalo a lomo de mula, mercadería que transportaba los arrieros de esos tiempos, cuando se hacían por lo menos dos días de camino.

Dice Don Gonzalo Gómez, uno de los más antiguos del pueblo, que la primera casa fue hecha por el señor César Garcés, luego construyó César Garcés y Maximiliano Recalde. Eran las únicas casas de alto (dos pisos) que existían. Aunque don Alfonso Recalde dice que había una sola casita en donde hoy se levanta la Parroquia, las demás eran distantes: “...Yo soy el fundador legalmente de Vacas Galindo, yo compré dos manzanas cada uno de ocho pisos más dos hectáreas de terreno...”

REGISTRO OFICIAL DE LA PARROQUIA DE VACAS GALINDO

La Administración del Sr. Dr. Dn Andrés F. Córdova, Encargado del Poder Ejecutivo, Quito 16 y 17 de febrero de 1940, Decreta:

Art. 1: Elévese a la categoría de Parroquia civil rural al caserío “El Churo”, en la zona de Intag con el asiento Parroquial en el punto denominado “San Miguel Alto”.

Art. 2: Esta nueva Parroquia llevará el nombre de “Vacas Galindo” en homenaje a la personalidad de muy Reverendo padre, Fray Enrique Vacas Galindo, de la Orden de Predicadores, eximio Cotacacheño, por sus relevantes prendas como historiador, geógrafo, etc., y por sus importantes servicios prestado a la Patria en nuestra contienda limítrofe internacional, y, de manera especial, a este cantón, para determinar definitivamente y por primera vez, los linderos con el vecino cantón Otavalo.

Art. 3: Los linderos de esta Parroquia serán por el norte, con el río “Toacalagá” desde su desembocadura en el “Azabí” hasta la altura más prominente de la cuchilla de “Talacos”, por el sur el río “Quinde – Pucará” que divide la Parroquia “Selva Alegre”, desde su desembocadura del “Río Grande de Intag”, hasta la cuchilla alta de “Tollo – Intag”; por el oriente la cuchilla de “Talacos” que termina el “Tollo Intag”, formando el Divortium aquarum, y por occidente, el río “Azabí” desde la confluencia con el “Talacos” que con la reunión de los demás ríos toma el nombre de “Río Grande de Intag”.

Es importante añadir que los límites de la Parroquia no fueron claramente establecidos en el terreno, motivo por el cual la zona denominada “el Quinde”, correspondiente al sector de la mina de caliza de la cementera Selva Alegre, se consideró como perteneciente a la Parroquia Rural Selva Alegre del cantón Otavalo, manteniéndose por más de 30 años una división de criterios al respecto. Con motivo de la aplicación de la Ley para la fijación de límites territoriales internos, el GAD Provincial de Imbabura en abril de 2016 mediante resolución institucional fijó definitivamente los límites de los cantones Cotacachi y Otavalo, delimitando nuevamente este sector, resolución que mediante informe técnico razonado del Comité nacional de límites CONALI, quedó incluido en el proyecto de Ley de límites internos que debe ser aprobada en la Asamblea Nacional. Los límites definitivos de la parroquia, constan en el proyecto de ley respectivo, se adjunta a este documento y con los cuales se ha realizado la cartografía correspondiente.



Cotacachi- Imbabura

Tabla 3. Ficha de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

	
NOMBRE DEL GAD	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Vacas Galindo
FECHA DE CREACIÓN	16 de febrero de 1940
POBLACIÓN AL 2019	649 habitantes
EXTENSIÓN	5.330,54 Ha (53.3 Km ²)
LÍMITES	Al norte: Parroquia Apuela del cantón Cotacachi Al sur: Parroquias García Moreno del cantón Cotacachi y Selva Alegre del cantón Otavalo Al este: Parroquia Selva Alegre del cantón Otavalo Al oeste: Parroquia Peñaherrera del cantón Cotacachi
COORDENADAS	0° 21' 19.493" N 78° 30' 33.974" O 0° 15' 19.618" N 78° 35' 27.821" O 0° 17' 10.377" N 78° 30' 57.980" O 0° 18' 48.828" N 78° 34' 11.240" O

Fuente: Equipo Consultor PDOT, 2020.



Cotacachi- Imbabura

Figura 1. Base de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

MAPA BASE DE LA PARROQUIA RURAL VACAS GALINDO

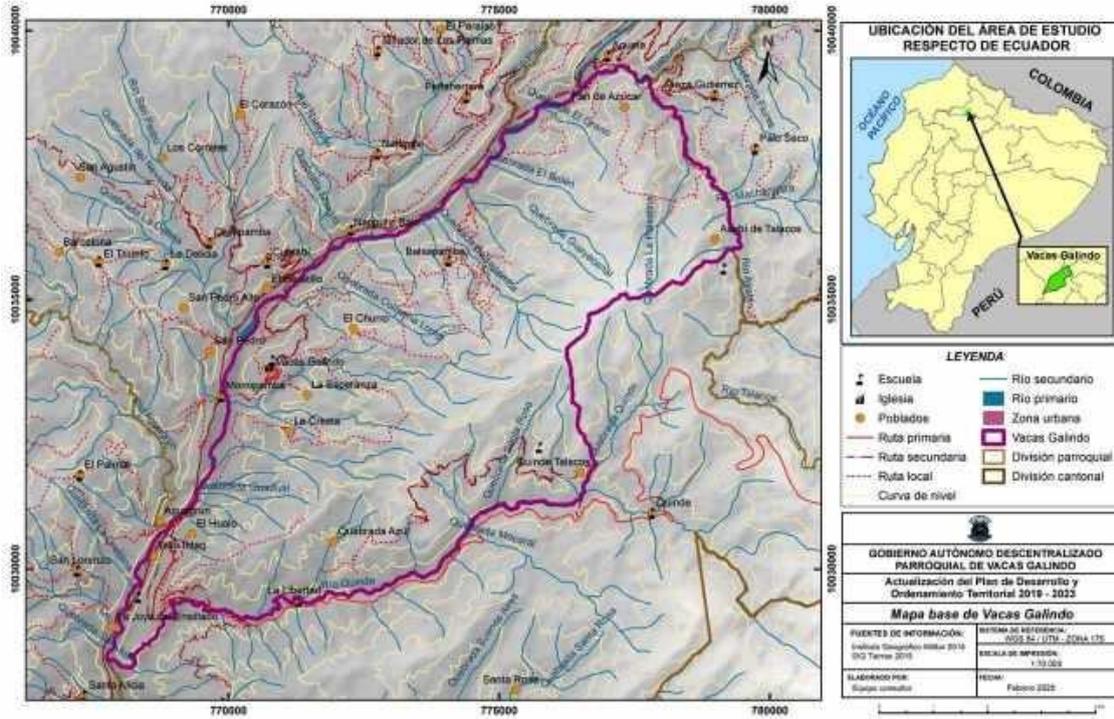
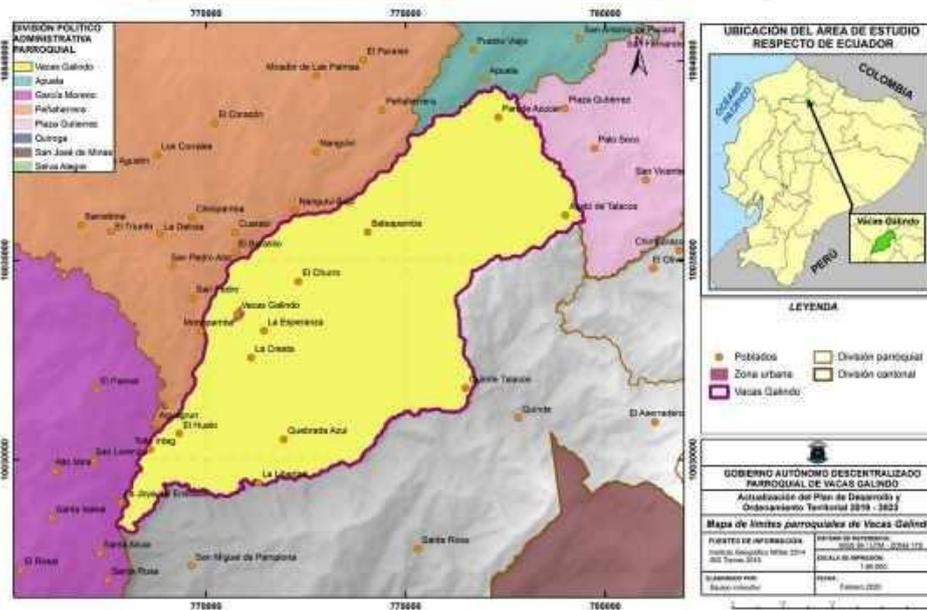


Figura 2. Ubicación Política Administrativa de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

MAPA DE LÍMITES PARROQUIALES DE VACAS GALINDO





Cotacachi- Imbabura

2. DIAGNÓSTICO POR COMPONENTE

Siguiendo las orientaciones de Planifica Ecuador, el Diagnóstico del PDOT, debe incluir los sistemas biofísico; socio-cultural; económico; asentamientos humanos; movilidad, energía y conectividad; político – institucional y participación ciudadana, debe conducir a la determinación en cada uno, de los problemas y potencialidades para una posterior priorización.

2.1 COMPONENTE BIOFÍSICO

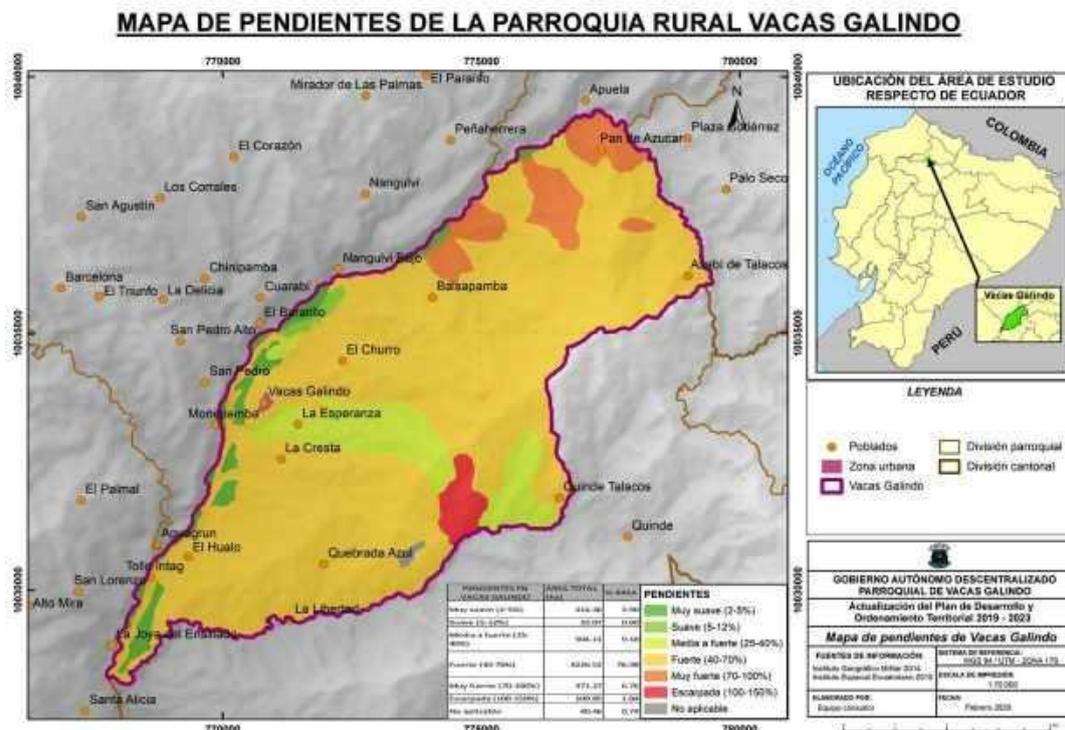
2.1.1 RELIEVE.

Dentro del contexto político – administrativo, la Parroquia Rural Vacas Galindo pertenece al cantón Cotacachi. En el cantón se presenta un relieve muy variado, desde una altitud de 4.939 msnm (Volcán Cotacachi) hasta los 200 msnm de los valles tropicales húmedos (GAD Cotacachi, 2015).



En el Mapa de Pendientes (Figura 3) se denota que la mayor área de la Parroquia presenta una pendiente *fuerte*, con un rango de 40 a 70%.

Figura 3. Mapa de Pendientes de la Parroquia Rural Vacas Galindo.



Debido a la irregularidad del terreno, el mayor porcentaje de la Parroquia se encuentra en una pendiente *fuerte* (76,99%) (Tabla 4), por lo que se considera que esta área no sería apta para la actividad agrícola. Continuando con la lectura de la Tabla, el siguiente porcentaje de la superficie pertenece a una pendiente *muy fuerte* (9,16%), seguida de media a fuerte (9,16%).



Tabla 4. Pendientes presentes en la Parroquia Rural de Vacas Galindo.

Pendientes	Área Total (Ha)	% Área
Media a fuerte (25-40%)	488,16	9,16
Fuerte (40-70%)	4.104,15	76,99
Muy fuerte (70-100%)	366,37	6,87
Escarpada (100-150%)	95,05	1,78
No aplicable	38,46	0,72

Fuente: Instituto Geográfico Militar, 2014; Instituto Espacial Ecuatoriano, 2015.

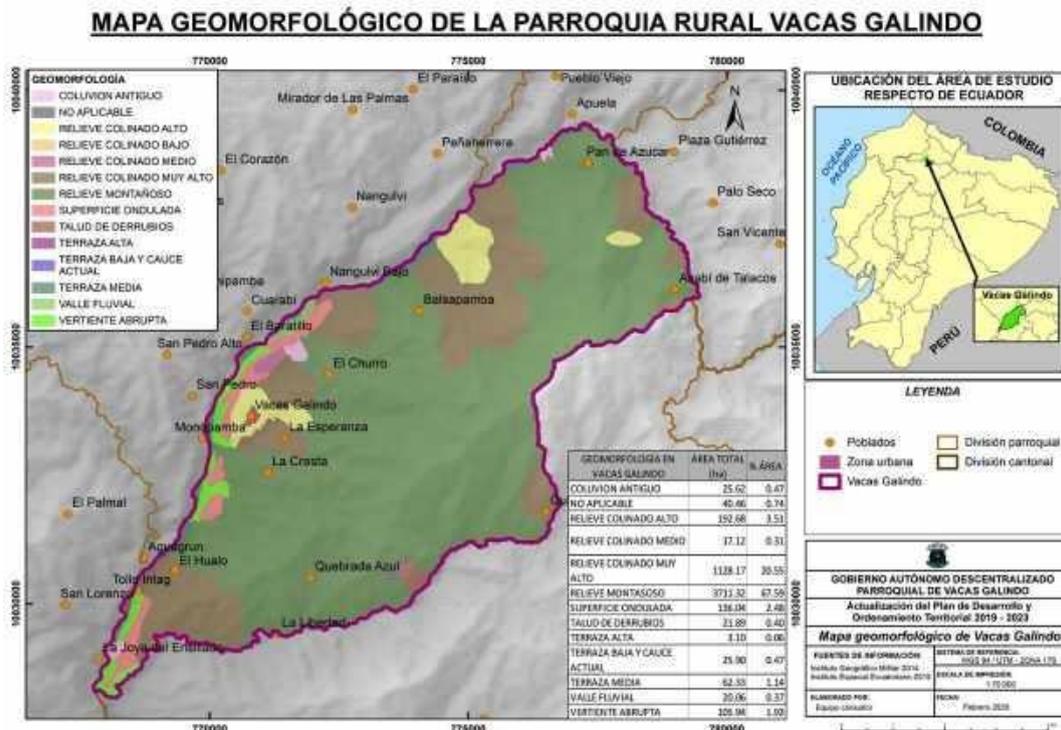
Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Como puntos referenciales de los centros poblados, el más bajo de la Parroquia, es la comunidad de Tollo Intag está a una altitud de 1.250 msnm, mientras que el más alto es la comunidad Azabí de Talacos a 2.500 msnm.

2.1.2 PROCESOS GEODINÁMICOS

La Parroquia Rural Vacas Galindo presenta en mayor porcentaje el *relieve montañoso* (67,76%), seguido de un *relieve colinado muy alto* (20,45%) (Figura 4). Su geomorfología produce un paisaje irregular, caracterizado entre montañas, depresiones y llanuras originadas a través de procesos internos y externos.

Figura 4. Mapa de Geomorfología de Parroquia Rural Vacas Galindo.

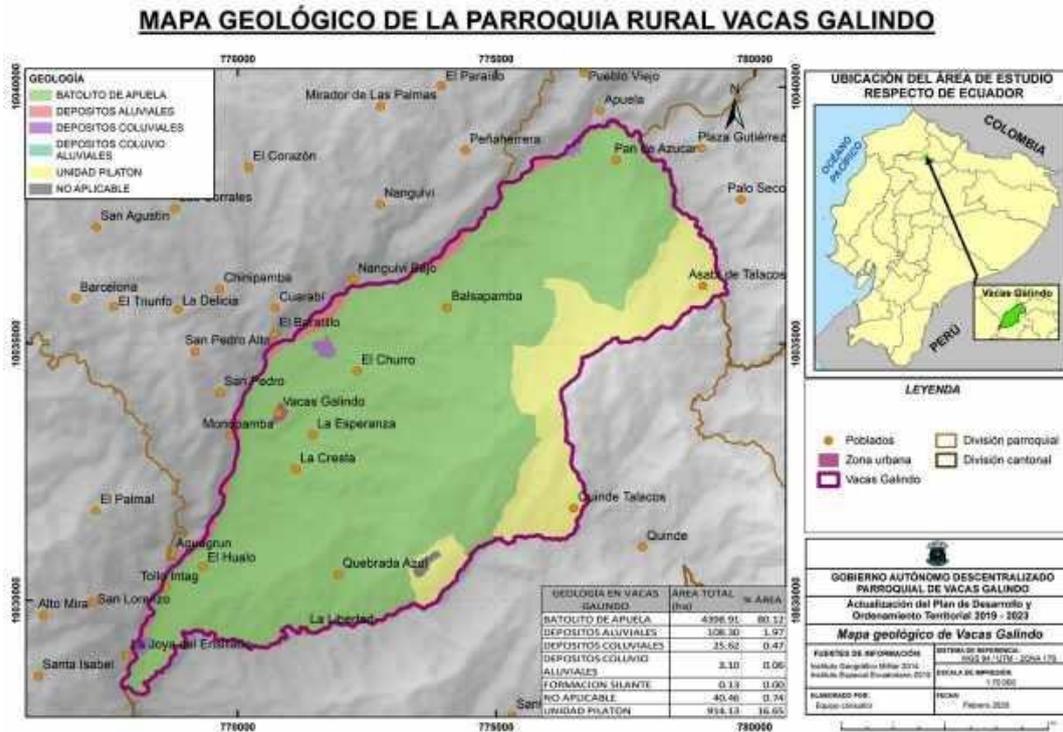


La Figura 5 presenta la geología de la Parroquia, el mayor porcentaje (81,36%) pertenece al cuerpo o roca intrusiva del tipo *batolito de Apuela*, seguido de (1,86%) la unidad Pilaton. El *batolito de Apuela* aloja mineralización porfídica de cobre y molibdeno, tiene una edad Mioceno

Cotacachi- Imbabura

Medio a Superior; se ubica en la mayor parte de los valles de los ríos Intag y Guayllabamba (Mudo, 2017).

Figura 5. Mapa Geológico de la Parroquia Rural Vacas Galindo.



3.1.3 SUELOS

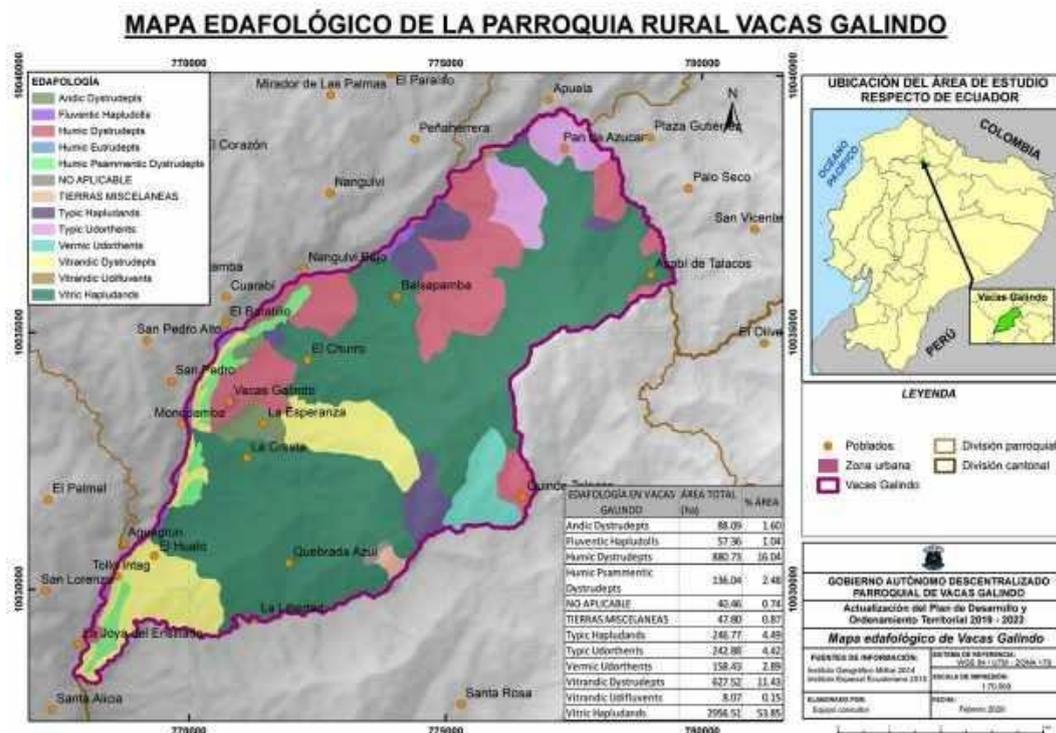
Los suelos de la zona subtropical del cantón Cotacachi, son de origen volcánico con características litológicas de lavas andesíticas, riolitas y piroclastos. Edafológicamente, se caracterizan por la predominancia de arcilla en los horizontes (30 y 50 %), un pH neutro a alcalino (7 – 8), disponibilidad de materia orgánica y nitrógeno media, contenido de fósforo bajo y de potasio alto (PDOT Cotacachi, 2015).

En Vacas Galindo, los principales tipos de suelos de mayor a menor porcentaje de área (Figura 6) son: Vitric Hapludands (54, 08%), Humic Dystrudepts (16, 19%) y Vitrandic Dystrudepts (11,27%).

- Vitric Hapludands: De origen volcánico, son suelos clasificados dentro del orden de los Andisoles y el subgrupo indica que se encuentra mezclado con vidrio volcánico. Las texturas son franco arenosas en todo el perfil; su drenaje interno es bueno, por lo tanto, el agua se infiltra con facilidad, pero no con rapidez.
- Humic Dystrudepts: Suelos rojos o rojo amarillentos, arcillosos, poco fértiles ubicados en laderas, asociados con suelos pardos profundos ubicados en zonas de acumulación de sedimentos.



Figura 6. Mapa de Edafología de la Parroquia Rural Vacas Galindo.



3.1.4 COBERTURA DE SUELO

Distribución y superficie cobertura actual del suelo

En correlación con el Mapa de Uso de Suelo (Figura 7), la mayor cobertura del suelo pertenece al *bosque nativo* (47,43%), seguido del destinado a *vegetación arbustiva* (22,98%) y con menor porcentaje los *pastizales* (16,93%) (Figura 7, Tabla 5).

Figura 7. Mapa de distribución y superficie cobertura actual del suelo de la Parroquia Rural Vacas Galindo.



Cotacachi- Imbabura

MAPA DE COBERTURA DEL SUELO DE LA PARROQUIA RURAL VACAS GALINDO

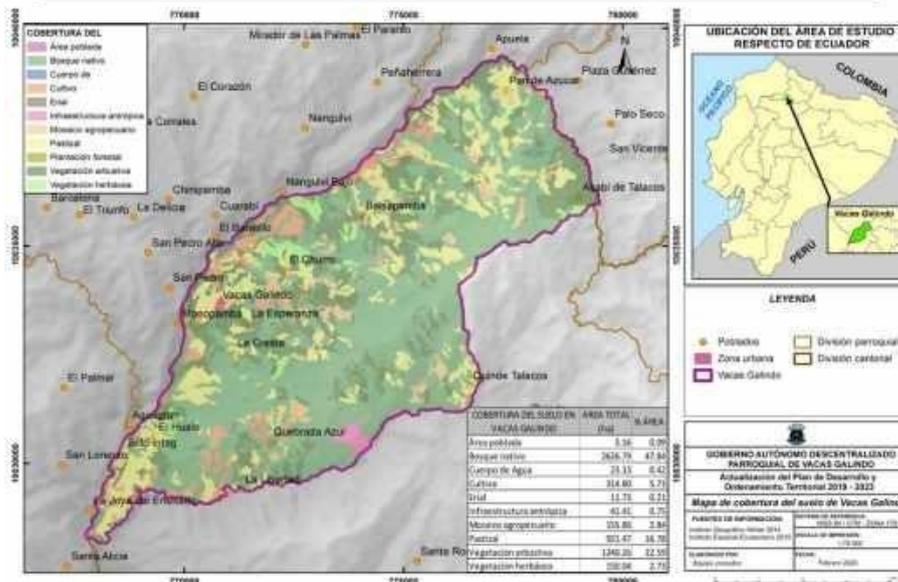


Tabla 5. Cobertura del Suelo de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Cobertura	Área Total (Ha)	% Área
Área poblada	5,16	0,10
Bosque nativo	2.528,03	47,43
Cuerpo de Agua	21,26	0,40
Cultivo	305,90	5,74
Erial	9,78	0,18
Infraestructura antrópica	34,15	0,64
Mosaico agropecuario	154,46	2,90
Pastizal	902,25	16,93
Plantación forestal	0,02	0,00
Vegetación arbustiva	1.224,74	22,98
Vegetación herbácea	144,79	2,72

Fuente: Instituto Geográfico Militar, 2014; Instituto Espacial Ecuatoriano, 2015.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

3.1.5 FACTORES CLIMÁTICOS

De acuerdo con el mapa climático desarrollado para la Parroquia Rural Vacas Galindo, se determina dos tipos de clima: *ecuatorial mesotérmico semihúmedo* (70,27%) y *tropical megatérmico húmedo* (29,73%) (Figura 8), los cuales se describen a continuación (ECOPAR, 2018):

Clima ecuatorial mesotérmico semihúmedo: Es el clima más frecuente de la zona interandina, entre los 1.000 y 2.000 msnm. Se caracteriza por temperaturas medias anuales de entre 12 y 20 °C, precipitaciones anuales que fluctúan entre 500 y 2.000 mm y una humedad relativa de entre 65 y 85%. La vegetación natural de este clima ha sido ampliamente sustituida por pastizales y cultivos.

Clima tropical megatérmico húmedo: Es un clima característico de las estribaciones exteriores de las dos cordilleras de los Andes, en la transición entre la región andina con la región litoral y



Cotacachi- Imbabura

amazónica, situado desde los 38 hasta los 600 msnm. Presenta una temperatura media anual de 18°C a 24°C, una precipitación total anual generalmente superior a 2.000 mm y puede llegar hasta los 5.000 mm, y una humedad relativa que fluctúa entre 70 y 90%. La vegetación natural es un bosque denso de hojas caducas.

Figura 8. Mapa Climático de la Parroquia Rural Vacas Galindo.



3.1.6 RECURSOS HÍDRICOS

La Parroquia Rural Vacas Galindo es parte de la subcuenca del río Intag, que a su vez forma la cuenca baja del río Guayllabamba (ECOPAR, 2018).

En la Figura 9 y Tabla 6 se presentan las microcuencas de la Parroquia; las que presentan mayores superficies del área total, tenemos: la *Quebrada La Cresta* (16,85%), donde se ubica la cabecera Parroquial; *Río Intag* (10,49%) y la *Quebrada Balsapampa* (8,49%).

Figura 9. Mapa de Microcuencas de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

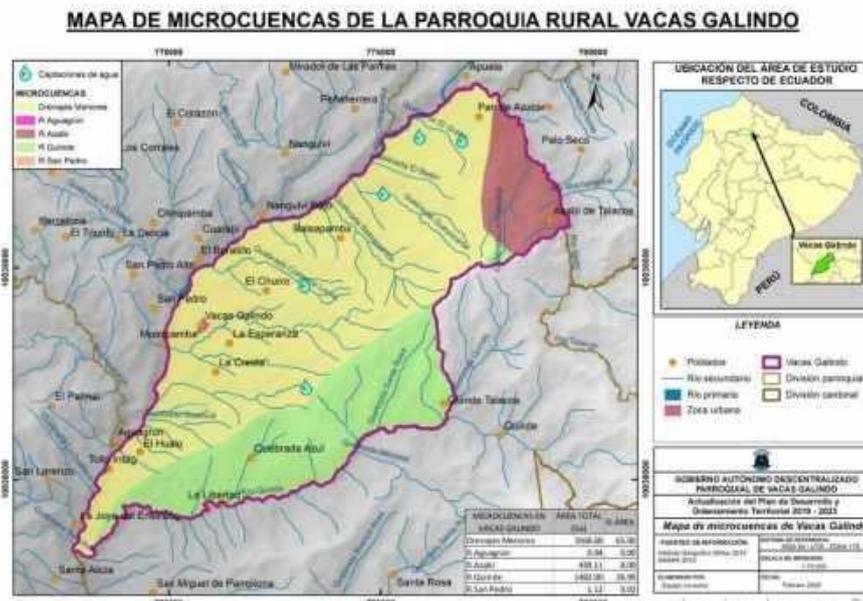




Tabla 6. Microcuencas de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Microcuencas	Área Total (Ha)	% Área
Quebrada Balsapamba	452,35	8,49
Quebrada Colmena Loma	357,85	6,71
Quebrada El Belén	176,41	3,31
Quebrada El Grano	189,57	3,56
Quebrada Guadual	174,90	3,28
Quebrada Guayacanal	362,65	6,80
Quebrada La Cresta	898,15	16,85
Quebrada La Palestina	273,85	5,14
Quebrada Sin Nombre	321,29	6,03
Río Azabí	314,65	5,90
Río Intag	559,07	10,49
Río Quinde	1.321,61	24,79

Fuente: Instituto Geográfico Militar, 2014; INAMHI, 2014.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Desde el punto de vista hidrológico, existen dos tipos de uso de agua: a) consuntivos y, b) no consuntivos. Uso consuntivo es aquel en el que por características del proceso existen pérdidas volumétricas de agua. Un uso No Consuntivo es aquel en el que no existe pérdida de agua, ya que la cantidad que entra es la misma o aproximadamente la misma que termina con el proceso (Castelán, 2003).

Con miras a aprovechar el potencial hídrico de la Parroquia, la Administración Municipal 2014-2019, planteó dos proyectos hidroeléctricos, dentro de la propuesta Hidro Intag: Hidro Vacas Galindo e Hidro Intag, a más de ellos la empresa Hidro Equinoccio ha planteado otro proyecto (GAD Municipal Cotacachi, 2015).

El sistema de generación hidroeléctrica de ECOENERGIA HIDROINTAG – COTACACHI es una iniciativa conjunta de la sociedad civil organizada, con los GAD Parroquiales rurales de García Moreno, Peñaherrera, 6 de Julio de Cuellaje, Vacas Galindo, Plaza Gutiérrez y Selva Alegre; y organizaciones sociales agrupadas en el Consorcio Toisán. Como parte de esta iniciativa, se encuentra la Central Hidroeléctrica San Miguel dentro de la Parroquia Rural Vacas Galindo (Hidro Intag CEM, 2008).

En la Parroquia se tiene cuatro reservas hídricas (Tabla 7), que proveen de agua a las poblaciones de la Cabecera Parroquial, comunidades de Tollo Intag, Balsapamba y Azabí de Talacos (P. Gualotuña, comunicación personal, 2016). Algunas reservas hídricas han sido adquiridos por la DECOIN, para el cuidado del agua y los recursos naturales.

Tabla 7. Reservas hídricas de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Reservas Hídricas	Área (Ha)	Tipo (Hidrológica/Forestal)	Usos (Agua Bebible/Conservación)
Cabecera Parroquial	14	Hidrológica	Consumo humano



Cotacachi- Imbabura

Reservas Hídricas	Área (Ha)	Tipo (Hidrológica/Forestal)	Usos (Agua Bebible/Conservación)
Comunidad Azabí de Talacos	15	Hidrológica	Consumo humano
Comunidad Balsapamba	32,5	Hidrológica	Consumo humano
Comunidad Tollo Intag/Aguagrun	20	Hidrológica	Consumo humano

Fuente: P. Gualotuña, 2016.

Elaboración: P. Gualotuña, 2016.

A nivel cantonal, la zona de Intag cuenta con el mayor número de juntas administradoras de agua en comparación de la zona andina (GAD Cotacachi, 2015). Específicamente, en la Parroquia Rural Vacas Galindo hay dos juntas de agua (P. Gualotuña, 2020)².

Otro aspecto que se debe tomar en cuenta en este punto es la problemática ambiental del cambio climático, que se le atribuye al incremento de las concentraciones atmosféricas de los gases de efecto invernadero (GEI), por causas naturales, pero desde hace decenas de años se lo imputa a las actividades productivas humanas (IPCC, 2013). Los GEI son atribuidos a la agricultura y al cambio de uso de suelo son el dióxido de carbono (CO₂) y el óxido nitroso (N₂O). El primero se libera principalmente a través de la deforestación, relacionado con la característica de los bosques de secuestrar el CO₂ e integrarlo en su materia orgánica, cuando son talados se pierde esa capacidad; y al ser quemados se libera el gas a la atmósfera. El segundo GEI se produce por la sobre utilización de fertilizantes nitrogenados (MAGAP y GIZ, 2017).

A su vez, en Ecuador el cambio climático afecta a la agricultura en diversas formas, y casi todas son un riesgo para la seguridad alimentaria de los grupos humanos más vulnerables. Siendo uno de los mayores impactos la variabilidad climática, es decir se registra mayor frecuencia e intensidad en extremos climáticos, lo que genera incertidumbre en la planificación de las actividades agrícolas.

Localmente en la Zona de Intag, las prácticas agrícolas tradicionales empleadas en los cultivos de caña de azúcar, maíz, frejol y frutales, involucran la tala de árboles nativos, uso intenso de agroquímicos y biosidas, han ocasionado una pérdida de nutrientes en el suelo. Dichos problemas influyen en el impacto del cambio climático (ECOPAR, 2018).

La población percibe³ la variabilidad climática en la región. Por ejemplo, en la época de verano (junio a septiembre), los niveles de precipitación han disminuido y el agua es escasa; mientras que en el invierno (octubre a mayo) se han vuelto más intensos. Esta situación produce deslaves de terrenos, causando erosión en los suelos y por ende afecta a la productividad de la zona.

² Información recopilada de la sistematización de encuestas (Diagnóstico de la Situación Actual del Abastecimiento del Agua para Consumo Humano) realizadas en los talleres para la actualización del diagnóstico del PDOT Parroquial de Vacas Galindo, 8 de febrero del 2020.

³ Información recopilada de la sistematización de encuestas (Diagnóstico de la Situación Actual del Componente ambiente) realizadas en los talleres para la actualización del diagnóstico del PDOT Parroquial de Vacas Galindo, 8 de febrero del 2020.



Cotacachi- Imbabura

En la Parroquia y a nivel general perciben cambios en el régimen de lluvias y temperatura (Actualización del diagnóstico del PDOT, 2020).

- a. Incremento de temperatura acompañados de períodos largos de sequía: esto provoca la pérdida de cultivos o cambios de rendimientos y disminución de la cantidad de agua.
- b. Lluvias intensas en períodos más cortos: esto deteriora la calidad del agua de consumo, derrumbes de caminos, deslizamientos en terrenos cultivados (debido a la pendiente que la Parroquia presenta), proliferación de plagas y expansión de enfermedades, cambios en los ciclos de plagas, pérdidas en producción y; enfermedades respiratorias en las personas.

3.1.7 ECOSISTEMAS FRÁGILES, SERVICIOS AMBIENTALES Y TERRITORIO BAJO CONSERVACIÓN O MANEJO AMBIENTAL

Ecosistemas

Según el Sistema de Clasificación de los Ecosistemas del Ecuador Continental (MAE, 2013), la Parroquia Rural Vacas Galindo está dentro de las Formaciones Naturales de la Costa del Ecuador y de la Sierra del Ecuador que corresponden al sector del norte de la cordillera occidental de los Andes, y contiene los siguientes ecosistemas (Figura 10, Tabla 8):

Figura 10. Mapa de Ecosistemas de la Parroquia Rural Vacas Galindo

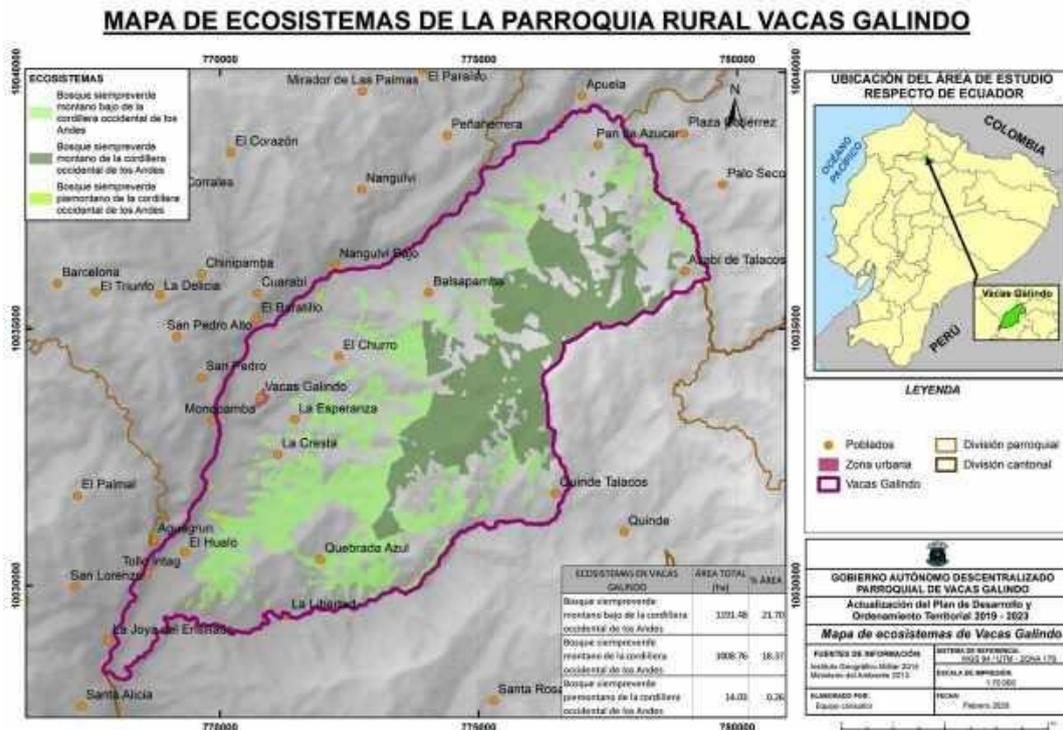


Tabla 8. Ecosistemas de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Ecosistemas	Área Total (Ha)	% Área
Bosque siempreverde montano bajo de la cordillera occidental de los Andes	1.172,14	21,99
Bosque siempreverde montano de la cordillera occidental de los Andes	971,29	18,22



Cotacachi- Imbabura

Bosque siempreverde pie montano de la cordillera occidental de los Andes	12,90	0,24
--	-------	------

Fuente: Instituto Geográfico Militar, 2014; Ministerio de Ambiente del Ecuador, 2013.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

A continuación, se describen brevemente los tres ecosistemas representativos de la Parroquia Rural Vacas Galindo:

- Bosque siempreverde montano bajo de Cordillera Occidental de los Andes (BsBn04): se distribuye entre los 1.400 – 2.000 msnm, el dosel es generalmente cerrado, alcanza de 20 a 30 metros de altura, los árboles emergentes suelen superar los 35 m. las poblaciones de palmas son comunes y es posible encontrar helechos arborescentes; la vegetación herbácea es densa dominada por helechos y aráceas; la vegetación arbustiva es escasa con dominio de las familias Rubiaceae y Melastomataceae.
- Bosque siempreverde montano de Cordillera Occidental de los Andes (BsMn03): se encuentra entre los 2.000 – 3.000 msnm con árboles de un dosel alcanza entre 20 a 25 m. Los árboles están cubiertos de briofitos. En el dosel son frecuentes las familias como: Lauraceae, Meliaceae, Euphorbiaceae, Clusiaceae, Primulaceae, Cunoniaceae y Moraceae. En el subdosel: Rubiaceae, Actinidiaceae, Siparunaceae, Melastomataceae y Moraceae.
- Bosque siempreverde piemontano de Cordillera Occidental de los Andes (BsPn01): va de 300-1400 msnm) con un dosel que sobresale entre 25 a 30 m y se presenta sobre laderas muy pronunciadas. Entre las familias dominantes están Arecaceae, Lauraceae y Rubiaceae. La palma *Wettinia kalbreyeri* es particularmente abundante sobre los 500 msnm en contraposición con *Wettinia quinaria* que también está presente en el piedemonte, pero en abundancias menores con relación a los bosques más bajo.

Flora

La descripción de la flora no se remite exclusivamente a la existente en la Parroquia Rural Vacas Galindo, ya que al tratarse de un área pequeña dentro de la zona de Intag, las especies florísticas son características de ciertos ecosistemas presentes en la zona. Así también, la zona de Intag pertenece a la bio-región del Chocó, región biogeográfica neotropical localizada desde el este de Panamá, pasando por la franja occidental de Colombia y Ecuador, hasta la zona noroccidental de Perú, que por sus características contiene una gran biodiversidad florística y faunística, así como amenazas externas.

Según la información obtenida en los documentos del Informe Técnico de Base para la creación del Área de Conservación y Uso Sustentable Municipal Intag Toisán - ACUSMIT (descrito más profundamente en el punto posterior), la zona de Intag se encuentra dentro de la zona de transición entre los ecosistema andinos y subtropicales, factor que contribuye a la presencia de una gran diversidad del componente florístico. Se han registrado 32 familias, 67 especies de flora, en su mayoría plantas vasculares, cabe mencionar que el género *Cedrela*, según el MAE se encuentra condicionado para su aprovechamiento. Se conoce además que existen muchos géneros y especies que faltan catalogar y también registran en los estudios realizados en la zona de Intag (ECOPAR 2018). En la Tabla 9 se presentan las especies más representativas.

Tabla 9. Flora representativa de la zona de Intag.



Cotacachi- Imbabura

Familia	Nombre Científico	Nombre Común	Uso
Actidaceae	<i>Sauraria tormentosa</i>	Moco	Alimenticio (fruto fresco)
Annonaceae	<i>Annona</i> spp.	Chirimoyo	Maderable
Araceae	<i>Anthurium corrugatum</i>	Pugse	Ornamental
	<i>Anthurium cupuluspata</i>	Pugse	Ornamental
	<i>Xanthosoma</i> sp.	Camacho	Ornamental
	<i>Xanthosoma</i> spp.	Camacho	Maderable
Araliaceae	<i>Schefflera sodiroi</i>	Pata de gallo	Ornamental
	<i>Oreopanax reticulatus</i>	Pumamaqui	Ornamental, leña
Asteraceae	<i>Baccharis trinervis</i>	Chilca	Leña
	<i>Baccharis latifolia</i>	Chilca	Leña
	<i>Criptoniopsis palaciosii</i>	Hojarasco	Leña
Betulaceae	<i>Alnus acuminata</i>	Aliso	Leña
Bignoniaceae	<i>Delostoma integrifolium</i>	Yalomán	Ornamental
Bromeliaceae	<i>Guzmania lingulata</i>		Ornamental
	<i>Vriesia</i> sp.	Huicundo	Ornamental
	<i>Pitcairnia sodiroi</i>	Rabo de puerco	Ornamental
Burseraceae	<i>Dacryoides</i> spp.	Copal	Maderable
Caprifoliaceae	<i>Viburnum trihyllum</i>		Medicinal/resfrío: flores en infusión
Clusiaceae	<i>Clusia flaviflora</i>	Guandera	Leña
	<i>Clusia alata</i>	Duco blanco	Leña
Cunoniaceae	<i>Weinmania pinnata</i>	Encino	Medicinal
Cyatheaceae	<i>Cyathea tortuosa</i>	Helecho	Cercas vivas
	<i>Alsophila</i> sp.		Ornamental
Euphorbiaceae	<i>Alchornea glandulosa</i>		
	<i>Croton lecheri</i>	Sangre de drago	Medicinal (látex) maderable
	<i>Hyeronima macrocarpa</i>	Motilón	Maderable
	<i>Sapium laurifolium</i>	Lecherillo	Maderable
	<i>Sapium stylare</i>	Lechero	Maderable
Fabaceae	<i>Inga edulis</i>	Guaba	Comestible (fruto)
	<i>Inga</i> spp.	Guabo	Algunas especies son comestibles (fruto), maderable (leña)
Lauraceae	<i>Ocotea serícea</i>	Aguacatillo	Maderable
	<i>Nectandra</i> spp.	Canelo	Maderable
	<i>Ocotea</i> spp.	Jigua	Maderable
	<i>Ocotea ferrugínea</i>	Pacche	Maderable
	<i>Ocotea</i> spp.	Yalte	Maderable
Magnoliaceae	<i>Magnolia striatifolia</i>	Cucharillo	Maderable
Malvaceae	<i>Cecropia obtusifolia</i>	Guarumo	Revegetación, cajonería, tabla de encofrado
	<i>Cecropia reticulata</i>	Guarumo	Revegetación
Melastomataceae	<i>Miconia bracteolata</i>	Pepa azul	
	<i>Miconia crocea</i>	Colquilla	



Cotacachi- Imbabura

Familia	Nombre Científico	Nombre Común	Uso
	<i>Tibouchina lepidota</i>	Flor de mayo	Ornamental
Meliaceae	<i>Cedrela montana</i>	Cedro	Maderable
	<i>Cedrela odorata</i>	Cedro	Maderable
	<i>Guarea</i> spp.	Colorado manzano	Maderable
	<i>Ruagea pubescens</i>	Cedrillo	
Moraceae	<i>Ficus maxima</i>	Higuerón	Maderable
Myristicaceae	<i>Otoba</i> spp.	Sangre de gallina	Maderable
Myrtaceae	<i>Eugenia</i> spp.	Guayabillo	Maderable
Piperaceae	<i>Piper carpunya</i>	Gaviduca de sol	
Poaceae	<i>Chusquea scandens</i>	Suro	
	<i>Lasiacis divaricata</i>	Surillo	
	<i>Pennisetum clandestinum</i>	Pasto miel	
Rubiaceae	<i>Elaeagea otilis</i>	Lacre	Maderable
	<i>Cinchona pubescens</i>	Cascarilla	Medicinal
Urticaceae	<i>Cecropia maxima</i>	Guarumo, yarumo	Maderable
	<i>Urtica</i> sp.	Ortiga	Medicinal

Fuente: ECOPAR, 2018.

Elaboración: ECOPAR, 2018.

Fauna

Como se mencionó anteriormente, la zona subtropical del cantón Cotacachi acoge a una gran biodiversidad florística, esta a su vez permite tener una diversidad de fauna nativa asociada a los ecosistemas, así como a los agroecosistemas de las Parroquias. A continuación, se agrupa a las especies según el grupo taxonómico (ECOPAR, 2018):

Mamíferos

En el área subtropical del cantón Cotacachi perteneciente a la zona de Intag, la macrofauna puede representarse en las siguientes ordenes de mamíferos: Rodentia (roedores), Artiodactyla (venados), Didelphimorphia (zarigüeyas), Pilosa (perezosos), Lagomorpha (conejos), y Chiroptera (murciélagos).

En la Parroquia (Tabla 10) se ha definido una lista de especies, basada en los talleres en las comunidades para la actualización del PDOT, así como del PDOT Parroquia de Vacas Galindo (2015).

Tabla 10. Especies representativas de mamíferos de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Orden	Nombre Científico	Nombre Común
Carnívora	<i>Potus flavus</i>	Cusumbo
Chiroptera	<i>Carollia</i> sp.	Murciélagos
	<i>Desmodus rotundus</i>	Murciélagos vampiro común
Cingulata	<i>Dasyus novemcinctus</i>	Armadillo de nueve bandas
Didelphimorphia	<i>Didelphis marsupialis</i>	Zarigüeya común
	<i>Metachirus nudicaudatus</i>	Raposa marrón de cuatro ojos
Lagomorpha	<i>Sylvilagus brasiliensis</i>	Conejo silvestre



Cotacachi- Imbabura

Orden	Nombre Científico	Nombre Común
Pilosa	<i>Bradypus variegatus</i>	Perezoso de tres dedos
Rodentia	<i>Cuniculus paca</i>	Guanta de tierras bajas
	<i>Dasyprocta punctata</i>	Guatusa centroamericana
	<i>Sciurus granatensis</i>	Ardilla de cola roja

Fuente: PDOT Vacas Galindo, 2015. BioWeb Ecuador.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Aves

Los remanentes de bosque nativo existentes en la zona de Intag acogen una importante diversidad de aves, un grupo taxonómico que denota la salud de los ecosistemas, así como representa una alternativa de turismo de naturaleza. En la Tabla 11 se indican las especies más representativas (ECOPAR, 2018; GAD Parroquial Vacas Galindo, 2015):

Tabla 11. Especies de aves representativas de la zona de Intag.

Nombre Científico	Nombre Común
<i>Odontophorus melanotus</i>	Corcovado Dorsioscuro
<i>Semnornis ramphastinus</i>	Tucán Venadero
<i>Rupicola peruviana</i>	Gallo de La Peña
<i>Ramphastos brevis</i>	Tucán del Chocó
<i>Cacicus cela</i>	Cacique Lomiamarillo
<i>Ramphocelus carbo</i>	Tangara Concha de Vino
<i>Coragyps atratus</i>	Gallinazo Negro *
<i>Piaya cayana</i>	Mono Pilco *
<i>Crotophaga ani</i>	Garrapatero Piquiliso
<i>Buteo magnirostris</i>	Gavilán Campestre
<i>Streptoprocne zonaris</i>	Vencejo Cuelliblanco
<i>Columba subvinacea</i>	Paloma Rojiza
<i>Columba fasciata</i>	Paloma Collareja/ Tocaza
<i>Zenaidura macroura</i>	Tórtola *
<i>Geotrygon purpurata</i>	Paloma Perdiz Corona Índigo *
<i>Geotrygon frenata</i>	Paloma Perdiz Goliblanca
<i>Aratinga erythrogastra</i>	Perico Caretirojo
<i>Ognorhynchus icterotis</i>	Loro Orejamarillo
<i>Penelope obscura</i>	Pava de Monte *
<i>Penelope purpurascens</i>	Pava Crestada
<i>Chamaepetes goudotii</i>	Pava Ala de Hoz
<i>Aburria aburri</i>	Pava Carunculada
<i>Elaenia albiceps</i>	Elinia Crestiblanca
<i>Buteo polyosoma</i>	Gavilán Variable
<i>Buteo magnirostris</i>	Gavilán Alirrojo
<i>Saltator atripennis</i>	Saltador Alinegro
<i>Atlapetes latinuchus</i>	Matorralero
<i>Falco sparverius</i>	Quilico *
<i>Carduelis psaltria</i>	Jilguero Dorsioscuro
<i>Pseudocolaptes boissonneauttii</i>	Barba Blanca Rayada
<i>Premnoplex brunnescens</i>	Subepalo Moteado
<i>Thripadectes virgaticeps</i>	Trepamusgos Gorrarayado



Cotacachi- Imbabura

Nombre Científico	Nombre Común
<i>Furnarios leucopus</i>	Hornero Pata Pálida
<i>Picus rivolii</i>	Carpintero *
<i>Campephilus pollens</i>	Carpintero Negro
<i>Andigena laminirostris</i>	Tucán Andino
<i>Semnornis ramphastinus</i>	Yumbo
<i>Ciccaba virgata</i>	Búho Café
<i>Diglossa albilaters</i>	Pinchaflor Flanquísblanco
<i>Amazilia franciae</i>	Amazilia Andina
<i>Boissonneaua flavescens</i>	Colibrí Colihabano
<i>Chlorostilbon mellisugus</i>	Esmeralda Coliazul
<i>Schistes geoffroyi</i>	Colibrí Picocuña
<i>Lesbia nuna</i>	Colacintillo Coliverde
<i>Colibri coruscans</i>	Quinde
<i>Ocreatus underwoodii</i>	Cola Espátula Zamarrito
<i>Calliphlox mitchalli</i>	Estrellita Gorjipurpura
<i>Urosticte benjamini</i>	Punta Blanca
<i>Agladocercus longi</i>	Silfo Colilargo
<i>Doryfera ludovicae</i>	Picolanza Frentiverde
<i>Urochrea bougeri</i>	Estrella Coliblanca
<i>Schistes geoffroyi</i>	Colibrí Piquicuña
<i>Adelomyia melanogenys</i>	Colibrí Jaspeado
<i>Myiarchus tuberculifer</i>	Copetón Cretiobscuro
<i>Thyrannus melancholicus</i>	Tirano Tropical
<i>Turdus fuscater</i>	Mirlo Grande/Chiguaco
<i>Myadestes ralloides</i>	Solitario Andino
<i>Passer domesticus</i>	Gorrión Común
* Información generada en talleres para la actualización del diagnóstico del PDOT Parroquial de Vacas Galindo, 8 de febrero del 2020.	

Fuente: ECOPAR, 2018; PDOT, 2015.

Elaboración: ECOPAR, 2018; PDOT Parroquial de Vacas Galindo, 2015.

Cabe recalcar que debido a la importancia ornitológica de la zona fue declarado una Área de Importancia para la Conservación de las Aves (AICA, y en inglés Important Bird Areas -IBA), designada internacionalmente como EC038 Intag-Toisán⁴ dentro de las IBA del Ecuador continental e insular (Santander *et al.*, 2009). La superficie es aproximadamente 34.000 Ha, donde habita una especie vulnerable y cinco casi amenazadas. La IBA Intag-Toisán contienen las características para ser paraderos de migración de varias especies de aves en la Cordillera occidental, y por un ende una zona vital para mantener la biodiversidad del cono norte de América (Freile y Santander, 2005). Dentro de esta IBA se ubica la Parroquia Rural Vacas Galindo. Esta área protegida estatal mantiene una de las concentraciones más altas de endemismo en áreas continentales a nivel global (Freile y Santander, 2005).

Cabe destacar que según la información de The Critical Ecosystem Partnership Fund (CEPF), una de las especies priorizadas⁵ de aves que se encuentra en la IBA Intag-Toisán es la comúnmente

⁴ <http://datazone.birdlife.org/site/factsheet/intag-tois%C3%A1n-iba-ecuador>

⁵ <https://www.cepf.net/sites/default/files/tropical-andes-ecosystem-profile-annex-1-spanish.pdf>



Cotacachi- Imbabura

denominada Guarguarita (*Odontophorus melanonotus*⁶). La cual está dentro de la categoría vulnerable ⁷ a nivel nacional y global.

Para describir la biodiversidad local de aves de la Parroquia Rural Vacas Galindo, se ha tomado la información proveniente de avistamientos recientes en el sector Vía a Vacas Galindo (L. Calapi, comunicación personal, 15 de febrero 2020). Estos datos se encuentran en una plataforma mundial de registros ornitológicos denominada eBird⁸.

Tabla 12. Especies de aves registradas en la vía a la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Nombre Científico	Nombre Común
<i>Columbina passerina</i>	Tortolita Común
<i>Zenaida auriculata</i>	Tórtola Orejuda
<i>Streptoprocne zonaris</i>	Vencejo Cuelliblanco
<i>Chlorostilbon melanorhynchus</i>	Esmeralda Occidental
<i>Coragyps atratus</i>	Gallinazo Negro
<i>Elanoides forficatus</i>	Elanio Tijereta
<i>Rupornis magnirostris</i>	Gavilán Campestre
<i>Falco sparverius</i>	Cernicalo Ameriano/ Quilico
<i>Synallaxis azarae</i>	Colaespina de Azara
<i>Camptostoma obsoletum</i>	Tiranolete Silbador Sureño
<i>Pyrocephalus rubinus</i>	Mosquero Bermellón
<i>Myiozetetes similis</i>	Mosquero Social
<i>Tyrannus melancholicus</i>	Tirano Tropical
<i>Pygochelidon cyanoleuca</i>	Golondrina Azuliblanca
<i>Stelgidopteryx ruficollis</i>	Golondrina Alirasposa Sureña
<i>Troglodytes aedon</i>	Soterrey Criollo
<i>Turdus fuscater</i>	Mirlo Grande
<i>Euphonia xanthogaster</i>	Eufonia Ventrinaranja
<i>Zonotrichia capensis</i>	Chingolo/Gorrión Andino
<i>Molothrus bonariensis</i>	Vaquero Brilloso
<i>Setophaga fusca</i>	Reinita Pechinaranja
<i>Piranga rubra</i>	Piranga Roja
<i>Pheucticus chrysogaster</i>	Picogrueso Ventriero
<i>Pipraeidea bonariensis</i>	Tangara Azuliamarilla
<i>Stilpnia vitriolina</i>	Tangara Matorralera
<i>Tangara arthus</i>	Tangara Dorada
<i>Coereba flaveola</i>	Mielero Flavo

Fuente: L. Calapi, 2019. BioWeb Ecuador

Elaboración: L. Calapi, 2019.

Herpetofauna

En referencia a los anfibios y reptiles, hay especies representativas como: corales (*Micrurus surinamensis* sub. *surinamensis*, *Anilius scytale* sub. *Scytale*), equis (*Bothrops atrox*), lagartijas

⁶ <https://bioweb.bio/faunaweb/avesweb/BusquedaSencilla/Odontophorus%20melanonotus>

⁷ <http://www.iucnredlist.org/details/22679663/0>

⁸ eBird es una plataforma desarrollada por The Cornell Lab of Ornithology



Cotacachi- Imbabura

(*Leposoma* sp. y *Anolis* sp.) y especies de anfibios como *Eleutherodactylus* sp., *Colostethus* sp., *Epipedobates* sp., *Hypsiboas* sp., *Leptodactylus* sp., *Chaunus marinus*, entre otras especies (ECOPAR, 2018).

Entomofauna

Dentro del área los grupos más representativos de insectos se encuentran representados por los órdenes de Blattodea, Isoptera, Phasmatodea, Orthoptera, Hymenoptera, Diptera, Mantodea, Coleoptera (ECOPAR, 2018).

Deforestación

Según los mapas emitidos por el Ministerio de Ambiente (2018) y el Instituto Geográfico Militar (2014), la deforestación de la Parroquia Rural Vacas Galindo alcanzó un área de 115,92 Ha en el periodo 2014-2016, es decir un porcentaje de 2,17% del área total Parroquial; y entre 2016-2018 alcanzó una deforestación de 11,70 Ha (0,22%) (Figura 11). En la Parroquia, en su mayoría, la deforestación se debe al cambio de uso de suelo, de bosque nativo a pastizales destinados a las actividades pecuarias.

Con la finalidad de disminuir la presión sobre los bosques, el GAD Parroquial Vacas Galindo, junto con el GAD Provincial Imbabura, a través de los presupuestos participativos han definido la implementación de un proyecto de cocinas eficientes cuyo propósito proyecto es que las familias tengan cocinas ecológicas más eficiente en el uso de leña, esto permitirá una mejor y más racional utilización de la leña, sin que las necesidades básicas de cocción de la población rural y pequeñas industrias dejen de ser cubiertas. Con estas nuevas formas, que implican el diseño y desarrollo de una nueva estufa mejorada, busca también reducir la inversión de tiempo y trabajo de las personas para la recolección de leña. (GAD Parroquial Vacas Galindo, 2020).

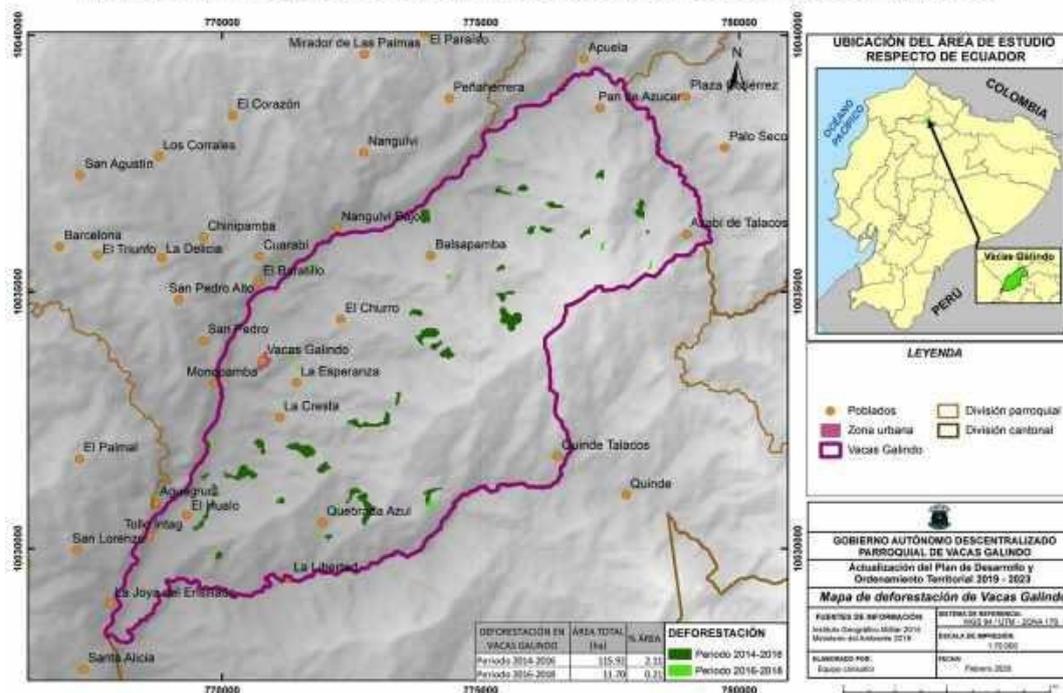
La eficiencia energética de estas cocinas está dada por la reducción de la cantidad de leña utilizada, en alrededor de un 70% en relación a una cocina de leña convencional por lo que se reduce la presión al bosque y evitando la deforestación; además, por su bio construcción reemplaza la utilización de leña gruesa por ramas y leña pequeña procedentes de la poda de árboles y arbustos que habitualmente son considerados como material de descarte, por lo que, tiene un importante impacto en el cuidado y conservación de los relictos de vegetación nativa del sector.

Este proyecto se articulan con objetivos a escala nacional, provincial y local, con lo cual también se contribuye a disminuir las emisiones de dióxido de carbono (CO₂) a la atmosfera, que es uno de los gases causantes del efecto invernadero (GEI), por lo que, constituye una medida de mitigación para reducir los efectos del cambio climático.

Figura 11. Mapa de Deforestación de la Parroquia Rural Vacas Galindo



MAPA DE DEFORESTACIÓN DE LA PARROQUIA RURAL VACAS GALINDO



Territorio Bajo Conservación o Manejo Ambiental

Después de un proceso participativo de más de tres años, la población de la zona de Intag genera instrumentos técnicos y legales, para que el GAD Municipal Cotacachi (2014-2019) cree y delimite el Área de Conservación y Uso Sustentable Municipal Intag Toisán (ACUSMIT), solicitud que fue aprobada y elevada a ordenanza el 22 de enero del 2019.

El ACUSMIT abarca un área de 126.967,50 Ha que incluye siete bosques protectores, una reserva comunitaria, tres reservas Parroquiales, 19 reservas hídricas comunitarias y dos Áreas de Importancia para la Conservación de las Aves (EC038 Intag-Toisán y EC039 Los Cedros); sobre la superficie de 19 microcuencas y dos drenajes menores (ECOPAR, 2018).

Según la división política el ACUSMIT abarca a las Parroquias: 6 de Julio de Cuellaje, Apuela, Plaza Gutiérrez, Vacas Galindo, Peñaherrera, García Moreno (excepto el sector de Las Golondrinas) y en Imantag solo incluye a la Comunidad de Guananí; todas pertenecientes al cantón Cotacachi. La implementación del Plan de Manejo del ACUSMIT permitirá las actividades productivas de las comunidades, la inclusión de grupos como jóvenes y mujeres bajo líneas de acción que permita la conservación de los bienes y servicios ecosistémicos (ECOPAR, 2018).

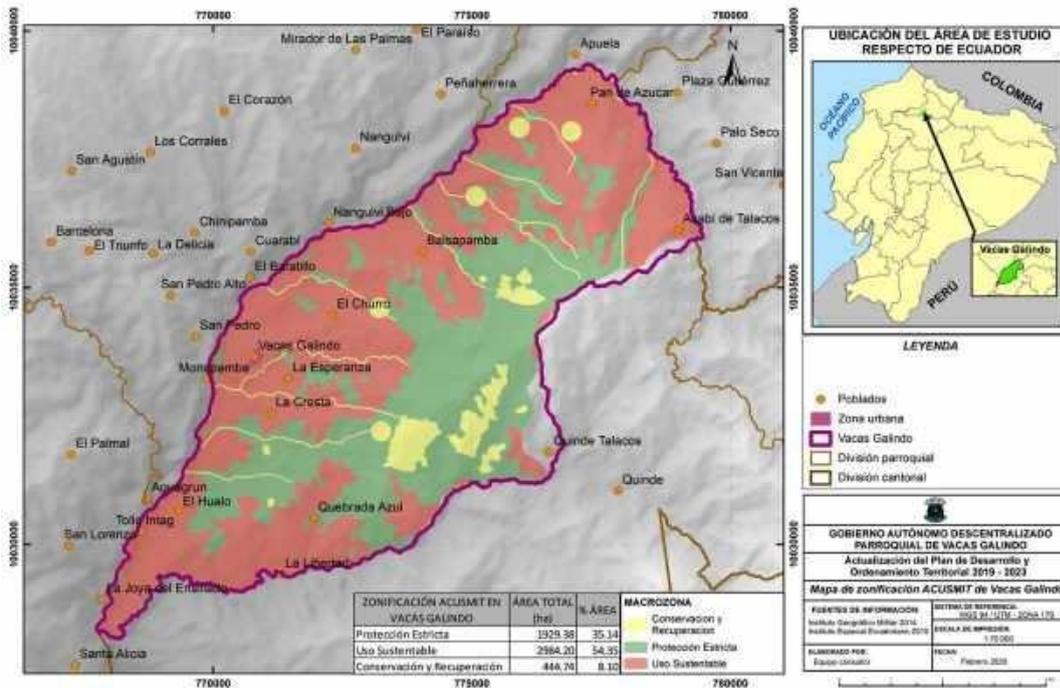
La Parroquia Rural Vacas Galindo, representa el 3,26% (5.264,92 Ha) del ACUSMIT, de éstas, 1.907,05 Ha se encuentran en el área de protección estricta; en Uso Sustentable 2.941,36 Ha y 416,51 para conservación y recuperación según la Macro Zonificación del ACUSMIT (Figura 12).

Figura 12. Mapa de Zonificación del ACUSMIT en referencia a la Parroquia Rural Vacas Galindo.



Cotacachi- Imbabura

MAPA DE ZONIFICACIÓN ACUSMIT DE LA PARROQUIA RURAL VACAS GALINDO



La Parroquia Rural Vacas Galindo no tiene reservas declaradas por el GAD Parroquial o comunitarias, a diferencia de otras Parroquias aledañas como García Moreno (ECOPAR, 2018); sin embargo, en cuatro comunidades de la Parroquia se dispone de 81,5 Ha de protección de bosques comunitarios para consumo de agua, estas se identifican en la Figura 13.

Con relación a la estrategia de conservación estatal denominada Programa Socio Bosque, en la Parroquia existe un área de propiedad individual que representa en 1% del área total de Vacas Galindo (45,72 Ha). Así también parte de la Parroquia (4.932,36 Ha) corresponden al Área Internacional de Importancia para la Conservación de las Aves (AICA, y en inglés Important Bird Areas -IBA), como la IBA Intag-Toisán (descrita en el subcapítulo de fauna), que cubre la mayor parte de la Parroquia (Figura 13).

Las estrategias de conservación que mantiene la Parroquia se basan en aquellas que las comunidades han impulsado para la conservación de fuentes de agua; sin embargo, son muy pocas ya que para la regulación hídrica se requiere de áreas más extensas. Lamentablemente, las conservación de ecosistemas para este objetivo no parecen constituir una consideración primordial o bien las condiciones no se han dado para ampliar las áreas, esto también se refleja en la gestión de permisos y uso de aprovechamiento que cada junta no dispone. Una de las estrategias para la conservación y uso sustentable que se presenta la parroquia es el ACUSMIT.

La Parroquia dispone de un potencial para fortalecer dichas estrategias y proyectos que podrían gestionarse mancomunadamente, ya sea con otras parroquias, a nivel cantonal o a nivel provincial, para esto se requiere utilizar otras herramientas como por ejemplo ordenanzas que el cantón dispone como la de ríos y riveras, cantón ecológico, el mismo ACUSMIT entre otras. Así también otra importante es Geoparque Mundial de la UNESCO de Imbabura, cuya misión concuerda con la Parroquia y el Cantón y con los objetivos de desarrollo, esta es: “Contribuir al desarrollo nacional, al bienestar de las presentes y futuras generaciones,

Cotacachi- Imbabura

articulando con la comunidad, , sus organizaciones e instituciones públicas privadas, el fortalecimiento de la educación, el aprovechamiento racional y conservación del patrimonio: geológico, natural, arqueológico y cultural del territorio imbabureño”.

Figura 13. Mapa de Estrategias de Conservación de la Parroquia Rural Vacas Galindo



3.1.8 RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES EXISTENTES DE VALOR ECONÓMICO, ENERGÉTICO Y/O AMBIENTAL

Con relación al análisis de la geología de la Parroquia Rural Vacas Galindo, la mayor parte de su superficie se halla asentada en el batolito de Apuela (Figura 3), que contiene cobre y molibdeno. Esto somete a la Parroquia a una fuerte presión por parte de compañías mineras, cuyo trabajo consistiría en prospección, exploración, hasta llegar a la explotación de los yacimientos. Las actividades productivas (mayormente agrícolas) y de turismo de naturaleza, así como las iniciativas comunitarias de las comunidades asentadas en las Parroquias Rurales de Apuela, Peñaherrera, Cuellaje, Vacas Galindo, Plaza Gutiérrez y García Moreno ya están siendo afectadas por las concesiones mineras y actividades relacionadas en varias de ellas.

En la Parroquia Rural Vacas Galindo existen siete concesiones mineras (Tabla 13) que cubren toda su superficie (Figura 14).



Cotacachi- Imbabura

mayores daños es la pérdida de cobertura vegetal, así como los daños en los tramos de las vías carrozables⁹.

La susceptibilidad a movimientos en masa en la Parroquia representa uno de los mayores problemas, el 43,40% tiene *alta* susceptibilidad a movimientos en masa, seguida del 34,16% está definida por una susceptibilidad *moderada* (Figura 15, Tabla 14).

Figura 15. Mapa de Movimientos en Masa de la Parroquia Rural Vacas Galindo

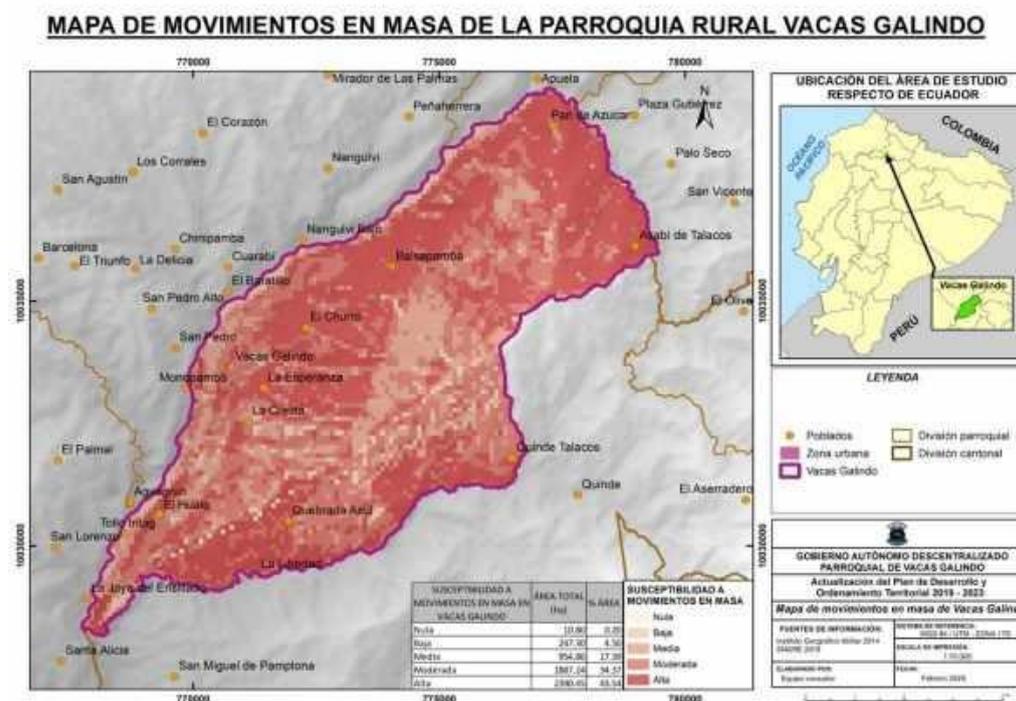


Tabla 14. Susceptibilidad a movimientos en masa en la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Susceptibilidad a Movimientos	Área Total (Ha)	% Área
Nula	10,80	0,20
Baja	245,59	4,61
Media	939,90	17,63
Moderada	1.820,86	34,16
Alta	2.313,39	43,40

Fuente: Instituto Geográfico Militar, 2014; SNGRE, 2015.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

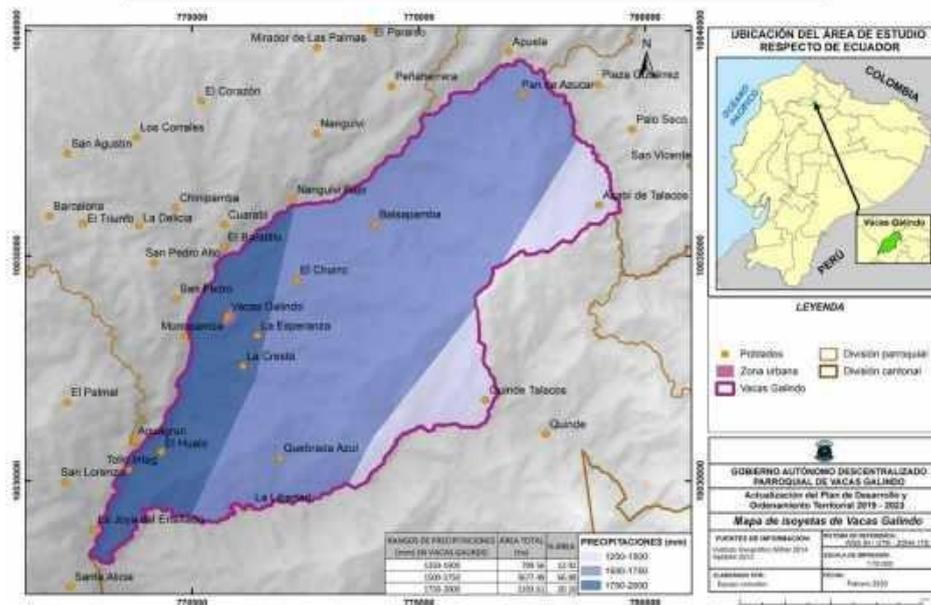
En la Parroquia se presenta precipitaciones (media anual) que van de 1.500 – 1.750 mm en el 68% del territorio. (Figura 16).

Figura 16. Mapa de Precipitación Media Anual de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

⁹ Información recopilada de la sistematización de encuestas (Diagnóstico de la Situación Actual del Componente ambiente) realizadas en los talleres para la actualización del diagnóstico del PDOT Parroquial de Vacas Galindo, 8 de febrero del 2020.



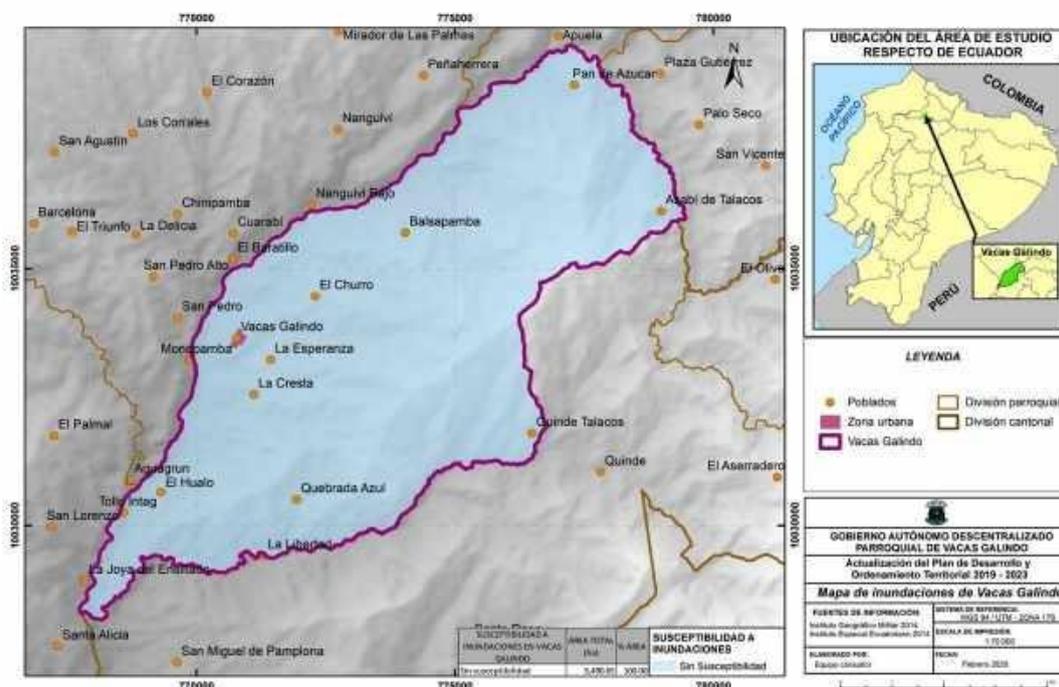
MAPA DE ISOYETAS DE LA PARROQUIA RURAL VACAS GALINDO



En la Figura 17, se evidencia que la Parroquia Rural Vacas Galindo no tiene dificultades de inundación, esto según la información suministrada por el Instituto Geográfico Militar (2014) y el Instituto Espacial Ecuatoriano (2014).

Figura 17. Mapa de Inundaciones de la Parroquia Rural Vacas Galindo

MAPA DE INUNDACIONES DE LA PARROQUIA RURAL VACAS GALINDO

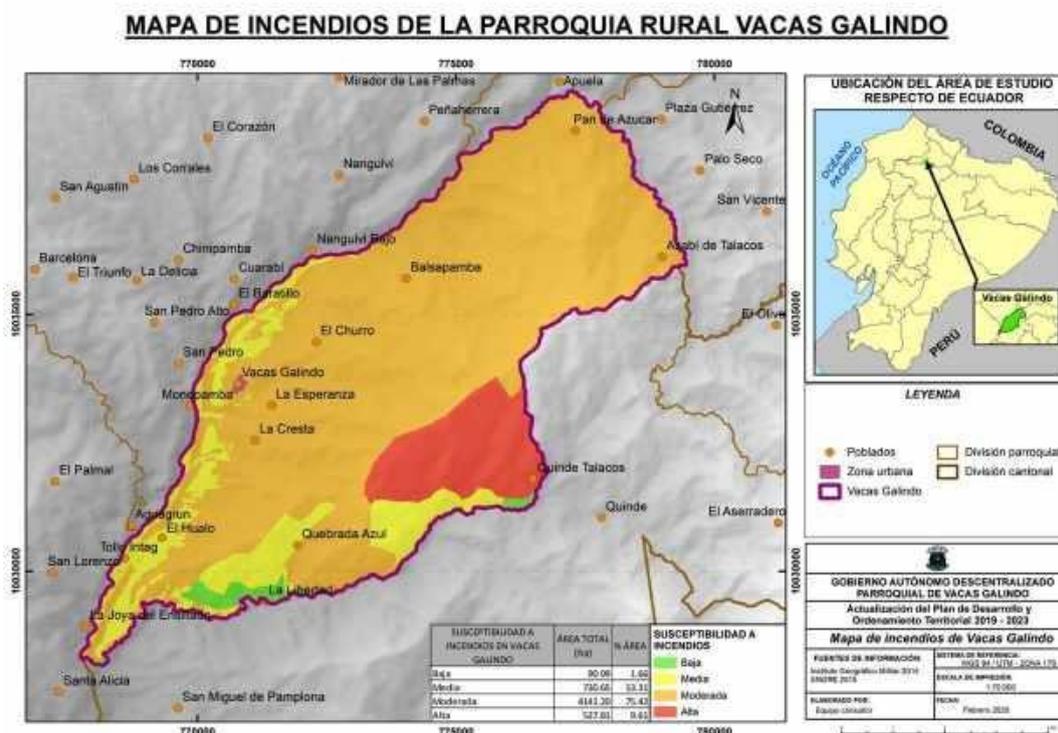


Otra amenaza que afecta a la Parroquia son los incendios forestales de origen antrópico (degradación ambiental). Una de las causas es la provocada por los incendios en los terrenos para poder ampliar los cultivos, asimismo se da por la siembra de pastizales para la alimentación

Cotacachi- Imbabura

del ganado¹⁰. Estas acciones antrópicas afectan directamente a la vegetación nativa arbórea y arbustiva, y a su vez a la fauna relacionada, disminuyendo la biodiversidad de la Parroquia y los bienes y servicios ecosistémicos. La susceptibilidad *moderada a incendios* se denota en el 76,28% del territorio del área (Figura 18).

Figura 18. Mapa de Incendios de la Parroquia Rural Vacas Galindo.



3.1.10 LA PANDEMIA COVID 19 Y LA BIODIVERSIDAD.

Durante la elaboración del diagnóstico, el mundo se paralizó debido al COVID-19 y se desató una lucha para detener su expansión, para esto el agua ha resultado ser el mejor aliado. Lavarse las manos por lo menos ocho veces al día se ha tornado en el eje principal para salvar nuestras vidas. Es entonces, cuando el patrimonio natural como los ríos, lagos, lagunas, bosques, páramos juegan un rol muy importante para el aprovisionamiento de agua a las poblaciones.

“Al degradarse un ecosistema se altera o incluso destruye los hábitats de especies silvestres, lo que con frecuencia conlleva a una reorganización de las cadenas tróficas, como mecanismo adaptativo a las nuevas condiciones que se presentan. Esto significa cambios en las relaciones predador-presa y, consiguientemente, nuevas vías de conectividad de patógenos”, (Real, 2020)¹¹. La degradación de ecosistemas junto con la gravedad de la crisis sanitaria ha llevado a que varios Gobiernos se planteen diferentes alternativas de conservación y recuperación de servicios ecosistémicos post COVID-19, enfocados en el desarrollo sostenible para propiciar el

¹⁰ Información recopilada de la sistematización de encuestas (Diagnóstico de la Situación Actual del Componente ambiente) realizadas en los talleres para la actualización del diagnóstico del PDOT Parroquial de Vacas Galindo, 8 de febrero del 2020.

¹¹ Ministerio del Ambiente del Ecuador. (2020). COVID-19, un respiro para la naturaleza. recuperado de <https://www.ambiente.gob.ec/covid-19-un-respiro-para-la-naturaleza/> el 13 de mayo del 2020



Cotacachi- Imbabura

aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la convivencia armónica entre el ser humano y la naturaleza, con la finalidad de disponer agua y alimentos principalmente.

3.1.11 SÍNTESIS DEL COMPONENTE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES.

La Parroquia posee una amplia biodiversidad, flora y fauna, rica en recursos hídricos y zonas boscosas. El manejo y conservación del agua es de especial importancia para el consumo humano y el fortalecimiento de sistemas productivos sostenibles.

En la Parroquia predominan tres tipos de ecosistemas, el más predominante es el Bosque siempreverde montano bajo de la cordillera occidental de los Andes. En estos albergan una amplia gama de flora y fauna. Existen 4.932,36 Ha de la Parroquia corresponden al Área Internacional de Importancia para la Conservación de las Aves (AICA, y en inglés Important Bird Areas -IBA), como la IBA Intag-Toisán. Según la macro zonificación del ACUSMIT, en la Parroquia Rural Vacas Galindo 1.907,05 Ha están bajo protección estricta; en Uso Sustentable 2.941,36 Ha y 416,51 en el área de conservación y recuperación.

Disponen de 12 quebradas, la más representativa es la Quebrada La Cresta, seguida del río Quinde e Intag. A lo largo de estas quebradas se encuentran cuatro reservas hídricas las cuales abastecen de agua de consumo a las diferentes comunidades. 45,72 Ha están en convenio socio bosque.

En la Parroquia se encuentra dos tipos de clima: ecuatorial mesotérmico semihúmedo (70,27%) y tropical megatérmico húmedo (29,73%). En el primero predominan temperaturas medias anuales de entre 12 y 20°C con precipitaciones que fluctúan entre 500 y 2.000 mm y una humedad relativa de entre 65 y 85%. La vegetación natural de este clima ha sido ampliamente sustituida por pastizales y cultivos. En el segundo clima alcanza temperaturas de 18 a 24°C, la humedad es mayor por lo que se desarrolla vegetación más densa.

Sus suelos se caracterizan por ser de origen volcánico, medios en materia orgánica y bajos en fósforo y potasio. Suelos poco fértiles en laderas, por su irregularidad no es apta para la agricultura; no obstante, las áreas destinadas actividades pecuarias son el 16,93% del territorio y agrícolas 5,74%. Las áreas de conservación y protección cubren la mayor área de la Parroquia (70,40%). El 76,99% del territorio de la Parroquia Rural Vacas Galindo tiene pendientes fuertes. Se caracteriza por su geomorfología bastante irregular caracterizado por montañas y fuerte depresiones.

Con relación al análisis de la geología la mayor parte de la superficie de la Parroquia se halla asentada en batolito de Apuela, que contiene cobre y molibdeno, quizá a esto se debe que el 98,98% de la Parroquia se encuentra concesionada para minería metálica, siendo esto una de las mayores preocupaciones y problemas que la población ha identificado como un riesgo potencial. Otros problemas y riesgos ambientales identificados son la generación de basura, la contaminación de fuentes de agua por la presencia de ganadería en vertientes, los derrumbes ocasionados en épocas de fuertes precipitaciones y los incendios en época de verano.

Tabla 15 Matriz de potencialidades y problemas del componente Biofísico.

Variables	Problemas	Potencialidades
Relieve	Erosión antrópica	Diversos pisos climáticos



Cotacachi- Imbabura

Variables	Problemas	Potencialidades
		Diversidad de ecosistemas
Suelos	Pérdida de capa fértil Suelos poco fértiles	Producción sostenible con prácticas de conservación de suelos. Diversidad de suelos
Agua	Contaminación de ríos y quebradas por descargas directas de aguas residuales y excretas de ganado vacuno, basura y arrastre de sólidos. Concesiones mineras.	Amplias áreas de bosques para la declaratoria de reservas hídricas. Recursos hídricos para consumo humano
Ecosistemas	Concesiones mineras que abarca a toda la Parroquia.	Amplia biodiversidad por estar ubicada en las ecorregiones con alta biodiversidad natural. Disminución de tasas de deforestación. Marco normativo local: ordenanza del ACUSMIT, ríos y riveras, Cotacachi, cantón ecológico, geoparque Imbabura Fomento de turismo
Recursos Naturales	Concesiones mineras que abarcan a toda la Parroquia.	Marco normativo local: ordenanza del ACUSMIT, ríos y riveras, Cotacachi, cantón ecológico, geoparque Imbabura Fomento de turismo
Amenazas Vulnerabilidad Y Riesgos	Concesiones mineras que abarcan a toda la Parroquia. Incendios Deslizamiento y derrumbes incendios	Marco normativo local: ordenanza del ACUSMIT, ríos y riveras, Cotacachi, cantón ecológico, geoparque Imbabura

Fuente: Asamblea diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

3.2 COMPONENTE SOCIOCULTURAL

El componente socio cultural tiene por objetivo determinar la problemática y las potencialidades en el entramado social de la Parroquia, especialmente en lo referente a la educación, salud, inclusión económica, seguridad, patrimonio, cultura e identidad. Para esto se realizó participativamente una medición del nivel de satisfacción en cuanto a servicios fundamentales como salud, educación, seguridad, convivencia



ciudadana, aseguramiento social; así también se perfiló la conducta de la población ante los valores culturales tangibles e intangibles de la localidad, así como se determinó la interrelación de ésta con las organizaciones sociales y diversas estructuras de incidencia colectiva.



Cotacachi- Imbabura

3.2.1 ANÁLISIS DEMOGRÁFICO

Se realizó una recopilación de la información oficial sobre la estructura, composición y dinámica de la población y se estableció las diferencias espaciales de la estructura demográfica; proporciones de los diferentes rangos etarios e índice de masculinidad y feminidad.

POBLACIÓN Y DENSIDAD DEMOGRÁFICA

Según el censo 2010 la población de la Parroquia Rural Vacas Galindo la proyección el año 2020 asciende a 649 habitantes, de los cuales el 57%, es decir 370, serían hombres y el 43%, es decir 279 serían mujeres. La densidad poblacional según esta misma fuente sería al año 2020 de 12,17 habitantes por Km², considerando que el área total de la Parroquia se amplió a 5.330,54 Ha (53.30 Km²) a partir del año 2016 debido a la incorporación del territorio de la mina de caliza Selva Alegre y la comunidad de El Quinde.

Tabla 16. Población y densidad demográfica de la Parroquia Rural Vacas Galindo

Resumen demográfico	
Habitantes total (proyección 2020 INEC)	649
Hombre	279 (57%)
Mujeres	370 (43%)
Densidad poblacional	12,17 habitantes por Km ²

Fuente: INEC, Censo de población y vivienda, 2010.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Crecimiento poblacional

La población de la Parroquia Rural Vacas Galindo presentaría un decrecimiento de -0,6 % anual, muy por debajo de la media nacional rural de 1,47% (INEC, 2010), considerando la media de decrecimiento poblacional y su tendencia desde 1990, la misma que ha ido variando desde un -2,82% anual entre 1990 a 2001, a -1,75% anual entre 2001 y 2010, con lo cual se calcula que la variación entre 2010 y 2020 sería del -0,70% anual, lo cual deberá comprobarse una vez realizado el nuevo censo de población y vivienda previsto para 2020. (Tabla 17).

Tabla 17. Variación de la población de la Parroquia Rural Vacas Galindo y proyección 2020

Habitantes / año			
1990	2001	2010	2020 (estimación)
1.179	846	698	649

Fuente: INEC, Censo de población y vivienda, 2010.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Grupos de edad

La distribución de la población por grupos de edad según el INEC (2010), indica que el mayor porcentaje corresponde a la población de 10 a 14 años, seguida por la población de 5 a 9 años. La distribución por sexo varía en los distintos grupos de edad, siendo importante la diferencia a favor de los hombres en los grupos de edad más numerosos.

Tabla 18. Rango de población Parroquia Rural Vacas Galindo



Cotacachi- Imbabura

Rango de edad	Mujer	Hombre
0 - 4 Años	5%	5%
5 - 9 Años	7%	7%
10 - 14 Años	4%	8%
15 - 19 Años	4%	5%
20 - 24 Años	2%	3%
25 - 29 Años	2%	4%
30 - 34 Años	2%	2%
35 - 39 Años	3%	3%
40 - 44 Años	2%	3%
45 - 49 Años	1%	2%
50 - 54 Años	2%	2%
55 - 59 Años	2%	2%
60 - 64 Años	1%	2%
65 - 69 Años	2%	3%
70 - 74 Años	1%	1%
75 - 79 Años	0%	1%
80 y más años de edad	1%	1%

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2010

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Índice de masculinidad y feminidad

Indica la proporción de un sexo frente al otro. En este caso, la Tabla 19 indica que en la Parroquia Rural Vacas Galindo la proporción de hombres es mayor que la de mujeres:

Tabla 19. Índice de masculinidad y feminidad Parroquia Rural Vacas Galindo.

Índice de masculinidad	130,36
Índice de feminidad	76,71

Fuente: INCE; Censo de Población y Vivienda, 2010.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Auto identificación étnica

La mayoría de la población de la Parroquia Rural Vacas Galindo se auto identifica como mestiza con un 75%, seguido por el 12% de negros o afroecuatorianos, 7% indígenas, 4 % blancos y 2% mulatos. (INEC, 210). De acuerdo a la Asamblea de Diagnóstico PDOT (2020) la población negra se encuentra concentrada en la comunidad Tollo Intag y también en el sector de Baratillo. La población indígena está ubicada la comunidad Azabí de Talacos.

Tabla 20. Auto identificación étnica de los habitantes de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Etnia	Mujeres	Hombres	Total
Afroecuatoriana / negra	14%	11%	12%
Blanca	4%	4%	4%
Indígena	7%	7%	7%
Mestiza	73%	76%	75%
Montubia	1%	0%	0%



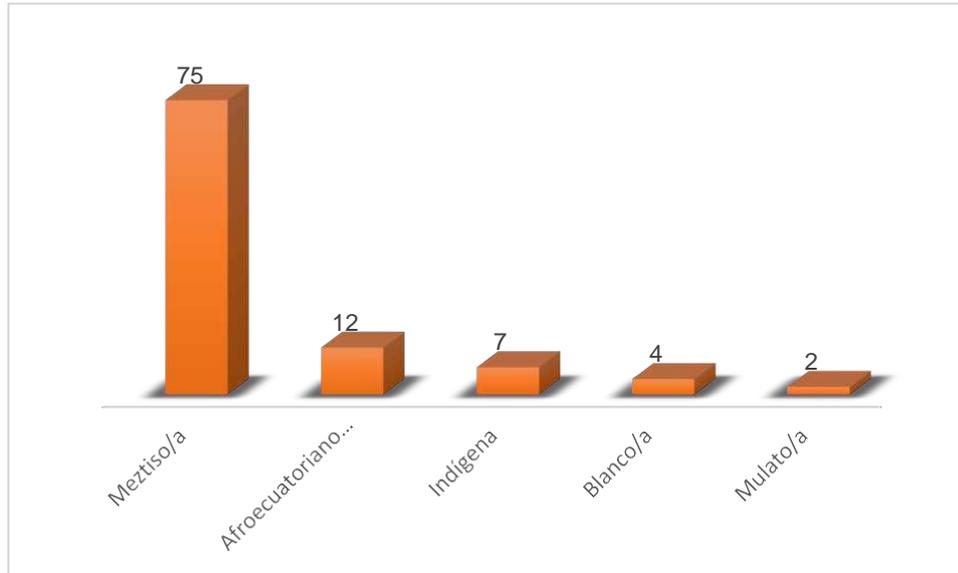
Cotacachi- Imbabura

Etnia	Mujeres	Hombres	Total
Mulata	2%	2%	2%
Total	370	279	649

Fuente: INEC, Censo de población y vivienda, 2010.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Gráfico 2. Autoidentificación étnica Parroquia Rural Vacas Galindo.



Fuente: INEC, Censo de población y vivienda, 2010.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

3.2.2 EDUCACIÓN

Se identificó las principales brechas existentes en la Parroquia frente a la educación, siendo este un elemento fundamental que explica el nivel de desarrollo humano de un conjunto poblacional y tiene una relación directa con la capacidad de superación de factores de pobreza y salud.

Instituciones educativas

La Parroquia Rural Vacas Galindo cuenta actualmente con tres instituciones educativas activas y dos que fueron cerradas en el último quinquenio. Corresponden al circuito C03 del Distrito Cotacachi 10D03 y corresponden a la denominación: Educación General Básica - EGB. (Ministerio de Educación, 2019).

Actualmente en estas tres instituciones educativas se encuentran inscritos un total de 76 estudiantes; el número de estudiantes ha disminuido considerablemente desde el último registro de 140 estudiantes inscritos (PDOT Parroquial de Vacas Galindo 2015). Según la información obtenida en la Asamblea de Diagnóstico PDOT (2020), la causa sería que muchos optan por enviar a sus hijos a la escuela de la Parroquia Rural Apuela debido a la mala calidad de la educación en las Parroquia Rural Vacas Galindo y la falta de profesores. Otro motivo sería la migración, lo que incluso motivó el cierre de las dos escuelas antes mencionadas.

Actualmente son cuatro los profesores asignados para las tres instituciones educativas; también aquí habría una disminución de los nueve registrados en el PDOT Parroquia de Vacas Galindo



Cotacachi- Imbabura

(2015). Se indica además que un profesor ha sido retirado de la escuela Gabriel García Moreno pese a existir la partida presupuestaria respectiva (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Tabla 21. Información de instituciones educativas de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

		Años de funcionamiento		
EGB Juan Francisco Leoro	Comunidad Tollo Intag	2	59	42
EGB Gabriel García Moreno	Centro Parroquial Vacas Galindo	1	98	22
EGB Ciudad de Cotacachi	Comunidad Balsapamba	1	54	12
TOTAL				76

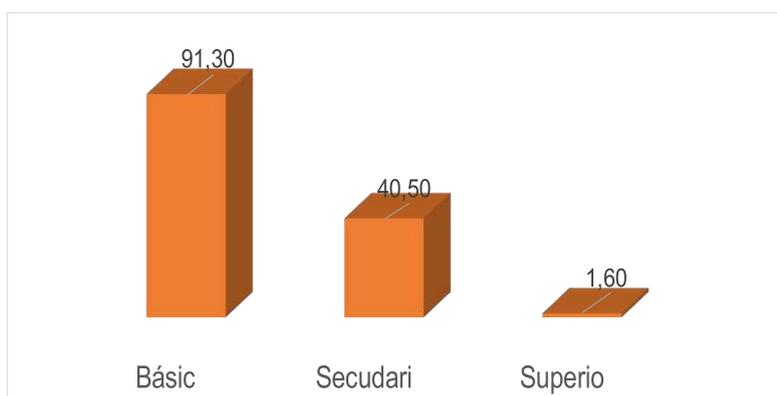
Fuente: Ministerio de Educación, 2019.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Los estudiantes que terminan la educación básica acuden al colegio José Peralta en la Parroquia Rural Peñaherrera o al colegio de la Parroquia Rural Apuela. También se indica que se han eliminado los programas de apoyo en formación inicial a niños menores de 5 años. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Hay una marcada inconformidad de la población hacia el sistema educativo y la situación de la educación en la Parroquia. Es concluyente que existe una desatención estatal a la educación, lo que está causando, según indican los pobladores, deserción, imposibilidad de acceder al mercado laboral y mucho menos a estudios superiores (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020). Esto se corrobora con las cifras de tasa neta de asistencia a educación del INEC (2010), pues mientras la correspondiente a la educación básica es de 91,30%, la secundaria baja a 40,51% y la superior tan solo llega al 1,64%.

Gráfico 3. Asistencia a la educación en la Parroquia Rural Vacas Galindo.



Fuente: Ministerio de Educación, 2019.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Analfabetismo.



Cotacachi- Imbabura

La tasa de analfabetismo en la Parroquia Rural Vacas Galindo es del 23,3%, mientras que el analfabetismo funcional llega al 34,3%. El analfabetismo en los hombres llega al 22,01% y 25,13% en la población femenina. (INEC, 2010).

3.2.3 SALUD

Se realizó un análisis de la situación de atención a la salud en la Parroquia, instituciones de salud, programas de atención preventivo y de atención a pacientes vulnerables.

Instituciones de salud

En la Parroquia Rural Vacas Galindo existen dos instituciones de salud: el Ministerio de Salud Pública del Ecuador, mantiene un Puesto de Salud ubicado en el centro Parroquial y el Seguro Social Campesino, con un Dispensario Médico ubicado en la comunidad Tollo Intag.

El Puesto de Salud Vacas Galindo, adscrito a la Dirección Distrital No 10D03 Cotacachi, presta servicios de consulta externa en medicina general, medicina familiar y comunitaria. Cuenta con 3 profesionales permanentes: medicina general, enfermería y auxiliar de enfermería; y un profesional itinerante para medicina familiar y comunitaria. (MSP, 2020). Según información de los pobladores en la Asamblea de Diagnóstico PDOT (2020) existe la partida presupuestaria para otro médico, pero es utilizada para cubrir los demás puestos en la zona de Intag. Durante el período 2015 a 2019 se realizaron un total de 3.673 atenciones. (MSP, 2020).

A criterio de los usuarios y del médico de planta, hay problemas frecuentes por la falta de medicinas. Tampoco existe atención odontológica, ni especializada para mujeres embarazadas, ni personas con enfermedades crónicas ni catastróficas. Las emergencias son direccionadas a la Parroquia Apuela. Existe únicamente un programa permanente de vacunación. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

El equipo médico del centro de salud realiza eventuales visitas a las comunidades; sin embargo, la falta de medios de transporte y sobre todo de vías de acceso, hacen que sea muy esporádico el servicio. El puesto de salud de Vacas Galindo no cuenta con un registro de atención anual, ni de casos, enfermedades ni perfil epidemiológico de la Parroquia. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Según la información ofrecida por el MSP (2020) los siguientes son los datos correspondientes a la atención del Puesto de salud de la Parroquia Rural Vacas Galindo:

Tabla 22. Atención promedio anual 2019 en Puesto de Salud Vacas Galindo.

Atención	Cantidad
Atenciones totales	5.692
Atención promedio mensual	2.846
Atención promedio diario	16
Prevención	27%
Morbilidad	22%

Fuente: MSP, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Tabla 23. Atención en el Puesto de salud Vacas Galindo 2015 – 2019.



Cotacachi- Imbabura

Tipodeatención	2015	2016	2017	2018	2019
Atenciones morbilidad	812	685	694	519	1265
Atenciones preventivas	323	680	843	570	1532
Embarazo adolescente	1	1	1	1	2
Desnutrición menores 5 años	0	7	1	2	34
Atención preventiva menor de 1 año	20	35	40	29	79
Adulto mayor	205	298	140	327	761

Fuente: MSP, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Principales enfermedades

Según la información proporcionada por el Ministerio de Salud (2020) las principales enfermedades corresponden a: rinofaringitis aguda (refriado común), parasitosis intestinal y obesidad debido al exceso de calorías, esta última llama especialmente la atención pues no se repite en ninguna otra de las Parroquias de la zona de Intag.

Tabla 24. Perfil de enfermedades atendidas en el puesto de salud en la Parroquia Rural Vacas Galindo en 2019.

Diagnóstico	Total General
Rinofaringitis aguda [resfriado común]	110
Parasitosis intestinal sin otra especificación	60
Obesidad debida a exceso de calorías	34
Contractura muscular	33
51Alergias urinarias sitio no especificado	28
Otras anemias por deficiencia de hierro	26
Otros dolores abdominales y los no especificados	24
Lumbago no especificado	20
Cefalea	17
Mialgia	16
Candidiasis de la vulva y de la vagina	16
Hipertension esencial (primaria)	13
Dolor en articulacion	13
Dermatitis 51légica de contacto de causa no especificada	12
Tiña del cuerpo [Tinea corporis]	12
Gastritis no especificada	11
Dermatitis a51légica de contacto debida a plantas excepto las alimenticias	10
Lumbago con ciática	9
Constipacion	8
Diarrea y gastroenteritis de presunto origen infeccioso	7

Fuente: MSP, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.



Cotacachi- Imbabura

Discapacidad

Según los registros del Ministerio de Salud (2020) en la Parroquia se registran 50 personas con discapacidad, 35 hombres y 15 mujeres. La mayoría corresponde a discapacidad auditiva (19 casos), seguido de discapacidad intelectual (12 casos) y física (11 casos).

El Bono Joaquín Gallegos Lara entregado por el Ministerio de Inclusión económica y Social (2020) registra 4 beneficiarios en la Parroquia Rural Vacas Galindo, dos hombres y dos mujeres, de los cuales el 3 corresponden a discapacidad y 1 a enfermedad catastrófica.

Aseguramiento de la población

Pese a que el dispensario médico del Seguro Social Campesino se encuentra ubicado en la misma Parroquia, solamente 47 personas están afiliadas y se benefician tanto de la atención en salud como de los demás servicios que otorga esta institución. Según indican los pobladores, no contarían con los recursos económicos para pagar el aseguramiento. (Registro del Seguro Social Campesino).

Bono de desarrollo humano

El Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES (2020), entrega el bono de desarrollo humano a 130 personas en la Parroquia Rural Vacas Galindo, de los cuales 80 son mujeres y 50 hombres.

Tabla 25. Distribución del BDH en la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Bono de Desarrollo Humano	Nro. de beneficiario	%
Adultos mayores (pensión asistencial)	3	2,31%
Bono variable	14	10,77%
Madres	44	33,85%
Mis mejores años	51	39,23%
Pensión toda una vida	11	8,46%
Pensión toda una vida menores	4	3,08%
Personas con discapacidad (pensión asistencial)	3	2,31%
Total	130	100%

Fuente: MIES, 2020

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Educación sexual y reproductiva

No hay programas oficiales de nivel preventivo ni de atención especializada en temas de educación sexual y reproductiva. El médico de planta del MSP indica que, como parte de su trabajo en la atención externa, realiza concientización y educación a la población en los temas de salud sexual y reproductiva, nutrición, entre otros, pero no existe ningún programa permanente ni dedicado para estos efectos. Se han presentado dos casos en 2019 de adolescentes embarazadas. En las instituciones educativas los profesores abordan estos temas; en los hogares es menos frecuente que se hable al respecto, según informan los pobladores. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).



Cotacachi- Imbabura

Violencia intrafamiliar

La temática de violencia intrafamiliar es más complicada de abordar, los pobladores mencionan que no es un tema que se hable públicamente. En el subcentro se ha recibido un caso en 2019 de violencia intrafamiliar. El consumo de alcohol es generalizado entre los varones y es percibido por las mujeres como un problema serio, causa de violencia en la familia. Sobre alcoholismo y uso de drogas no hay datos oficiales, los moradores no conocen del uso de drogas entre la juventud. No existe ningún programa oficial de apoyo en estos aspectos, salvo es trabajo esporádico que realizaba el GAD Municipal de Cotacachi a través del departamento de atención a grupos prioritarios. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

3.2.4 ACCESO Y USO DE ESPACIO PÚBLICO Y CULTURAL

La Parroquia cuenta con espacios públicos en el centro poblado, especialmente lo que corresponde al parque central, las canchas de uso múltiple, así como las instalaciones del GAD Parroquial que cuentan con la amplia sala de reuniones. Estos espacios reciben mantenimiento permanente por parte del GAD Parroquial y su estado es aceptable a decir de los moradores en el taller de diagnóstico. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Adicional a estos espacios, existe un vado en el río San Miguel que fue rehabilitado por el GAD Parroquial y el Gobierno Provincial para su uso recreativo, sin embargo por una crecida del río actualmente está fuera de uso. Sin embargo, la ciudadanía lo usa, así como también los demás espacios públicos sin ningún tipo de restricción, incluso las personas con discapacidad. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

3.2.5 ORGANIZACIÓN SOCIAL.

La organización social en la Parroquia Rural Vacas Galindo es muy limitada, de las cuatro comunidades reconocidas, solo tres conforman un cabildo, pero ninguno es jurídico. Existen dos juntas de agua que administran la prestación del servicio de abastecimiento de agua para uso humano, tampoco cuentan con personería jurídica. Existen únicamente tres equipos de fútbol, un grupo de la iglesia, un grupo de danza y un grupo musical. Ninguno tiene personería jurídica. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Pese a que en la Parroquia está la sede de dos organizaciones de tipo zonal (abarcando varias Parroquias de la zona de Intag) CORPAIS de producción y comercialización de granos, y CORPIL, hoy cerrada, que se dedicaba al acopio y comercialización de leche, pocos habitantes conocen de estas y solo un reducido número de habitantes de la Parroquia forma parte de CORPAIS. También está la Asociación Mujeres Manos Laboradoras Tollo Intag, ubicada en la comuna Tollo Intag, que no es una organización jurídica y fue creada en el 2008. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Existe la percepción de la tendencia al individualismo, pero sobre todo se conoce que existe falta de motivación hacia mejoras que puede significar hacia conformar organizaciones sociales. No hay un trabajo de las instituciones públicas para fomentar la organización social o la asociatividad ni en términos productivos ni sociales. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).



Cotacachi- Imbabura

3.2.6 SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA

Según la información proporcionada por la Policía Nacional del Ecuador (2020), desde año 2015 hasta octubre de 2019, en la Parroquia se han registrado tan solo tres denuncias por delitos de robo, dos a domicilios y uno a unidades económicas, este último en el año 2019.

La población considera que han aumentado los delitos, especialmente el robo de ganado, sin embargo, a criterio generalizado Vacas Galindo es una Parroquia bastante tranquila, corroborado ello con la información entregada por la Policía Nacional. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

3.2.7 PATRIMONIO CULTURAL TANGIBLE E INTANGIBLE Y CONOCIMIENTO ANCESTRAL

Los principales elementos de valor cultural mencionados por los pobladores en la Asamblea de Diagnóstico PDOT (2020).son:

- Las fiestas Parroquiales y patronales
- Las fiestas comunales
- Las fiestas de fin de año
- Los campeonatos de fútbol
- Las expresiones culturales del pueblo negro
- Las comparsas artísticas organizadas por la Parroquia para eventos a nivel de la zona de Intag
- El museo de autos fabricados artesanalmente por un antiguo poblador de la Parroquia

Se destaca la importancia que revisten las fiestas como espacios de unión e intercambio entre los pobladores de la Parroquia; el aniversario de fundación de la Parroquia es la festividad principal; atrae gran cantidad de gente de la Parroquia, las comunidades y Parroquias vecinas. Reviste gran importancia la llegada de familiares que han migrado fuera de la Parroquia. Se realizan variados programas festivos incluyendo música, danzas, comparsas y concursos. A decir de la población, la importancia de estas fiestas como *único* elemento de integración ha crecido notablemente en los últimos años. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

La bomba, una de las más tradicionales expresiones culturales del pueblo afroecuatoriano del norte del Ecuador, encuentra una representación de gran trascendencia nacional en el pueblo negro de la Parroquia Rural Vacas Galindo, en especial en la comunidad de Tollo Intag. Está considerada como una de las expresiones inmateriales patrimoniales del Ecuador. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020). En la Parroquia existen al menos dos grupos musicales que destacan con una labor permanente en diversos eventos y espectáculos a nivel local y nacional, así como varios grupos de danza de permanencia itinerante:

Grupo Ideal, liderado por don Auxímaro Cotovito Espinoza desde hace 23 años, quien se ha convertido en un referente artístico y cultural del pueblo negro y del cantón Cotacachi. Su trascendencia es valorada en varios espacios, al punto de estar destacado en el mural de la "ruta de la música" en Apuela, que representa un reconocimiento a lo más destacado del mundo musical del cantón Cotacachi, así como en el programa Historias Sonoras. El grupo ideal además está integrado por varios miembros de su familia y de la comunidad. (J. Cueva, comunicación personal, abril 2020).

Cotacachi- Imbabura

Fotografía 2. Artista Auxímaro Cotobito Espinoza de la Parroquia Rural Vacas Galindo



Fuente: Diario El Comercio. (enero 2019). El Cabildo de Cotacachi promociiona a sus cantautores

Grupo de Ernesto Torres, liderado por don Ernesto Torres, otro exponente musical del pueblo negro de la Parroquia Rural Vacas Galindo, junto a miembros de su familia y comunidad. Se ha destacado por tocar música bomba tradicional, componer y ejecutar piezas tradicionales, recuperando tradiciones y leyendas propias de su pueblo. En el año 2018 fue invitado al festival Sábados Culturales en Peñaherrera, destacándose entre los mejores artistas del evento. (J. Cueva, comunicación personal, abril 2020).

Fotografía 3. Ernesto Torres y su grupo de bomba.



Fuente: Fotografía de Geovanni Alencastro. (2018). Archivo fotográfico del festival Sábados Culturales.

También se destacan en la Parroquia grupos de danza afroecuatoriana de bomba, también de la comunidad Tollo Intag, que recogen las tradiciones ancestrales del pueblo negro, lo expresan en la danza tradicional que recupera herencia africana traída al continente siglos atrás y que se mantuvo en el tiempo, enriquecida a su paso por las haciendas de la sierra y las migraciones internas.

Otra representante cultural del pueblo negro de la Parroquia Rural Vacas Galindo que ha trascendido a nivel nacional e internacional por su dedicación y compromiso con sus ideales y vocación de cuidado del ambiente es la señora Isabel Anangón, quien ha sido reconocida a

Cotacachi- Imbabura

nivel nacional e internacional como miembro de varias organizaciones que ponen en debate la defensa del agua y la naturaleza. También la Sra. Isabel ha escrito un libro de poemas y de su historia personal, que representa un importante documento de la historia del pueblo afro de la zona de Intag y del Norte del Ecuador. (J. Cueva, comunicación personal, abril 2020).

Finalmente, dentro de los bienes culturales de la Parroquia es de desatacar el museo – memorial de un personaje insignia de la Parroquia, don Sergio Espinosa de los Monteros multifacético, además de escritor y poeta, durante su vida se dedicó a transformar chatarras y objetos inservibles en carros de motor. Dio varias vueltas al país es sus obras, desfiló en las principales ciudades; fue entrevistado por la prensa nacional e incluso se realizaron dos documentales para la televisión europea sobre su vida y obra. En la Cabecera Parroquial se encuentra un lugar denominado museo, en el cual se guardan algunos de sus objetos y autos. No está habilitado ni abierto al público y los objetos, así como su memoria, están desapareciendo. (Visita de Campo, 2020).

Fotografía 4 Don Sergio Espinosa de los Monteros. Poeta y constructor de autos con piezas recicladas



Fuente: Revista Vistazo.

3.2.8 IGUALDAD

La igualdad es un derecho humano en permanente construcción. Su contenido se ha ido ampliando y especificando según los requerimientos de los distintos momentos históricos. La igualdad no significa homogeneidad, más bien implica una valoración positiva de las diferencias existentes entre las personas. La no aceptación de estas diferencias provoca que amplios sectores de la población se queden por fuera del modelo. Por lo tanto, se trata de construir la igualdad sobre un paradigma basado en el reconocimiento de los seres humanos en su diversidad. (Planifica Ecuador, 2019).

Cotacachi- Imbabura

El respeto a las diferencias identitarias, culturales, cosmovisiones y realidades territoriales sin distinción de sexo, edad, pueblo o nacionalidad, discapacidad o movilidad humana (AME & CNI, 2017)¹².

Gráfico 4.. Enfoques de Igualdad.



Fuente: Planifica Ecuador, 2019

La no discriminación y la igualdad de trato son equivalentes, esto quiere decir que la igualdad de las personas incluye dos nociones, la primera se refiere a la no discriminación, esto significa que prohíbe diferencias que no se puedan justificar con criterios razonables y objetivos, y la segunda, las acciones de protección que se desarrollan por medio de medidas especiales dirigidas a la consecución de la igualdad real o material”. (CNI, 2014).

Las distintas desigualdades y discriminaciones deben ser abordadas desde la interseccionalidad, que “permite reconocer la complejidad de los procesos que generan desigualdades sociales, por las interacciones entre los diferentes sistemas de subordinación, que se constituyen unos a otros de forma dinámica: género, orientación sexual, etnia, edad, religión, discapacidad, origen nacional, situación económica, entre otros” (CNII, 2018).

En este sentido el enfoque de igualdad asumido por el GAD Parroquia de Vacas Galindo y los pobladores, considera el género, discapacidad, intergeneracional y movilidad humana, como ejes transversales del análisis, que arroja una marcada desigualdad entre hombres y mujeres, ésta es persistente, se expresa especialmente en la falta de ingresos propios de las mujeres, lo cual incide en su escasa autonomía económica, el menor nivel de ingresos, la sobre carga en el cuidado de la familia, que perenniza el patriarcado y las relaciones de poder. En el GAD parroquial no existe ni una sola mujer como integrante, no así en el Consejo de Planificación, que cuenta con dos de sus miembros mujeres. A nivel de presidentes comunitarios, solo son mujeres. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Cabe precisar que no existe ningún programa oficial tendiente a disminuir estas brechas. No así, las preocupaciones por el tema de discapacidad e intergeneracional que cuentan con recursos de entes estatales y el GAD Parroquial. Por otra parte, en la población de la parroquia, existe una aceptación en general sobre las personas en movilidad humana, no evidenciándose actitudes xenófobas. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

¹² Concepto consensuado por los Consejos Nacionales de Igualdad de Género, Intergeneracional, Pueblos y Nacionalidades



Cotacachi- Imbabura

3.2.9 MOVIMIENTOS MIGRATORIOS Y VECTORES DE MOVILIDAD

Migración externa

Existe un alto nivel de migración desde la Parroquia, las cifras de un limitado crecimiento poblacional así lo expresan. Según la información proporcionada por la población, los motivos de la migración son por trabajo y estudio, especialmente son los jóvenes quienes salen de la Parroquia. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

3.2.10 PLANIFICACIÓN POST PANDEMIA COVID 19 DESDE EL ENFOQUE SOCIO CULTURAL

El país atraviesa la emergencia sanitaria producto de la pandemia del coronavirus. Pese a ser todavía temprano para evaluar la magnitud del impacto en la Parroquia, es importante hacer un trabajo de prospectiva de las acciones que podrían considerarse prioritarias o emergentes en esta etapa en los aspectos relativos al componente socio cultural.

La principal acción deberá establecer una estrategia territorial de acción pos pandemia. Entre varios aspectos, se debe:

- Establecer un protocolo que permita tener un control completo sobre el estado de salud de la población.
- Un sistema de alerta temprana de casos probables con el fin de coordinar acciones para que sean sometidos a las pruebas de laboratorio para descartar casos de contagios o en su defecto proceder con las medidas de aislamiento y/o distanciamiento social según corresponda.
- La estrategia también deberá establecer medidas de reacción y mitigación ante las consecuencias psico-sociales y económicas de la pandemia sobre la población.

3.2.11 SÍNTESIS DEL COMPONENTE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

Se puede evidenciar, en base a lo expresado en el proceso participativo de diagnóstico, que el abandono en la salud y educación que sufre la Parroquia, constituyen los principales problemas encontrados. La deficiente calidad de la educación es el punto de partida y causa de muchos otros problemas existentes. Una buena educación permitiría en primer término combatir los problemas de salud evitables por prevención y conocimiento: enfermedades producidas por mala higiene de alimentos o contaminación del agua, mala nutrición, enfermedades de transmisión sexual, embarazos prematuros o no deseados. De igual manera, una buena educación permitiría un mejor desempeño en las actividades económicas principales, mayor capacidad de innovación, un mejor acceso al mercado laboral y un mayor acceso a la educación superior, con las consiguientes ventajas de ahí derivadas. Así también, una educación que refuerce el autoestima, la autonomía, la creatividad y la imaginación, permitirá contar con ciudadanos críticos y que exijan el respeto de sus derechos, cumpliendo al mismo tiempo sus deberes de participación y control social. El modelo educativo vigente, no responde ni a la realidad, ni a las necesidades concretas de la población rural. Una educación alienante que saca a la población del campo no es correspondiente con los problemas locales. Los pensum académicos no van en concordancia con la vida campesina. La motivación y disposición para enseñar por parte de los profesores no es la más adecuada, mucho menos para adaptarse y ser parte constructiva de la vida campesina. Es evidente el descuido o desinterés en lograr una verdadera mejoría en este rubro por parte del estado, pues pese a existir una medianamente



Cotacachi- Imbabura

adecuada infraestructura física en los planteles educativos, no hay evidencia de querer superar los problemas fundamentales en cuanto a formación metodológica de los profesores, así como los contenidos y propuestas académicas y disposición del número adecuado de profesores. Consecuentemente a la carencia de una exitosa educación se estima que los ciudadanos desconocen sus derechos en plenitud lo que les facultaría exigir y demandar el cumplimiento de sus servicios básicos y a la ciudadanía por parte de la institucionalidad. Al mismo tiempo, la existencia de una mayoritaria población joven permite idear que mediante la organización social el impulso al fomento de una nueva cultura educativa que podría potenciarse por fuera del sistema estatal, se pueda avizorar cambios en el modelo educativo tendiente a recuperar la dinámica social de la Parroquia y dar una oportunidad para la juventud de cara a buscar en el mismo territorio una oferta laboral para el futuro.

En segundo término, pero no por eso menos importante, es la mala o deficiente calidad en los servicios de salud. El rol del estado en la prevención y atención a los principales problemas de salud es muy escaso. No se ve ningún esfuerzo por atender estos problemas. La existencia del Seguro Social Campesino, con un dispensario médico en la Parroquia, es un potencial que no está siendo aprovechado por la población, pues son muy pocos los habitantes de la Parroquia afiliados al mismo. Si bien se aduce la falta de recursos para afiliarse, pues el costo es de aproximadamente \$60 al año, los beneficios que reciben tanto en atención como en pensión jubilar supera en mucho el costo e incluso a las ayudas del Estado. Aumentar el número de afiliados significaría reforzar la estructura organizativa del SSC y también fortalecería la debilitada tendencia socio organizativa de la población.

Un tercer gran problema es el alto nivel de pobreza por necesidades básicas insatisfechas, que en gran parte se derivan de los problemas antes mencionados principalmente la deficiente calidad de la educación. Sin embargo, la Parroquia cuenta con potencialidades importantes tanto en la capacidad agrícola de los suelos, los recursos hídricos, así como en el paisajismo natural y arquitectónico del centro poblado, que bajo programas sostenidos que impulsen y fomenten tanto la producción sostenible, la asociatividad y la comercialización directa, así como el turismo, se podría diseñar rutas de mejoría económica para la Parroquia, especialmente considerando que son jóvenes entre 5 y 19 años la mayoría de la población.

Tabla 26. Matriz de potencialidades y problemas del componente Sociocultural

Variable	Problemas	Potencialidades
Demografía	Baja tasa de crecimiento poblacional	Mayoritaria población joven
Educación	Mala calidad educativa Disminución del número de estudiantes	Infraestructura medianamente implementada Población mayoritariamente joven
Salud	Escasez de médicos Escasez de medicinas Deficiente infraestructura Ausencia de programas de prevención y atención especializada	Existencia del Seguro Social Campesino
Necesidad Básica Insatisfechas	Bajos ingresos por actividades tradicionales	Potencial productivo agrícola y paisajísticos natural y



Cotacachi- Imbabura

Variable	Problemas	Potencialidades
	Falta de apoyo e innovación productiva y económica	arquitectónico
Organización Social	Débil tejido socio organizativo Comunidad sin personería jurídica	Existencia del Seguro Social Campesino como motor de organización social local Comunidad empoderadas, activas y participativas Fuerte empoderamiento y pertenencia cultural del pueblo negro
Grupos étnicos	Disgregación social	Fuerte empoderamiento y pertenencia cultural del pueblo negro
Seguridad y Convivencia ciudadana	Limitado sentido de pertenencia y convivencia social	Potencial cultural importante especialmente del pueblo negro

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

3.3 COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO

La Parroquia Rural Vacas Galindo a pesar de tener la mayor parte de su superficie, terrenos con elevadas pendientes, que determinan una restricción para el desarrollo de actividades agrícolas, tiene una vocación productiva alta, similar a la realidad campesina de los andes occidentales, particularmente caracterizada por el desarrollo de cultivos como maíz, fréjol y naranjilla y la actividad pecuaria. Existe una importante cantidad de cosechas que se destinan a intermediarios en su mayor parte y sin transformación, salvo el fréjol que se vende empacado en mercados locales y también se exporta. A estas condiciones naturales hay que sumar la ubicación geográfica del territorio, en el centro de la zona de Intag. En el ámbito turístico existen varios atractivos naturales que aún permanecen sin aprovechar.



3.3.1 TRABAJO Y EMPLEO

La información aquí presentada, se basa en la fuente oficial que es el Censo de Población y Vivienda 2010 del INEC:

La población en edad de trabajar son las personas de 15 años y más, es de 446 personas, representan 63,90% de la población Parroquial.

La población económicamente activa (PEA) representa el 32,28% (226 personas) de las personas en edad de trabajar, es decir de 15 años y más. Como es de suponer en un territorio eminentemente rural, las oportunidades laborales son menores para las mujeres lo cual se refleja en la distribución de la PEA por sexo de los cuales los hombres representan el 85,8% y las mujeres el 14,16%.

Tabla 27. Población en edad de trabajar y población económicamente activa de la Parroquia Rural Vacas Galindo.



Cotacachi- Imbabura

Indicador	Hombres		Mujeres		Total
PET	259	58,07 %	187	41,93 %	446
PEA	194	85,84 %	32	14,16 %	226

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2010.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Tabla 28. Ramas de actividad económica diferenciada por sexo de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Rama de Actividad Principal	Hombres	Mujeres
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	81,87	37,50
Explotación de minas y canteras	0,00	0,00
Industrias manufactureras	3,11	6,25
Construcción	1,04	0,00
Comercio al por mayor y menor	4,15	34,38
Transporte y almacenamiento	0,52	0,00
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	0,52	0,00
Administración pública y defensa	1,55	9,38
Enseñanza	0,52	3,13
Actividades de la atención de la salud humana	0,52	3,13
Artes, entretenimiento y recreación	0,52	0,00
Actividades de los hogares como empleadores	0,00	6,25
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	1,04	0,00
No declarado	2,07	0,00
Trabajador nuevo	2,59	0,00

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2010.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

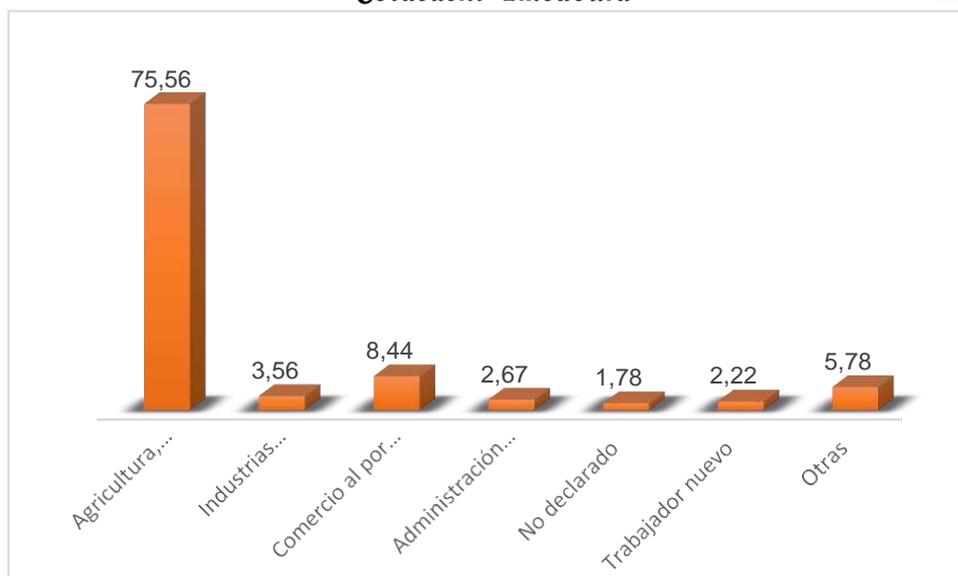
En la tabla que antecede se puede verificar la importancia de las actividades agrícolas y pecuarias para la economía local, tanto para hombres como para mujeres. La segunda actividad económica de importancia para los hombres es el comercio al por mayor y menor con 4,15%, para las mujeres también es la segunda más representativa con 34,38%. Cabe señalar que en la explotación de minas y canteras ni hombres ni mujeres, encuentran en ella oportunidad laboral. Existen también actividades en las que solo se ocupan hombres y en otras solo las mujeres, tal el caso de la construcción y el transporte, o de actividades de los hogares.

De acuerdo a esta información, se puede afirmar que la economía de la Parroquia está concentrada en el sector primario, dedicado a la producción de alimentos, cultivos de ciclo corto, perennes y a la producción de ganado. Esto denota la vocación productiva de la Parroquia y le necesidad del desarrollo de acciones tendientes al mejoramiento de las condiciones de las cadenas productivas agropecuarias.

Gráfico 5. Rama de la actividad económica de la población de la Parroquia Rural Vacas Galindo.



Cotacachi- Imbabura



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2010.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Según información facilitada por el GAD Municipal de Cotacachi (2020), existen cinco establecimientos comerciales que disponen de patente municipal de funcionamiento en la Parroquia Rural Vacas Galindo, categorizadas como tiendas de abasto:

Tabla 29. Establecimientos con patente municipal de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Usuario	Ubicación	Categoría
Erazo Vallejos Luis Adriano	Vacas Galindo	Abastos o Tiendas
Gómez Gordillo Marcia Susana	Vacas Galindo	Abastos o Tiendas
Proaño Carmen Hortensia	Vacas Galindo	Abastos o Tiendas
Quilumbango Yacelga José Ramon	Vacas Galindo	Abastos o Tiendas
Recalde Gómez Ligia Elena	Vacas Galindo	Abastos o Tiendas

Fuente: Municipio de Cotacachi, 2020

A decir de los pobladores, no existen otras fuentes de empleo permanente en la Parroquia, la única fuente es la agricultura, en función de los ciclos productivos de los cultivos, mediante el pago de jornales. En el ámbito de la postcosecha de fréjol también se demanda mano de obra en CORPAIS, que es cubierta por un grupo de personas de Aguagrumb con conocimientos en la materia, entre los meses de agosto a octubre. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020)

Pobreza

Bajo el umbral de la pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), en la Parroquia Rural Vacas Galindo existe un 91,4% de las personas y un 89,44% de los hogares (INEC, 2010). La población de la Parroquia es mayoritariamente pobre, debido principalmente a los bajos ingresos obtenidos de las actividades económicas principales que son la agricultura y la ganadería. No se identifican programas de los gobiernos seccionales ni del gobierno central, encaminados a disminuir esta brecha. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020). Esta cifra es considerablemente alta; sin embargo, no refleja la realidad actual, por cuanto en las administraciones municipales de Cotacachi de los periodos 2009-2014 y sobre todo en la



Cotacachi- Imbabura

administración 2014-2019, la inversión en sistemas de agua y alcantarillado fue sustanciosa, lo cual repercute en la disminución de este tipo de pobreza, pero no se logra evidenciar, ya que el Censo considera información anterior a estos periodos de Gobierno.

Si bien la agricultura y ganadería corresponden a las principales fuentes de ingreso de la población, las acciones del gobierno para mejorar esta actividad, especialmente disminuir las brechas producto de las inequidades en la cadena comercial, así como la baja productividad, hacen de esta actividad poco rentable y causa de la falta de ingresos permanentes de la población. Más aún con la mayor afectación económica producida en zonas rurales, fruto de la pandemia covid 19, la ya débil economía campesina se ha venido abajo, quedando como nunca antes los agricultores en la imposibilidad de comercializar los productos o entregarlos a precios irrisorios a los intermediarios.

Economía Popular y Solidaria

Dentro de la guía de organizaciones / catastro sector no financiero, emitida por la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, no se encuentra registrada ninguna organización de Vacas Galindo, ni activa, ni liquidada ni en proceso de liquidación. Esta situación dice de la poca cultura socio organizativa productiva de la Parroquia, y a la vez refleja la necesidad de trabajar en fortalecimiento del tejido organizativo productivo, a fin de dar paso encaminados a mejorar las condiciones en las cuales los productores desarrollan sus actividades.

En la asamblea de diagnóstico PDOT (2020), se determinó la existencia de una sola organización de productores que acopia fréjol, esto es la Corporación de Productores Agrícolas Intag Sustentable CORPAIS, que opera en la comunidad de Aguagrú, donde realiza labores de postcosecha, en un centro de acopio propio, construido con un apoyo inicial de la Cooperación Internacional a través de la Asamblea de Unidad Cantonal de Cotacachi y el proyecto Forcafréjol. Allí se realiza limpieza, selección, clasificación, desinfección, pesado, empaqueo de los fréjoles de las variedades negro, Panamito y Capulí. Estos se envían a mercados como Latacunga y Quito, y se exporta a Italia y Francia. Los fréjoles se empaquetan en fundas de 1 kilo o por quintales. Se procesan alrededor de 1.200 quintales por año, por lo cual se cancela a quienes proveen de su servicio un valor entre 5 a 6 dólares por quintal de producto, dependiendo del grado de limpieza con el que llegue el fréjol.

Este centro, beneficia a los socios de CORPAIS, representa una de las pocas oportunidades para los habitantes de la zona de vender a precios más razonables su producto, además genera como se señala, fuentes de empleo sobre todo para mujeres, lo cual lo hace un negocio inclusivo y digno al generarles autonomía económica. Genera por tanto, un importante movimiento de recursos, alrededor de 42.000 dólares que se movilizan en la economía local. Por su ubicación puede ser potencializado, de manera complementaria con capital operativo y maquinaria para agregación de valor. La Organización dispone de experiencia en post cosecha y conocimiento del mercado relacionado al fréjol.



Cotacachi- Imbabura

Adicionalmente se conoce de la existencia de la Asociación Mujeres Manos Labradoras Tollo Intag, ubicada en la comuna Tollo Intag, que no es una organización jurídica y fue creada en el 2008¹³.

3.3.2 PRINCIPALES PRODUCTOS DEL TERRITORIO

La actividad principal es la agricultura, también se mantiene ganado de carne 90% y ganado de leche 10%. La producción de leche es básicamente para consumo personal y con la cual se producen también quesos, son comercializados en los mercados locales. Una vaca produce al día 5 litros. Se producen cultivos de ciclo corto principalmente el fréjol que se cosecha entre 3 y 4 meses, morochillo a partir de los seis meses y la naranjilla a partir de un año, se produce hasta dos años, dependiendo del estado sanitario y cuidados que se dé al cultivo. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020). Por comunidad los cultivos son los siguientes:

Tabla 30. Productos, mercados, tamaños promedio de propiedad en la Parroquia Rural Vacas Galindo

Comunidad	Cultivos	Mercado	Tamaño promedio de la Tierra
Azabí de Talacos	Mora, cabuya, tomate de árbol	Otavalo	8 – 10 Ha
Balsapamba	Fréjol, maíz, granadilla, naranjilla	Apuela	10-50 Ha
Pan de Azúcar	Mora, tomate, cabuya, naranjilla	Apuela	10 – 20 Ha
El Churo	Fréjol, maíz, naranjilla, granadilla	Apuela	5 Ha
La Cresta	Maíz, fréjol, caña	Apuela	3-15 Ha
Quebrada Azul	Caña, naranjilla, café, fréjol, maíz, morocho, granadilla, guanábana	Otavalo, Ibarra, Apuela	10 Ha

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

La comercialización se da en todos los productos a través de intermediarios que recorren la Parroquia entre semana, o aquellos que llegan a la Cabecera Parroquial de Apuela los días domingo. No existe comercialización directa. Los precios son considerados poco atractivos que apenas les alcanza para cubrir lo que cuesta producirlos. La producción se desarrolla bajo el esquema convencional con un excesivo uso de agrotóxicos que se adquieren en la Parroquia Rural Apuela. Ahí también se obtienen las semillas y los fertilizantes. Para el caso de la naranjilla, las cajas se obtienen de los mismos intermediarios que adquieren la producción. El uso de abonos orgánicos es casi nulo, por el limitado conocimiento de cómo producirlos, debido a la inexistencia de asistencia técnica. Se señala que el apoyo del MAG se limita a la venta de kits de maíz o fréjol, cuyo costo está entre 180 a 250 dólares. Los técnicos no dan seguimiento a los cultivos. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

El GAD Provincial de Imbabura, mantiene un programa de apoyo a los productores de ganado, haciendo de manera anual desparasitación, vacunación y vitaminización de bovinos. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Los rendimientos de los principales cultivos, son los siguientes:

¹³ Corporación Toisán 2020.



Cotacachi- Imbabura

Tabla 31. Detalles de los principales cultivos de la Parroquia Rural Vacas Galindo

Cultivo	Zona	Producción por Ha	Variedades
Fréjol	Alta	15 qq	Rojo del valle, Toa, Negro, Barbucho
	Baja	25 – 30 qq	
Maíz	Alta	10 – 15 qq	Híbridos que tiene el MAG
	Baja	200 qq 40 qq 40 qq	Híbrido Común Guandango
Naranjilla		40 cajas por cosecha	Común
Caña	Media	15 – 40 tanques de 220 litros de alcohol 150 – 300 qq de panela	POJ y Mejorada
Guanábana	Media	3 - 4 ton/Ha	Típica brasileña
Café	Media	10 – 40 qq / Ha	Caturra y Típica

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Si se determina una estructura de las cadenas de valor de los principales cultivos existentes en el territorio, se obtienen los siguientes diagramas:

Gráfico 6. Cadena de producción y valor del cultivo del fréjol en la Parroquia Rural Vacas Galindo.



Fuente: Asamblea de Diagnóstico Participativo, 2020

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Como puede verse en el Gráfico 6 que antecede, las vías de la comercialización del producto son dos, una a través de la organización que da valor agregado al producto y la otra mediante la entrega directa al intermediario. Para el primer caso, el proceso demanda actividades postcosecha que requieren algún nivel de conocimiento y especialización, a fin de garantizar la calidad del producto según las exigencias de cada cliente.

Gráfico 7. Cadena de producción y valor de los cultivos del maíz y naranjilla en la Parroquia Rural Vacas Galindo.



Fuente: Asamblea de Diagnóstico Participativo, 2020

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Para las cadenas de maíz y naranjilla, los procesos son más elementales, después de la cosecha, solo comprende la clasificación, el empaque en fundas de yute o cajas de madera y la entrega a los intermediarios, de manera directa, individualmente, en la misma Parroquia o en Apuela. (Asamblea de Diagnóstico Participativo, 2020).

Existe maquinaria de apoyo a la postcosecha, concretamente a la trilla de maíz y fréjol, que se logra mediante el alquiler del servicio de trillado, mismo que tiene un valor de 2 usd/qq en el caso de fréjol y de 1 usd/qq en el caso de maíz. Para el molido de grano de maíz, destinado a la alimentación de cerdos que se crían para consumo familiar, se realiza en un molino que alquila el GAD Parroquial, cuyo costo por es de 0,50 / qq. (Asamblea de Diagnóstico Participativo, 2020).

En cuanto a otra infraestructura de apoyo a la producción no existe red de canales de agua de riego en la Parroquia. En Aguagrún está la planta de procesamiento de fréjol seco de CORPAIS, que es una infraestructura tipo galpón, donde disponen de equipamiento detallado en la Tabla 32.

Tabla 32. Equipamiento de la Corporación de Productores Intag Sustentable.

Descripción	Cantidad	Especificaciones
Silos metálicos	17	30 qq de capacidad
Clasificadora, abrillantadora, aventadora de fréjol	1	Procesa 100 qq diarios
Zarandas	4	Metálicas
Mesas para clasificación	2	De madera
Cosedora	1	Eléctrica
Selladora de fundas	2	275 m ²
Trilladora de fréjol	1	200 qq por hora
Bodega	1	18 m x 8 m
Plancha de secado	1	25 me de largo
Área de clasificación	1	33 m ²
Cerramiento	1	Sobre 3 lados del lote

Fuente: CORPAIS, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.



Cotacachi- Imbabura

Además, está la planta de la organización Corporación de Productores Intag Leche CORPIL, cuyas instalaciones se encuentran en desuso, donde existe el siguiente equipamiento (Tabla 33):

Tabla 33. Equipamiento de la planta de CORPIL

Descripción	Cantidad	Especificaciones
Galpón	1	140 m ²
Terreno	1	600 m ²
Generador eléctrico	1	110- 220VAC
Tinas de enfriamiento	2	2.000 l
Ensiladora	1	Metálica
Picadora	1	Metálica
Camioneta	1	A gasolina
Laboratorio	1	Para chequeo de calidad de leche
Bomba	1	De succión
Tanque lechero	64	40 l de capacidad

Fuente: COPIL, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

3.3.3 FINANCIAMIENTO

Las actividades agrícolas se financian por cuenta propia o en las instituciones presentes en la zona de Intag. En la Parroquia Rural Apuela, las Cooperativas de Ahorro y Crédito Artesanos, Unión El Ejido y Sierra Norte, además en Ban Ecuador en la agencia de Cotacachi. Los productores manifiestan que prefieren emplear sus ahorros, dado que los trámites y el tiempo de espera en las entidades financieras son muy limitados y onerosos. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

3.3.4 USO DE SUELO

La superficie de suelo disponible en la Parroquia Rural Vacas Galindo alcanza las 4.195,27 Ha, de las cuales el 67,80% se dedican a la conservación y protección, entendido esto por la topografía del terreno que se caracteriza por pendientes de medias a muy fuertes, en el 94% del territorio. En cuanto al uso en actividades productivas, se destacan la actividad pecuaria, a la que se destinan 807,30 Ha, equivalente al 19,24% de la superficie, agrícola 236,83 Ha, equivalente al 5,65%. (Tabla 34).

Tabla 34. Cobertura del suelo de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

UsodelSueloEnVacas Galindo	ÁreaTotal (Ha)	% Área
Acuícola	0,76	0,02
Agrícola	236,83	5,65
Agropecuaria Mixto	109,04	2,60
Agua	21,27	0,51
Antrópico	7,21	0,17



Cotacachi- Imbabura

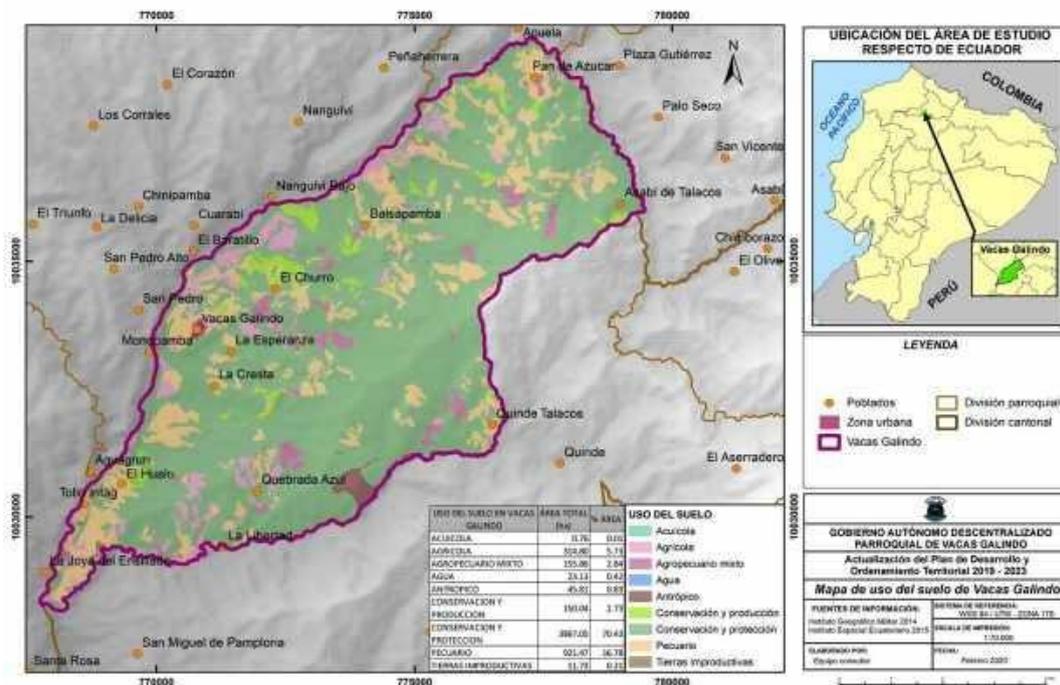
Usodel Suelo En Vacas Galindo	Área Total (Ha)	% Área
Conservación y Producción	157,74	3,76
Conservación y Protección	2.844,43	67,80
Pecuario	807,30	19,24
Tierras Improductivas	10,68	0,25

Fuente: Instituto Geográfico Militar, 2014.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Figura 19. Uso del Suelo de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

MAPA DE USO DEL SUELO DE LA PARROQUIA RURAL VACAS GALINDO



Al analizar los factores de producción en la matriz existente en la Parroquia, principalmente dedicada a actividades relacionadas con el campo, esto es agricultura, ganadería y silvicultura, se aprecia que la cuarta parte del territorio es aprovechado para fines productivos, los campesinos afirman que sí tienen acceso a la tierra; sin embargo la carencia de capital y mano de obra es limitante. Al no haber circulante para invertir, difícilmente habrá oportunidades de empleo. Por otra parte la obtención de créditos en los actuales momentos, es una opción sumamente riesgosa, por toda la incertidumbre en el mercado y las limitaciones de movilidad a causa de la pandemia. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

La demanda de mano de obra es exclusivamente en épocas de siembra y cosecha, no existen dentro de la Parroquia de otras oportunidades laborales. CORPAIS en tanto, demanda mano de obra de la comunidad donde se ubica su centro de acopio, entre agosto y septiembre de cada año, ocupando alrededor de 10 personas. Allí también el capital es insuficiente y se debe esperar para los pagos a proveedores al menos quince días, "hasta cuando los clientes pagan". (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Los procesos comerciales de productos, casi en su totalidad, se delimitan localmente, ya que como se explicó existen comerciantes que acuden a la Parroquia para adquirir los productos,



Cotacachi- Imbabura

por tanto, existe una desconexión con lo provincial y nacional. El caso del fréjol es una excepción, ya que es comercializado en cadenas nacionales. (Asamblea de Diagnóstico PDOT 2020).

3.3.5 TURISMO

El turismo en la Parroquia Rural Vacas Galindo no se encuentra desarrollado, a pesar de que, en años anteriores el GAD Parroquial ha invertido en la construcción de casetas y adecuación del vado en el río, inversiones que no han resultado eficientes, razón por la cual esos espacios se encuentran abandonados. Se conoce que a pesar de haber atractivos turísticos relacionados con cascadas y biodiversidad dentro de una comunidad, no están inventariados o el acceso es deficiente. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Existen lugares a explotar turísticamente como las cascadas de Balsapamba y la Cresta, la reserva de Balsapamba, donde se puede apreciar el gallo de la peña, el vado de Vacas Galindo y los carros antiguos construidos por el Sr. Sergio Espinosa de los Monteros, que en la actualidad se encuentran en estado de abandono, a punto de perderse. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

El flujo turístico portanto es casi imperceptible, limitado a pobladores de la zona de Intag, “no llegan turistas de otras partes”, a pesar de haber sitios que pueden ser aprovechados para estas actividades y del interés de las administraciones parroquiales por mejorarlos. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Tabla 35. Atractivos turísticos de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Sitio	Nombre	Comunidad	Dificultad de acceso	Desde	Tiempo	Estado de conservación
Cascada	Balsapamba	Balsapamba	Media	Centro Parroquial	3 horas	Conservado
Reserva	Bosque	Balsapamba	Media	Centro Parroquial	4 horas	Conservado
Cascada	La Cresta	La Cresta	Media	Centro Parroquial	3 horas	Conservado
Vado	Vado	Vacas Galindo	Baja	Centro Parroquial	15 minutos	Deteriorado
Vacas Galindo	Carros antiguos	Vacas Galindo	Baja	Centro Parroquial	5 minutos	Deteriorado

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

En este ámbito debe también considerarse la declaratoria por parte de la UNESCO, a la Provincia de Imbabura como Geoparque Mundial, el 19 de abril de 2019, es parte de la estrategia provincial de desarrollo local.

Esta declaratoria es una estrategia del GPI por contribuir al desarrollo nacional, al bienestar de las presentes y futuras generaciones, articulando con la comunidad, sus organizaciones e instituciones públicas y privadas, el fortalecimiento de la educación, el aprovechamiento racional y conservación del patrimonio: geológico, natural, arqueológico y cultural del territorio de toda la provincia, donde se reconoce entre otras cosas el potencial respecto a la diversidad



Cotacachi- Imbabura

en pisos climáticos, la diversidad paisajística y cultural, y busca caracterizar el patrimonio territorial, brindar educación para el desarrollo del geoturismo y geo-conservación, así como promover creación de empresas y empleo. (Proyecto Geoparque Imbabura, 2019).

Seguridad y soberanía alimentaria

La seguridad alimentaria es efectiva en la Parroquia Rural Vacas Galindo debido a la condición rural de la Parroquia, esto determina la conformación de huertos de donde salen los productos para la alimentación de sus habitantes, así mismo de una parte de las cosechas de los productos cultivados en las comunidades, como fréjol, yuca, maíz, frutas, carne de cerdo y pollo, leche y algunas hortalizas. La soberanía alimentaria es posible mediante la facultad que tienen los pobladores para escoger a su gusto los alimentos de consumo, basados en una variedad de cultivos, productos lácteos y carne. Los habitantes de las Parroquias rurales pueden entonces tener la certeza de acceder de forma efectiva a la seguridad alimentaria y ejercer su soberanía alimentaria. Sin embargo, de ello es importante vigilar la existencia de personas vulnerables, por su condición de pobreza o su edad, pueden repercutir en las posibilidades de acceder o no a la seguridad y soberanía alimentaria.

3.3.6 PRESENCIA DE PROYECTOS NACIONALES DE CARÁCTER ESTRATÉGICO.

En la Parroquia Rural Vacas Galindo no existen proyectos de carácter Estratégico Nacional en el ámbito económico productivo; sin embargo aún ningún proyecto minero se ha desarrollado. Cabe precisar que esta pretendida actividad impulsada por el gobierno nacional no cuenta con el apoyo de los pobladores de la Parroquia, quienes en 81,78% en hombres y 37,50% en mujeres¹⁴, viven de la actividad relacionada a la producción agrícola, ganadera y forestal, que es contrapuesta a la actividad minera, puesto que para poder darse, necesita desplazar a los asentamientos humanos del territorio, socavar el suelo y usar cuantiosas cantidades de agua.

Pensado en Intag esta situación se torna más preocupante aún, pues la topografía del sector limita sobre manera el desarrollo de esta actividad, en una zona caracterizada por su exuberante vegetación e incomparable fauna, conforme se precisa de manera suficiente y extensa en el componente biofísico que antecede. Es importante también tener presente que ninguna concesión entregada en la zona, ha sido sometida a ningún tipo de consulta a la comunidad, muchos dicen ni conocer sobre las concesiones que pesan sobre sus tierras¹⁵, quienes a ver el territorio casi en su totalidad entregado a empresas mineras se sienten amenazados y con sus derechos humanos vulnerados. (Asamblea Parroquial PDOT, 2020).

3.3.7 INFRAESTRUCTURA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO

En Vacas Galindo, no se encuentra infraestructura de riego en ninguna comunidad o centro poblado. Existen dos centros de acopio para productos de la zona. Su ubicación es estratégica, en el centro de la zona de Intag, en la comunidad de Aguagrun. El uno pertenece a la organización CORPAIS, donde se procesa fréjol seco (CORPAIS, 2020) y el otro pertenece a la organización CORPIL donde antes se enfriaba la leche producida en la zona, que era vendida a Nestlé, hoy se encuentra paralizada. (CORPIS, 2020) En ambos centros de acopio ha habido la inversión de recursos públicos y de la cooperación internacional. Ha demandado también el

¹⁴ INEC, Censo de Población y Vivienda 2010.

¹⁵ Asamblea de Diagnóstico Vacas Galindo, 2020



Cotacachi- Imbabura

aporte de los beneficiarios de los proyectos que en su momento formaron o forman parte de los emprendimientos, con mano de obra en mingas, el terreno y/o varios materiales o maquinaria.

3.3.8 CAMBIO CLIMÁTICO

Los participantes en la asamblea de diagnóstico PDOT (2020), de manera unánime, coinciden en que el cambio de clima ha sido dramático en las dos últimas décadas, en la que se ha evidenciado cambios en la estacionalidad de las lluvias, menor incidencia de ellas, extremos de temperatura, tanto calores intensos como frío nunca antes sentido por las noches y radiación solar más intensa.

Este fenómeno, señalan los productores y pobladores, repercute tanto en la salud de personas, animales y en el apareamiento de gran cantidad de plagas y enfermedades que afectan a los cultivos, con las consecuentes pérdidas económicas. A más de ello se conoce en lo que refiere a olas de calor, en cuatro Parroquias de la Provincia de Imbabura, donde consta la Parroquia Rural Vacas Galindo¹⁶.

No se ha incursionado sobre las soluciones adaptativas ejecutadas para mitigar los efectos del cambio climático y tampoco se ha impulsado o se ha mantenido apoyo por parte de Estado y/o ONG con quienes se pueda aprender e incursionar en estos temas. A continuación, se presenta información resumida del análisis de percepciones realizada en el taller de diagnóstico:

Tabla 36. Análisis de Amenazas, impactos y estrategias de respuesta.

Amenaza	Impactos	Estrategias e implementar
Variación de épocas de lluvia y escasez de precipitaciones	Pérdida y daños en los cultivos	Conservación de ecosistemas para aprovisionamiento de agua Uso eficiente de agua (Riego) en cultivos que fomentan la soberanía alimentaria.
	Disminución de productos agropecuarios	Agroforestería con especies nativas Diversificación de producción y de alimentación Capacitación en nutrición Mejoramiento de sistemas de producción agropecuaria sostenibles. Conservación de ecosistemas de interés hídrico
	Disminución de producción	Plantación de árboles y arbustos nativos
Incremento de la incidencia de vientos	Escasez de alimentos	Diversificar la alimentación
	Erosión del suelo	Sembrar barreras vivas con especies nativas y adaptadas
Radiación intensa	Disminución de forraje	Ensilaje en tiempos de abundancia
	Tierra reseca	Hacer colchones de humedad para mantener humedad en las fincas
	Insolación a	Construcción de cubiertas y acceso a créditos, además

¹⁶ GANADERÍA CLIMÁTICAMENTE INTELIGENTE. Integrando la reversión de la degradación de tierras y reduciendo los riesgos de desertificación en provincias vulnerables.



Cotacachi- Imbabura

	animales	capacitación de crianza de animales
--	----------	-------------------------------------

Fuente: Taller diagnóstico (2020)

Complementariamente se citan varias alternativas sugeridas por los habitantes de Vacas Galindo para mitigar el cambio climático y adaptarse a él, toda vez que se conoce que este fenómeno es prácticamente irreversible. También se consideran actores que pueden sumarse a la iniciativa ciudadana en búsqueda de un trabajo articulado.

Tabla 37. Medidas de adaptación al cambio climático y articulación territorial.

Actividades territorial principales adaptación	Actividades planteadas como	Articulación medidas de
Conservación de ecosistemas frágiles e incremento del patrimonio natural para el aprovisionamiento de agua	Reforestación con plantas adaptadas al cambio climático. Conservación de fuentes de agua. Incremento del patrimonio natural Construcción de bio corredores para el fomento de conectividad ecológica y de servicios ecosistémicos	Apoyo de comunidad, instituciones educativas GAD Municipal, GAD Provincial, Geoparque, otros GAD vecinos ONG, Ministerio del Ambiente y Agua del Ecuador.
Capacitación en agroecología	Capacitación en agroecología familiar y campesina Capacitación en nutrición Capacitación en gastronomía y nutrición Capacitación en economía circular. Capacitación en bio emprendimientos Capacitación en Seguridad, Soberanía alimentaria	Apoyo de comunidad, instituciones educativas GAD Municipal, GAD Provincial, ONG, Ministerio de agricultura .
Fortalecimiento organizacional de juntas de agua.	Fortalecimiento organizacional y Jurídico a juntas de agua.	Apoyo de comunidad, instituciones educativas GAD Municipal, GAD Provincial, Geoparque, otros GAD vecinos ONG, Ministerio del Ambiente y Agua del Ecuador.
Capacitación sobre nutrición de ganado mayor y menor.	Capacitación sobre nutrición de ganado mayor y menor a la comunidad.	Apoyo de instituciones que trabajan en el territorio en estas temáticas.

Fuente: Asamblea de Diagnóstico, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

3.3.9 LA PANDEMIA DEL COVID 19 Y LA ECONOMÍA DE LA PARROQUIA RURAL VACAS GALINDO

Como es de conocimiento general, el mundo entero y nuestro país ha sido afectado fuertemente por la pandemia del Coronavirus, esto ha determinado una época de confinamiento y la adopción de medidas de protección dirigidas a toda la población, donde Vacas Galindo no es la excepción. Se prevén que los mayores impactos se presentarán en el



Cotacachi- Imbabura

campo económico, donde forma parte el turismo, para lo cual es necesario la implementación de medidas que conduzcan a reactivar el sector, sobre todo a la población del área rural, que de por sí, es afectada por la pobreza. Es por ello que el GAD Parroquial deberá implementar acciones que impulsen la producción y comercialización campesina, toda vez que en los centros poblados cercanos y ciudades existe una demanda creciente de alimentos sanos y la creación de circuitos solidarios. Para ello se deberá proveer capacitación, asistencia técnica, incentivos, mejoras en espacios y atractivos turísticos y campañas de promoción de la parroquia, entre otras. No se debe perder de vista la importancia que tendrá la articulación con los gobiernos seccionales, a fin de buscar soluciones a problemas comunes, iniciando con los GAD parroquiales, hasta el nivel provincial, para priorizar necesidades, gestionar recursos externos y de manera efectiva, realizar inversiones y contribuir a la mejora de las condiciones actuales.

3.3.10 SÍNTESIS DEL COMPONENTE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES.

La Parroquia Rural Vacas Galindo radica su economía en la producción agrícola y pecuaria, entorno a los cultivos de maíz, fréjol, naranjilla y a la cría de ganado de carne y leche, razón por la cual la actividad agropecuaria es la principal. El sistema productivo se caracteriza por el excesivo uso de pesticidas que son adquiridos en la Cabecera Parroquial de Apuela. El empleo agrícola es la única vía para ocupación de los habitantes, principalmente hombres. Su acción se limita a los meses de siembras y cosechas, no de manera permanente. La producción se expende totalmente a intermediarios que llegan a la Parroquia Rural Apuela y el Cantón Otavalo, no existe comercialización directa. Existen cinco negocios catastrados en el GAD Municipal de Cotacachi en la categoría de tiendas de abasto. La cultura socio organizativa local determina una mínima e incipiente organización agro productiva, existiendo por una sola organización de productores que acopia y procesa fréjol seco que tiene incidencia zonal, procesa más de 1.000 qq por año, provenientes de agricultores de varias Parroquias de Intag; sin embargo el uso de mano de obra es solamente de la comunidad donde se encuentra la planta postcosecha. Otra infraestructura está ubicada en la misma comunidad de Aguagrún, destinada al enfriamiento de leche, pero en la actualidad se encuentra paralizada. La pobreza afecta a casi la totalidad de los pobladores, sin que existan programas estatales dirigidos a superarla.

El financiamiento para invertir en la agricultura o ganadería es principalmente por cuenta propia, dado los excesivos y onerosos trámites en las instituciones financiera ubicadas en la Parroquia Rural Apuela y Cabecera Cantonal de Cotacachi. El turismo no se encuentra desarrollado, se conocen varios atractivos que no se han inventariado ni cuentan con adecuadas vías de acceso. Desde administraciones anteriores del GAD Parroquial Rural de Vacas Galindo, se han realizado inversiones en el ámbito productivo agrícola, pecuario y turístico, que no han rendido frutos, sin resultados para el desarrollo territorial de la Parroquia. Existe potencial por la existencia de suelos productivos, la existencia de atractivos turísticos y una organización de procesamiento de fréjol.

Tabla 38. Matriz de potencialidades y problemas del componente económico productivo.

Variables	Potencialidades	Problemas
Empleo y talento humano	Limitada capacitación en temas productivos Limitación de oferta laboral en épocas de siembra y cosecha	Vocación productiva de los pobladores locales



Cotacachi- Imbabura

VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
	Inestabilidad de los precios y decrecientes ingresos a causa de la pandemia COVID 19.	
Agrobiodiversidad	Afectaciones por plagas, enfermedades, cambio climático y prácticas de agricultura convencional Intermediación Desconocimiento sobre principios de producción agroecológica	Creciente desarrollo de cultivos como naranjilla. Existencia del área conservada en Balsapamba
Seguridad y soberanía alimentaria	Excesivo uso de químicos afectan la salud de personas que trabajan en el campo y a quienes se alimentan de los productos aquí producidos	Clima y acceso a la tierra
Infraestructura para el fomento productivo	Insuficiente capital operativo Paralización de planta de leche de CORPIL	Existencia de plantas de acopio y procesamiento de leche y fréjol Ubicación central de la Parroquia con respecto a la zona de Intag
Desarrollo turístico	Inexistencia de inventario de atractivos turísticos Vías de acceso limitadas Inexistencia de servicios turísticos	Existencia de atractivos turísticos Declaratoria de Geoparque Imbabura

Fuente: Asamblea de diagnóstico PDOT ,2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

3.4 COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

Asentamiento humano es un sitio específico donde se establecen varias viviendas o refugios habitados; generalmente se compone de una comunidad, ya que los seres humanos muy rara vez viven aislados entre sí. Todos los habitantes comparten un territorio común, pero cuentan con uno propio; los asentamientos humanos se forman con el tiempo¹⁷.



Al igual que las otras Parroquias que forman parte de Intag, el periodo de consolidación de los asentamientos humanos de la Parroquia Rural Vacas Galindo, se ha dado entre los años 1901 a 1965; sin embargo, información secundaria da cuenta, de una primera ola migratoria, incluso casi 100 años atrás de 1900¹⁸. Los primeros colonos de esta Parroquia habrían llegado de San José de Minas, Atahualpa, El Chota, etc¹⁹. Según el registro oficial N° 364, la Parroquia Rural Vacas Galindo fue erigida como Parroquia el 16 de febrero de 1940²⁰.

¹⁷ (22 de enero de 2020) recuperado de: <https://www.monografias.com/docs114/asentamientos-humanos/asentamientos-humanos.shtml>

¹⁸ López, M. (2011). Tesis: Entre la Identidad y Ruptura Territorial: La construcción socio historia y socio económica de Intag, pág. 33.

¹⁹ López, M. (2011). Tesis: Entre la Identidad y Ruptura Territorial: La construcción socio historia y socio económica de Intag, pág. 137.

²⁰ Proaño, W. (2004). Revista De Adentro, Vacas Galindo: Un Pueblo mágico. pág. 3.



Cotacachi- Imbabura

La información que a continuación se detalla, es principalmente tomada de Asamblea de Diagnóstico PDOT (2020) y la ficha de levantamiento de información elaborada por la consultoría para la actualización del PDOT en 2020.

3.4.1 RED DE ASENTAMIENTOS HUMANOS²¹ PARROQUIALES Y SUS RELACIONES CON EL EXTERIOR.

En el análisis a continuación planteado se dará a conocer la distribución poblacional en el territorio de la Parroquia Rural Vacas Galindo, las áreas rurales, y urbanas, y las relaciones de complementariedad e interdependencia que guardan entre sí las comunidades con la Cabecera Parroquial y con las Parroquias circundantes.

Tabla 39. Conglomerados de pobladores consolidados de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Nro.	Asentamientos humanos	Nro. aproximado de familias	Representación %
1.	Cabecera Parroquial	90	32
2.	Comunidad Balsapamba	60	21
3.	Comunidad Tollo Intag	40	14
4.	Comunidad Quebrada Azul	30	11
5.	Comunidad El Churo	16	6
6.	Comunidad Quinde Talacos	16	6
7.	Comunidad Azabí de Talacos	10	4
8.	Comunidad Pan de Azúcar	6	2
9.	Sector La Cresta	7	2
10.	Sector La Esperanza	8	3
	Total	283	100%

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

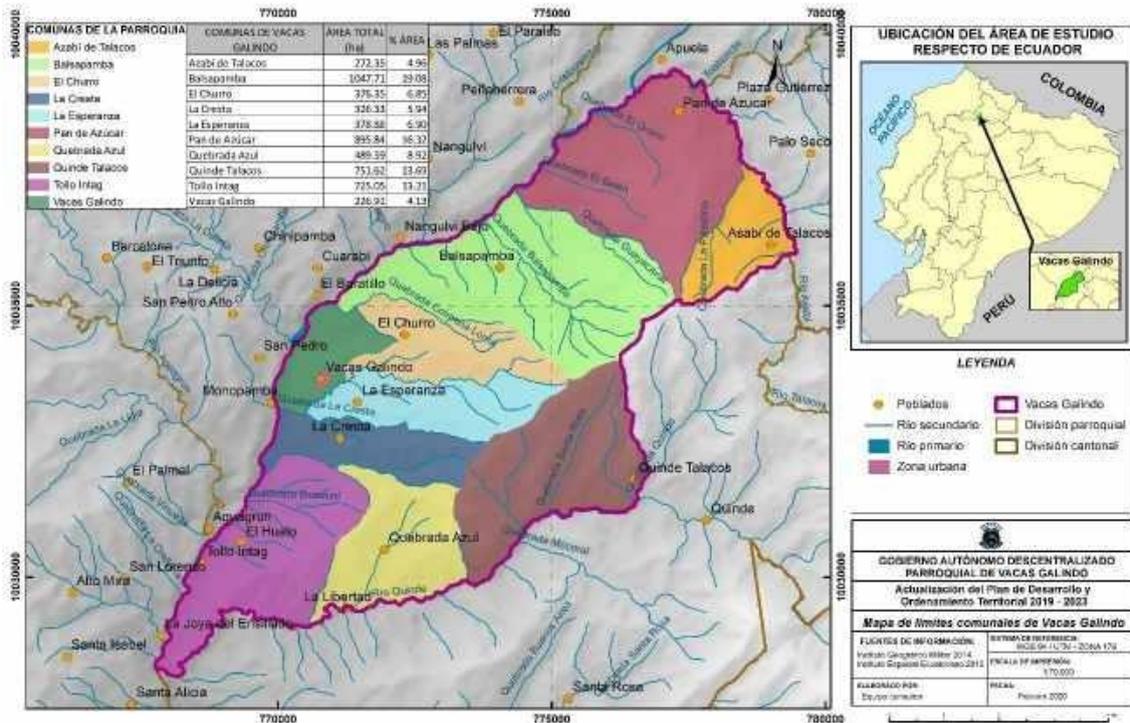
Figura 20. Límites Comunes de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

²¹ Lootugs (2018). Art. 4, # 2. "Asentamientos humanos como conglomerados de pobladores que se asientan de modo concentrado o disperso sobre un territorio".



Cotacachi- Imbabura

MAPA DE LÍMITES COMUNALES DE LA PARROQUIA RURAL VACAS GALINDO



La Tabla 39 indica que la Cabecera Parroquial de Vacas Galindo constituye el mayor asentamiento humano conglomerado consolidado, con aproximadamente 90 familias, que corresponde al 32% del total de familias de la Parroquia, es considerada el área urbana, en esta área se encuentra un puesto de salud, las oficinas del GAD Parroquial Rural de Vacas Galindo, las oficinas de la Tenencia Política, el Infocentro, una escuela, la iglesia matriz, cementerio, canchas de uso múltiple y juegos infantiles.

La misma Tabla señala que el restante porcentaje representan las comunidades: El Churo, Quinde Talacos, Azabí de Talacos, Tollo Intag, Balsapamba y Pan de Azúcar; y los sectores: La Esperanza y La Cresta, son asentamientos humanos no conglomerados, las viviendas de las familias están dispersas y ubicadas en terrenos de topografías irregular, teniendo lugares de encuentro comunes, de fines de semana, como son las canchas de vóley.

Relaciones con el exterior.

El limitado transporte y las largas distancias hacia la Cabecera Parroquial de Vacas Galindo, hace que los habitantes de las diferentes comunidades y sectores, acudan en busca de atención médica al sub centro de las Parroquias Rurales de Apuela y Selva Alegre y al Cantón Otavalo; las 47 personas de Vacas Galindo afiliadas al Seguro Social Campesino se movilizan para su atención al Dispensario Aguagrún²².

En la Parroquia Rural Vacas Galindo no existe colegio, los estudiantes acuden a la Unidad Educativa Apuela y en el caso de la Quebrada Azul a la Unidad Educativa de Selva Alegre.

²² Registro de afiliados del Seguro Social Campesino, Dispensario Aguagrún, Código 185.



Cotacachi- Imbabura

Además, al no existir una feria para vender y adquirir productos, los habitantes acuden principalmente los días domingo a la feria en la Cabecera Parroquial de Apuela.

3.4.2 INFRAESTRUCTURA Y ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS, DÉFICIT, COBERTURA, CALIDAD: AGUA POTABLE, ELECTRICIDAD, SANEAMIENTO, DESECHOS SÓLIDOS.

A nivel global se destaca que los servicios básicos representan los componentes esenciales que posibilitan el desarrollo de las actividades humanas y, de hecho, el agua por ejemplo, se reconoce como un derecho humano. El estado ecuatoriano, en su marco constitucional, reconoce y garantiza el acceso al cumplimiento de derechos²³, dentro de los cuales se encuentran el acceso a servicios básicos en calidad, cantidad y continuidad.

Agua Potable.

En la mayoría de los casos los sistemas de agua no llegan a brindar el servicio al 100% de la población, debido a la alta dispersión geográfica y topografía irregular donde se ubican algunas viviendas. En total el 52% de las familias de la Parroquia Rural Vacas Galindo se abastece del servicio de agua para consumo humano a través de sistemas de agua.

En el Sector La Esperanza, y en las Comunidades de: Quinde Talacos, Quebrada Azul y Balsapamba, no existen sistemas de agua para el abastecimiento de agua para consumo humano. A continuación, la cobertura en cada comunidad de la Parroquia:

Tabla 40. Cobertura de los sistemas de agua para consumo humano de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Nro.	Asentamientos humanos	Nro. aproximado de familias	Nro. familias tiene sistema de agua	Representación %
1.	Cabecera Parroquial	90	80	89
2.	Comunidad Balsapamba	60	0	0
3.	Comunidad Tollo Intag	40	32	80
4.	Comunidad Quebrada Azul	30	0	0
5.	Comunidad El Churo	16	16	100
6.	Comunidad Quinde Talacos	16	0	0
7.	Comunidad Azabí de Talacos	10	5	50
8.	Comunidad Pan de Azúcar	6	6	100
9.	Sector La Cresta	7	7	100
10.	Sector La Esperanza	8	0	0
	Total	283	146	51,59

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Situación actual de la gestión del agua

El Estado Ecuatoriano en su marco legal, reconoce la gestión pública y comunitaria del agua²⁴; en la Parroquia de Vacas Galindo, la gestión del agua para consumo humano es comunitaria.

²³ Lexis. Constitución de la república del Ecuador, 2008. Art. 1.

²⁴ Lexis. Constitución de la república del Ecuador, 2008. Art. 318.



Cotacachi- Imbabura

**Tabla 41. Estado actual de la gestión del agua para consumo humana de la Parroquia Rural
Vacas Galindo**

Asentamientos humanos	Cabecera Parroquial	La Esperanza	La Cresta	Quinde Talacos	Azabí de Talacos	Tollo Intag	Balsapamba	Pan de Azúcar	Quebrada Azul
Junta administradora de agua	Si	No	Si	No	No	Si	No	No	No
Junta de agua jurídica	No	---	No	---	---	No	---	---	---
Procedencia del agua	Quebrada	Vertiente	Quebrada	Vertiente	Quebrada	Vertiente	Quebrada/ Vertiente	Vertiente	Vertiente
Caudal estimado que usa	1 l/s	No conocen	No conocen	No conocen	0,25 l/s	1 l/s	No conocen	0,50 l/s	No conocen
Disponibilidad de agua las 24 horas del día	Si	Si	Si	Si	A veces no	Si	Si	Si	Si
Permiso de SENAGUA	No	No	No	No	No	No	No	No	No
Reglamento interno	Si	---	No	---	No	No	---	---	---
Pagode cuotas	No	---	No	---	No	No	---	---	---
Personal capacitado para la operación y mantenimiento	No	No	No	No	Si	No	No	No	No
Disponibilidad de herramientas	No	No	No	No	No	Si	No	No	No
Cloración del agua	No	No	No	No	No	No	No	No	No
Tiempo de realizar análisis del agua	4 años	Nunca	2 años	Nunca	10 años	1 año	Nunca	Nunca	Nunca
Reserva hídrica	Si, a nombre del GAD Parroquial	No	No	No	Si, a nombre de la comunidad	Si, a nombre de la comunidad	No	No	No
Escrituras del terreno de la captación	Si	Es privado	Si	Es privado	Si	Si	Es privado	Es privado	Es privado
Escrituras del terreno de la planta de tratamiento	Si	No hay planta	Si	No hay planta	No	Si	No hay planta	No hay planta	No hay planta

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

La Cabecera Parroquial y el Sector La Cresta forman un solo sistema de agua; cuentan con junta administradora de agua para consumo, al igual que Tollo Intag, pero ninguna es jurídica.

La procedencia del agua de la Cabecera Parroquial, el Sector La Cresta y la Comunidad Azabí de Talacos es desde quebradas; el Sector La Esperanza y las Comunidades: Quinde Talacos, Quebrada Azul, Tollo Intag, Balsapamba y Pan de Azúcar se capta desde vertientes. El caudal de agua aproximado que usa la Cabecera Parroquial y la Comunidad Tollo Intag es de 1 lt/s; los caudales aproximados que usan las Comunidades de Azabí de Talacos y Pan de Azúcar, es de 0,25 l/s y 0,50 l/s, respectivamente. Los otros asentamientos humanos no tienen información. A excepción de la Comunidad Azabí de Talacos, donde a veces no se abastece de agua las 24 horas del día, el resto de asentamientos humanos sí disponen de agua de forma continua.



Cotacachi- Imbabura

Ninguno de los asentamientos humanos dispone de permisos de uso de agua para consumo humano otorgados por la Secretaría Nacional del Agua SENAGUA²⁵; para la gestión del agua solo la Cabera Parroquial posee reglamento interno. Los usuarios en ninguno de los sistemas de agua cancelan cumplidamente las cuotas; únicamente la Comunidad Azabí de Talacos dispone de una persona capacitada para la operación y mantenimiento del sistema de agua; y, la Comunidad Tollo Intag es la única junta de agua que dispone de herramientas para la operación y mantenimiento del sistema de agua.

En cuanto a la calidad de agua, en ninguno de los asentamientos humanos se realiza cloración del agua para consumo humano; el análisis de agua más reciente realizado es en la Comunidad Tollo Intag, hace aproximadamente, 1 año atrás. Para proteger sus fuentes de agua, la Cabecera Parroquial y las comunidades de Azabí de Talacos y Tollo Intag poseen reservas hídricas. Existe una ordenanza de ámbito zonal para el cuidado y protección de las fuentes hídricas.²⁶

En cuanto a la legalidad de las tierras donde están ubicadas las captaciones de agua, Cabecera Parroquial, La Cresta, Azabí de Talacos y Tollo Intag señalan que, si tienen escrituras, así mismo, a excepción de Azabí de Talacos, que no tiene planta de tratamiento de agua, Cabecera Parroquial, La Cresta y Tollo Intag si poseen escrituras de los lugares donde están ubicados las plantas de tratamiento de agua para consumo humano.

Electricidad

En la Parroquia Rural Vacas Galindo el servicio de energía eléctrica es prestado por EMELNORTE. Información proporcionada por esta empresa en diciembre de 2019, revela que existen 223 acometidas, representan un 94% de cobertura del servicio eléctrico en esta Parroquia.

Tabla 42. Cobertura del servicio de energía eléctrica de la Parroquia Rural Vacas Galindo

Asentamiento humano	Nro. acometidas de energía eléctrica	Nro. acometidas de energía eléctrica faltantes	Representación %
Cabecera Parroquial	92	4	96
Comunidad Balsapamba	42	1	98
Comunidad Tollo Intag	36		100
Comunidades El Churo, Quebrada Azul, Quinde Talos, Azabí de Talacos y Pan de Azúcar; y los sectores La Esperanza, La Cresta	53	8	98
Total	223	13	94

Fuente: EMELNORTE, 2019.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Espacios públicos de la zona rural no poseen servicio de alumbrado público, donde existe, el servicio presenta altas y bajas de tensión. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Saneamiento

²⁵ SENAGUA, Secretaría Nacional del Agua, ente rector nacional del agua.

²⁶ Ordenanza que declara Área de Protección y Uso Sustentable Municipal Intag-Toisan ACUSMIT a 126.967,5 ha y cubre el territorio de Vacas Galindo. Año 2019.



Cotacachi- Imbabura

La red de alcantarillado existe únicamente en la Cabecera Parroquial de Vacas Galindo, cubre el 100% de su población, la planta de tratamiento está deteriorada y al momento no cumple eficientemente su función. A nivel Parroquial, el servicio de alcantarillado cubre al 36% de la población, que en su totalidad corresponden a la cabecera Parroquial

En el sector La Esperanza y en las comunidades: El Churo, Quinde Talacos, Quebrada Azul, Azabí de Talacos, Tollo Intag, Balsapamba, Pan de Azúcar, que corresponden al 68% de las familias, la mayoría dispone de baterías sanitarias con pozos sépticos, en pocos casos la descarga es directa a terrenos y quebradas.

La topografía irregular y la alta dispersión de las viviendas dificulta la construcción de redes de alcantarillado convencionales; sin embargo, en el año 2019 la Administración Municipal 2014-2019, culminó el estudio de alcantarillado para Tollo Intag, sector que está establecido a lo largo de la vía principal.

Tabla 43. Cobertura del servicio alcantarillado de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Nro.	Asentamientos humanos	Nro. aproximado de familias	Nro. familias con sistema de alcantarillado	Representación %
1.	Cabecera Parroquial	90	90	100
2.	Comunidad Balsapamba	60	0	0
3.	Comunidad Tollo Intag	40	0	0
4.	Comunidad Quebrada Azul	30	0	0
5.	Comunidad El Churo	16	0	0
6.	Comunidad Quinde Talacos	16	0	0
7.	Comunidad Azabí de Talacos	10	0	0
8.	Comunidad Pan de Azúcar	6	0	0
9.	Sector La Cresta	7	0	0
10.	Sector La Esperanza	8	0	0
	Total	283	90	32

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Desechos Sólidos

La recolección de desechos sólidos es asumida por el GAD Municipal Cotacachi, de acuerdo a la Ordenanza que regula la prestación del servicio de aseo público, recolección y tratamiento de residuos sólidos del Cantón Cotacachi²⁷, si bien es de ámbito territorial y el cobro de la tarifa de 1 dólar se realiza a toda la población, a través de la carta de energía eléctrica de EMELNORTE, el servicio en la actualidad se brinda, una vez a la semana, únicamente a la Cabecera Parroquial y a la comunidad de Tollo Intag. El principal problema del proceso de recolección de desechos sólidos es que la mayoría de la población no clasifica.

²⁷ Ordenanza que regula la prestación del servicio de aseo público, recolección y tratamiento de residuos sólidos del Cantón Cotacachi, año 2018.



Cotacachi- Imbabura

Tabla 44. Cobertura del servicio de recolección de desechos en la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Nro.	Asentamientos humanos	Nro. aproximado de familias	Nro. familias con acceso al servicio de recolección de desechos	Representación %
1.	Cabecera Parroquial	90	90	100
2.	Comunidad Balsapamba	60	0	0
3.	Comunidad Tollo Intag	40	32	80
4.	Comunidad Quebrada Azul	30	0	0
5.	Comunidad El Churo	16	0	0
6.	Comunidad Quinde Talacos	16	0	0
7.	Comunidad Azabí de Talacos	10	0	0
8.	Comunidad Pan de Azúcar	6	0	0
9.	Sector La Cresta	7	0	0
10.	Sector La Esperanza	8	0	0
	Total	283	122	43

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

3.4.3 ACCESO DE LA POBLACIÓN A VIVIENDA Y CATASTRO PREDIAL.

“La vivienda es un derecho fundamental reconocido universalmente desde hace más de medio siglo. Ella es un lugar permanente y seguro que merece toda persona, donde pueda recogerse junto a su familia, recuperarse física y emocionalmente del trabajo diario y salir cotidianamente rehabilitado para ganarse el sostén de los suyos y de sí mismo”²⁸.

El 28% de las familias de la Parroquia Rural Vacas Galindo no posee vivienda propia, siendo las familias de la Comunidad Quebrada Azul con el 100% las que mayormente no poseen viviendas propia, seguidas de la Comunidad Balsapamba con un 50%, el sector La Esperanza con un 38%, la Comunidad Quinde Talacos con un 19%, continua la comunidad Tollo Intag con un 13%; un 10% de las familias de la Comunidad Azabí de Talacos y finalmente un 8% de las familias de la Cabera Parroquial. (Tabla 43).

Tabla 45. Acceso de las familias a la propiedad de las viviendas de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Nro.	Asentamientos humanos	Nro. aproximado de familias	Nro. familias que NO poseen vivienda propia	Representación %
1.	Cabecera Parroquial	90	7	8
2.	Comunidad Balsapamba	60	30	50
3.	Comunidad Tollo Intag	40	5	13
4.	Comunidad Quebrada Azul	30	30	100
5.	Comunidad El Churo	16	0	
6.	Comunidad Quinde Talacos	16	3	19
7.	Comunidad Azabí de Talacos	10	1	10

²⁸ Sepúlveda Mellado, 1986 file:///C:/Users/PC2015/Downloads/78-254-1-PB.pdf



Cotacachi- Imbabura

Nro.	Asentamientos humanos	Nro. aproximado de familias	Nro. familias que NO poseen vivienda propia	Representación %
8.	Comunidad Pan de Azúcar	6	0	0
9.	Sector La Cresta	7	0	0
10.	Sector La Esperanza	8	3	38
	Total	283	79	28

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

3.4.4 ACCESO A SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES

La comunicación permite transmitir información e intercambiar o compartir ideas, lo que enriquece la experiencia humana. La comunicación es de vital importancia para desarrollar las potencialidades de las poblaciones.

Telefonía Fija

El servicio de telefonía fija proporciona Corporación Nacional de Telecomunicaciones (CNT); en la Parroquia Rural Vacas Galindo, aproximadamente, el 73% de las familias no disponen de este servicio; en el Sector La Esperanza y en las Comunidades El Churo, Quebrada Azul, el 100% de las familias no poseen servicio de telefonía fija, el 83% de las familias de la Comunidad Balsapamba no poseen teléfono fijo, el 75% de las familias de la Comunidad Quinde Talacos tampoco poseen el servicio, incluso en la Cabecera Parroquial el 70% de las familias no posee este servicio, en la Comunidad Tollo Intag el 50% carece de este servicio de telefonía, mientras que en el Sector La Cresta y la Comunidad Azabí de Talacos, un 29% y 30% de las familias, respectivamente, no poseen este servicio. (Tabla 44).

Tabla 46. Cobertura de telefonía fija en la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Nro.	Asentamientos humanos	Nro. aproximado de familias	Nro. familias que NO disponen de telefonía fija	Representación %
1.	Cabecera Parroquial	90	63	70
2.	Comunidad Balsapamba	60	50	83
3.	Comunidad Tollo Intag	40	20	50
4.	Comunidad Quebrada Azul	30	30	100
5.	Comunidad El Churo	16	16	100
6.	Comunidad Quinde Talacos	16	12	75
7.	Comunidad Azabí de Talacos	10	3	30
8.	Comunidad Pan de Azúcar	6	3	50
9.	Sector La Cresta	7	2	29
10.	Sector La Esperanza	8	8	100
	Total	283	207	73

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Telefonía Móvil



Cotacachi- Imbabura

Solo en algunos sitios de todos los asentamientos humanos existe cobertura de este servicio, debido a la existencia de una antena repetidora de la empresa CLARO en la comuna de Barcelona, Parroquia Rural Selva Alegre. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Internet

En la Cabecera Parroquial, existe el INFOCENTRO que brinda servicio de internet gratuito para estudiantes los espacios públicos de este Centro Poblado, también poseen el servicio el Puesto de Salud, GAD Parroquial, Tenencia Política y Escuela. En la Comunidad Tollo Intag, la escuela y el centro de salud disponen de internet. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Los servicios que brinda el INFOCENTRO son principalmente: obtención de permisos de abarrotos, turno para renovación de la licencia y revisión vehicular, obtención del record policial, simuladores del ser bachiller, reporte de pérdida de documentos, redacción de hojas de vida, obtención de guías de movilización de ganado, creación y gestión de correos electrónicos, consulta costo de pago mensual de servicios básicos, consulta de fondos de cesantía, renovación del RUC por internet, obtención del RUC, consulta e inscripción de niños por primera vez al sistema fiscal educativo, etc.²⁹. Operadoras particulares que brindan el servicio de internet son SAITEL y REDECOM, ofrecen paquetes desde 15 dólares al mes en adelante. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

3.4.5 POTENCIA INSTALADA Y TIPO DE GENERACIÓN ELÉCTRICA

En la Parroquia Rural Vacas Galindo existe la red eléctrica del sistema nacional interconectado, esto ha permitido que se doten de 223 acometidas de energía eléctrica a las viviendas de esta Parroquia. (EMELNORTE, 2019).

La inestabilidad de la energía eléctrica es uno de los principales problemas que existe en el territorio. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020). Dentro del proyecto Hidro Intag, se encuentra propuesta la micro central hidro-eléctrica San Miguel, que tendría una capacidad de generación de 1 MW, aprovechando una caída de 215 metros del río San Miguel. (Hidro Intag: Catálogo de proyectos de micro centrales hidroeléctricas identificadas en Intag, 2007).

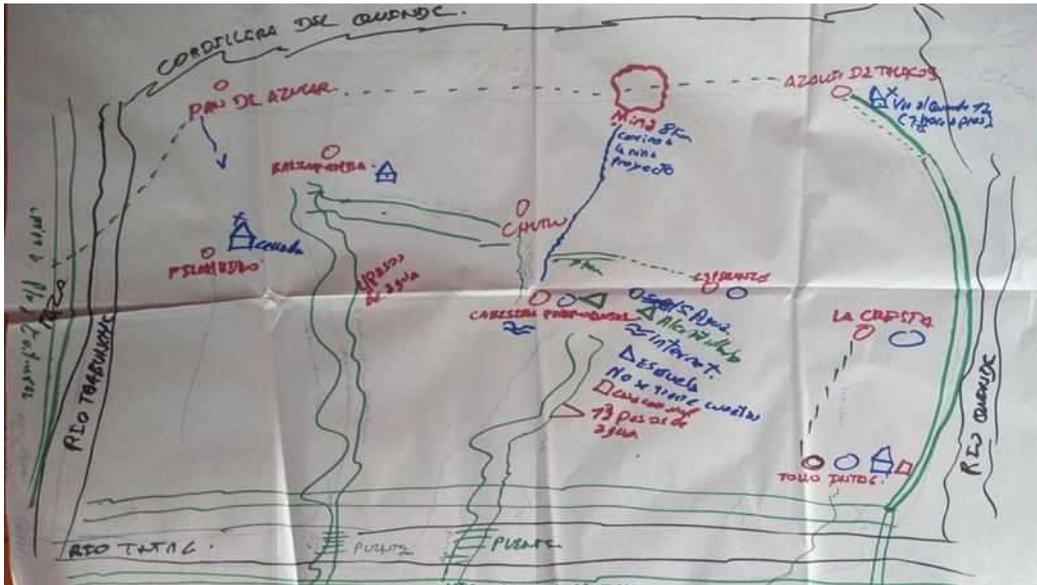
3.4.6 REDES VIALES Y TRANSPORTE

Las vías o carreteras constituyen un canal fundamental para lograr conexión con asentamientos humanos vecinos, transportar productos, desarrollar programas de crecimiento socio-económico, asistencia a centros de educación y educación, para lo cual es necesario que a más de existir, deben estar en buenas condiciones, que brinden seguridad.

Gráfico 8. Mapa parlante componente asentamientos humanos

²⁹ Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, Servicios Disponibles Infocentro Vacas Galindo. 20/02/2020.

Cotacachi- Imbabura



Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

En el caso de la Parroquia Rural Vacas Galindo, únicamente la vía lastrada es la que conduce desde la vía principal a la Cabecera Parroquial además, las vías de acceso a los otros asentamientos humanos no tienen conexión vehicular directa con la Cabecera Parroquial. Para ir desde la Comunidad Pan de Azúcar a la Cabecera Parroquial de Vacas Galindo, los habitantes tienen que bajar primero a pie a la Cabecera Parroquia de Apuela y de ahí alquilar transporte hasta la Cabecera Parroquial de Vacas Galindo. En el caso de la Comunidad Balsapamba, si bien existe vía de segundo y tercer orden, los habitantes deben bajar a la vía principal y de ahí trasladarse a la Cabecera Parroquial; de la misma manera en las Comunidades Tollo Intag, Quinde Talacos, Quebrada Azul y Azabí de Talacos. En el caso de la Comunidad El Churo, y los Sectores La Esperanza, La Cresta, los habitantes deben caminar para llegar a la Cabecera Parroquial. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Esta finalizada la ampliación de la vía que conecta Balsapamba - El Churo y Centro Poblado, pero aún hace falta lastrar y poner pasos de agua; otra ampliación vial que se requiere es la apertura de la vía de Quinde Talacos – La Cresta – La Esperanza – Centro Poblado y Quinde Km 18 – Azabí de Talacos; además, se necesita pasos de agua es en la vía Tollo Intaga Selva Alegre. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

A continuación se resume la red vial existente, distancias y tiempos aproximados que tienen de recorrido la red vial de la Parroquia de Vacas Galindo, cuando las vías están en buenas condiciones.

Tabla 47. Distancia y tiempo de la red vial existente en las Parroquia Rural Vacas Galindo.

Red vial actual Parroquia Rural Vacas Galindo	Km	Adoquinado Km	Asfaltado Km	Vía de segundo y tercer orden	Tiempo (minutos) aproximados en vehículo
Sector Guagshi (puente sobre el río Intag) Balsapamba	4,92	0	0	4,92	18
Balsapamba - El Churo	3,3	0	0	3,3	15



Cotacachi- Imbabura

Red vial actual Parroquia Rural Vacas Galindo	Km	Adoquinado Km	Asfaltado Km	Vía de segundo y tercer orden	Tiempo (minutos) aproximados en vehículo
El Churo - Cabecera Parroquial	1,88	0	0	1,88	10
Puente Vacas Galindo - Cabecera Parroquial	3,1	0	0	3,1	8
Sector Aguagrún (puente sobre el río Intag) - Tollo Intag - La Plata (Límite con García Moreno)	2,22	0	0,57	1,65	6
Tollo Intag - Puente Río Quinde	3,12	0	0	3,12	8
Vía Principal Selva a Otavalo - Quinde Talacos - Mina de Caliza	9,4	0	0	9,4	30
Total Red Vial	27,94	0	0,57	27,37	

Nota: Para llegar al ingreso de Quinde Talacos, es necesario transitar 8,41 Km por la Parroquia Rural Selva Alegre (Vía principal a cargo del Ministerio de Obras Públicas)

Fuente: Salida de Campo, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico PDOT, 2020.

Transporte.

La inexistencia de transporte público hacia la Cabecera Parroquial, así como la inexistencia de vías de conexión directa con el centro poblado, hacen que los habitantes de las Comunidades de Pan de Azúcar, Balsapamba, Tollo Intag, Quinde Talacos, Quebrada Azul y Azabí de Talacos, prefieran acudir a Parroquias vecinas en busca de atención médica, centros educativos de educación secundaria y a las ferias. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

Únicamente los días domingo existe transporte público, una ranchera de la Cooperativa de Transportes Valle Intag, que cubre la ruta Cabecera Parroquial de Vacas Galindo – Cabecera Parroquial Apuela, sale a las 8h00 am y regresa a las 11h00 am. (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020).

3.4.7 RED DE RIEGO

No existen sistemas de riego en la Parroquia Rural Vacas Galindo, la topografía irregular del territorio y la dispersión geográfica alta, son las principales limitantes.

3.4.8 LA PANDEMIA COVID 19 Y LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA PARROQUIA RURAL DE VACAS GALINDO

El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud a través de su Dirección General declaró el brote de coronavirus como Pandemia global, pidiendo a los países intensificar las acciones para mitigar su propagación, proteger a las personas y trabajadores de salud, y salvar vidas.

El 16 marzo de 2020, mediante decreto presidencial número 1017, en su Art. 1. Señala: "DECLÁRESE el estado de excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional, por los casos de coronavirus confirmados y la declaratoria de pandemia de COVID-19 por parte de la Organización Mundial de la Salud....."; desde esta fecha, la dinámica del país cambia abruptamente y se empieza a vivir una etapa de cuarentena como medida preventiva para evitar contagios, esta situación se viene acompañado de recomendaciones de extremar



Cotacachi- Imbabura

medidas de aseo como es el lavado de manos para mitigar la posibilidad de contagios, en la parroquia de Vacas Galindo, aproximadamente el 42% de las familias, no son parte de un sistema de agua, es decir el abastecimiento es individual, y en ninguno de los asentamientos se realiza la cloración del agua, por tanto, para el cumplimiento de estas actividades en los asentamientos humanos de todo el país se hace indispensable contar con disponibilidad de agua en cantidad, calidad y continuidad, que sumados a otras acciones ayudarían a prevenir la propagación de la epidemia.

Dentro de la Estrategia Nacional Territorial³⁰, en lo referente a Jerarquía y Funcionalidad, la parroquia de Vacas Galindo se encuentra categorizada de la siguiente manera:

Tipo de Jerarquía: Menor (poblados número de habitantes inferiores a 15.000)

Funcionalidad: Sin Función (No tienen servicios públicos y privados que generen atracción poblacional, en estos núcleos existe movilización de la población en busca de servicios)

3.4.9 SÍNTESIS DEL COMPONENTE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

En la Parroquia Rural Vacas Galindo, la consolidación de los asentamientos humanos se ha dado entre los años 1901 a 1965; sin embargo, información secundaria da cuenta de una primera ola migratoria, en 1800³¹. Actualmente se identifica nueve asentamientos humanos, siendo la Cabecera Parroquial el mayor asentamiento humano conglomerado consolidado, con aproximadamente 90 familias, que corresponde al 32% del total de familias de la Parroquia, es considerada el área urbana. En los otros asentamientos humanos, las viviendas de las familias están altamente dispersas.

La Cabecera Parroquial, al ser el asentamiento humano más concentrado y estar ubicado en un lugar de topografía homogénea, es la que mayormente ha sido atendida con los servicios básicos: agua, alcantarillado, salud, comunicación, electrificación, mantenimiento vial, recolección de desechos sólidos e Infocentro; sin embargo, aún persisten problemas en la calidad de algunos de estos servicios.

Los otros ocho asentamientos humanos se encuentran a considerables distancias de la Cabecera Parroquial, la mayoría sin conexión vial directa a la Cabecera Parroquial. La cobertura de los servicios básicos es baja, en las Comunidades de Balsapamba, Quinde Talacos, Quebrada Azul y el Sector La Esperanza, no existe un sistema de agua comunitario, sino abastecimiento de agua de forma individual y sin ningún tratamiento; en estos lugares los medios de comunicación son limitados: teléfono convencional, telefonía móvil e internet no existen.

La inexistencia de vías de conexión directa hacia el centro poblado, así como la inexistencia de transporte público, hace que la mayoría de habitantes de estos ocho asentamientos humanos prefieran ir a Parroquias vecinas, en búsqueda de servicios de atención médica y productos de la canasta básica.

³⁰ Compromiso presidencial 396. Actualización de Estrategia Territorial Nacional, abril 2019.

³¹ López, M. (2011). Tesis: Entre la Identidad y Ruptura Territorial: La construcción socio historia y socio económica de Intag, pág. 33.



Cotacachi- Imbabura

No existe alumbrado en los espacios públicos de los ocho asentamientos humanos, antes descritos, además, únicamente el acceso desde la vía principal a la Cabecera Parroquial es lastrada, las vías de acceso a los otros asentamientos humanos son de segundo y tercer orden, requiriéndose pasos de agua en vías recién aperturadas.

Tabla 48. Matriz de potencialidades y problemas del componente asentamientos humanos.

Variables	Problemas	Potencialidades
Agua potable	Infraestructura y captación no son mantenidas adecuadamente, lo cual ocasiona problemas por sedimentos. Débil gestión comunitaria del agua, baja cobertura del servicio no asegura calidad del agua. Concesiones mineras abarcan fuentes de agua, la afectación a estas fuentes podría afectar irreversiblemente el abastecimiento de agua en los asentamientos humanos.	Existen remanente de bosques y aún riqueza hídrica.
Electricidad	Espacios públicos de las comunidades no tienen alumbrado público.	Existe una red eléctrica definida y cerca de espacios públicos.
Saneamiento	Planta de tratamiento del alcantarillado del centro poblado está obsoleta. Topografía irregular dificulta construcción de redes convencionales de alcantarillado.	Existe experiencia en manejo de letrinas sanitarias y pozos sépticos, y experiencia en construcción de biodigestores.
Desechos Sólidos	Se cobra por el servicio de recolección de desechos sólidos pero no se brinda el servicio a toda la población.	Ordenanza que regula la prestación del servicio de aseo público, recolección y tratamiento de residuos sólidos del Cantón Cotacachi,
Acceso a vivienda	El 28% de las familias no tienen vivienda propia.	Existe programas de ayuda social para viviendas, de las que pueden ser favorecidos
Acceso a telefonía fija	El 60% de las familias no tiene acceso a telefonía fija.	Existen redes instaladas de telefonía fija en varios sitios de las comunidades
Acceso a telefonía móvil	Solo en algunos lugares existe cobertura de telefonía móvil.	Existe una antena repetidora en la vecina Parroquia de Selva Alegre.
Acceso a Internet	Espacios públicos y la mayoría de escuelas no poseen. Info-centro estaría por eliminarse	Existen operadoras de internet que brindan sus servicios de forma particular. Existe un info-centro en la cabecera parroquial
Potencia instalada y generación hidroeléctrica	Inestabilidad en la red eléctrica del sistema nacional de interconexión.	Se encuentra inventariada la micro-central hidro-éctrica del río San Miguel con capacidad de 1 MW.
Redes viales	Redes viales, de segundo y tercer orden,	Existen vías definidas y

Cotacachi- Imbabura

Variables	Problemas	Potencialidades
	sin adecuado mantenimiento y no se cuenta con maquinaria propia. No existe conexión vial directa de las comunidades con la Cabecera Parroquial de Vacas Galindo.	proyectos para viales para unir las comunidades con la Cabecera Parroquial
Transporte	No existe transporte público de forma continua que conecte a las comunidades con la Cabecera Parroquial ni las otras Parroquias	Existe transporte público legalmente constituido, chivas y camionetas de cooperativas, que pueden brindar el servicio desde y hacia las comunidades.

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

3.5 COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

En este componente se realizó un mapeo de los actores organizados de la sociedad civil y se analizó la situación, capacidad y disposición del GAD Parroquial y las instituciones del Estado para cumplir su rol asignado por la Constitución y las Leyes en el territorio.



3.5.1 INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL VIGENTE Y MARCO LEGAL VIGENTE.

Marco legal

La normativa del Ecuador referente a la planificación, competencias, finanzas públicas del estado, GAD Parroquiales y de participación ciudadana, a los cuales debe referirse el GAD Parroquial, está contenida en los siguientes cuerpos legales.

Tabla 49. Leyes Nacionales

Ámbito	Documento de Análisis
Normativa Nacional	Constitución de la República del Ecuador a través del Plan De Creación de oportunidades
	Código Orgánico del Ambiente (COA) y Reglamento del Código Orgánico del Ambiente
	Ley Orgánica Para la Planificación Integral de la Circunscripción
	Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (LOOTUGS)
	Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y aprovechamiento del Agua
	Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales y Reglamento de la Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales
	Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (LOOTUGS)



Cotacachi- Imbabura

	Ley Orgánica de Agrobiodiversidad, Semillas y Fomento de Agricultura
	Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización - CCOTAD
	Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas
	Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social
Normativa Sectorial	Normativa provincial
	Ordenanzas municipales
	Reglamentos y resoluciones Parroquiales
PDOT	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Provincial
	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Cantonal
	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Parroquial
GUÍA PUGS	Guías para la formulación de los Planes de Uso y Gestión del suelo rural (PUGS-R)
ORDENANZAS	Creación y delimitación del Área de Conservación y Uso Sustentable Municipal Intag Toisán
	Sistema de Participación del Cantón Cotacachi Santa Ana de Cotacachi “Asamblea de Unidad Cantonal de Cotacachi”
	Ordenanza que declara a Cotacachi como Cantón Ecológico
	Prevención y erradicación violencia de género y contra las mujeres en Cotacachi
	Ordenanza que establece el lote mínimo y criterio técnico porcentaje áreas verdes
	Ordenanza Sustitutiva que Delimita, Regula, Autoriza y Controla el Uso de. Riberas y Lechos de Ríos, Lagos y Lagunas, Quebradas, Cursos de Agua, Acequias y sus Márgenes de Protección en el cantón Santa Ana de Cotacachi
	Competencias para regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos
	Recolección y tratamiento de residuos sólidos en Cotacachi
	Ordenanza que regula las quemas agrícolas para la prevención de incendios forestales en el Cantón Santa de Cotacachi
	Ordenanza para la tenencia, protección y control de la fauna urbana
Preservar, mantener y difundir el patrimonio cultural del cantón Cotacachi	
OTRA INFORMACIÓN	Estudio sobre áreas de Alto Valor de Conservación y Bosques con Altos Contenidos de Carbono



Cotacachi- Imbabura

3.5.2 MECANISMOS DE ARTICULACIÓN

Ejecución

El GAD Parroquial es el encargado de la ejecución del PDOT Parroquial y lo instrumentaliza a través del Plan Operativo Anual (POA). El Índice de Cumplimiento de Metas (ICM) del GAD Vacas Galindo reportado a SENPLADES, hoy Planifica Ecuador, entre 2015 y 2018, es de 0,98. El detalle puede observarse en el siguiente cuadro:

Tabla 50. Reporte del SIGAD-ICM de la Parroquia Rural Vacas Galindo 2015-2018

Año	Proyectos Ingresados	Monto	ICM
2015	4	52.817,90	1,00
2016	5	49.325,80	1,00
2017	9	95.931,79	1,00
2018	11	92.574,1	0,93
Total	29	290.649,59	0,98

Fuente: Planifica Ecuador, 2020.

Elaboración: Equipo consultor PDOT, 2020.

Evidencia que el GAD está en capacidad de cumplir plenamente su gestión institucional, el marco legal es apropiado para esto. El GAD Municipal Cotacachi y el GAD Provincial Imbabura han incorporado parcialmente los planes y proyectos en sus mecanismos de planificación y ejecución. Ministerios y Direcciones Provinciales si bien deben también articular sus acciones al Plan Parroquial, no hay evidencia de tal articulación en los programas estatales de la Parroquia.

Coordinación Interna y Externa

Es mandatorio para todos los niveles de gobierno coordinar y articular sus intervenciones con la planificación Parroquial. El Código de Planificación y Finanzas Públicas, expresa la necesidad de regular los procesos, instrumentos e institucionalidad del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa determinado en el artículo 279 de la Constitución de la República y su relación con las instancias de participación establecidas en el art. 100 de la Constitución de la República, en la Ley Orgánica de Participación y en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

a) Coordinación Interna

El débil tejido socio organizativo de la Parroquia Rural Vacas Galindo no ha permitido hacer un ejercicio efectivo de coordinación entre la sociedad civil y el GAD Parroquial, al menos no hay evidencia de tal coordinación en la información obtenida en la fase de diagnóstico.

b) Coordinación Externa

No se ha establecido por parte del GAD acciones significativas en el ámbito de la coordinación externa como la conformación de redes de cooperación, consorcios y mancomunidades, en correspondencia con las competencias exclusivas y concurrentes.



Cotacachi- Imbabura

El presupuesto participativo en coordinación con el GAD Provincial Imbabura y el GAD Municipal Cotacachi que se dio entre los años 2014 y 2018 ha sido un espacio de coordinación interinstitucional adecuado especialmente para los fines legales que persigue el ejercicio de presupuesto participativo de los GADs.

La suscripción de convenio con otras instituciones se limita a la entrega de los bonos o combos alimenticios del MIES y a puntuales proyectos con Prefectura.

Participación Ciudadana y control social

La participación ciudadana y el control social son elementos esenciales en el éxito de la administración, para lo cual deben existir condiciones favorables para que hombres y mujeres de las diferentes edades y etnias participen activamente en las etapas de planificación estratégica, priorización, luego en la formulación del presupuesto participativo, rendición de cuentas y finalmente en el control social, mediante veedurías ciudadanas; culminando de esta forma el ciclo de participación.

Entre los mecanismos identificados que existen en la Parroquia Rural Vacas Galindo para coordinar internamente la planificación y ejecución del PDOT es el Consejo de Planificación Parroquial, que está integrado conforme lo establece la Ley. Su rol es la coordinación y trabajo permanente entre el GAD Parroquial y los representantes de la sociedad civil organizada, para garantizar la ejecución del PDOT. De acuerdo a Planifica Ecuador (2020) las funciones del Consejo de Planificación Parroquial son:

1. Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente;
2. Velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo;
3. Verificar la coherencia de la programación presupuestaria cuatrianual y de los planes de inversión con el respectivo plan de desarrollo y de ordenamiento territorial;
4. Velar por la armonización de la gestión de cooperación internacional no reembolsable con los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial respectivos;
5. Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno; y,
6. Delegar la representación técnica ante la Asamblea territorial.

No se evidencia que todas estas funciones son cumplidas por el Consejo de planificación.

Gráfico 9. Ciclo de la participación Ciudadana



Cotacachi- Imbabura



Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Coordinación interinstitucional

Existen diferentes niveles de responsabilidad en el territorio ya sean en el ámbito político, coordinación y operación. En el nivel político tiene la responsabilidad el GAD Parroquial y las instituciones del gobierno cantonal, provincial y nacional. Las relaciones de coordinación son mayores con los Gobiernos Cantonal y Provincial mientras que con los Ministerios la coordinación es menor, y más incipiente con las organizaciones sociales, es creciente la relación con los GAD Parroquiales, con quienes se está conformando una Mancomunidad Parroquial de la zona de Intag.

3.5.3 MAPEO DE ACTORES PÚBLICOS Y PRIVADOS, SOCIEDAD CIVIL.

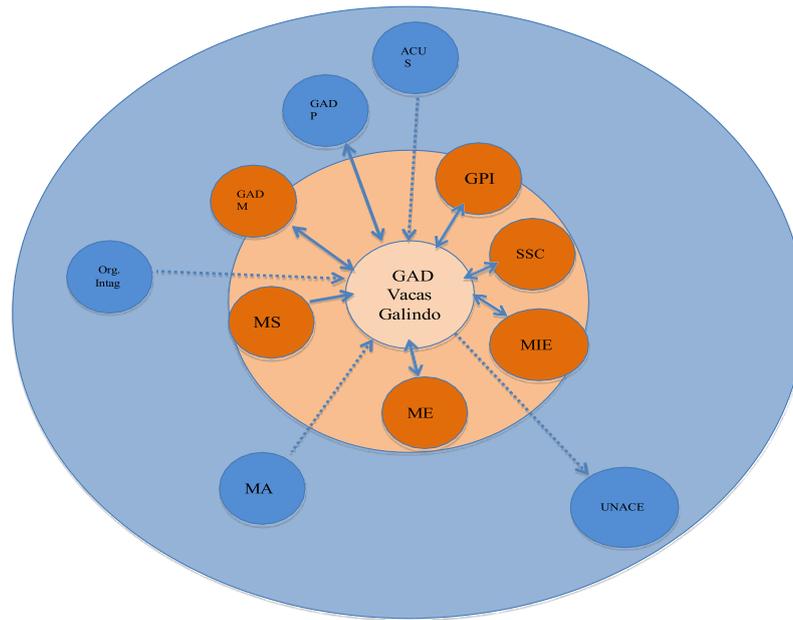
De la reunión mantenida con los integrantes del Consejo de Planificación de Vacas Galindo, se determina una serie de relaciones entre el GAD Parroquial y otros entes visibles.

También su relación de cercanía o lejanía, valorada a criterio de los participantes, que es la siguiente:

Gráfico 10. Relación del GAD Parroquial Vacas Galindo con los actores existentes en el territorio.



Cotacachi- Imbabura



Fuente: Taller de diagnóstico con el Consejo de Planificación Parroquial, 2020.
Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2019.

Simbología	Tipo de relación
→	En un solo sentido, fuerte
↔	En doble sentido, fuerte
⇄	En doble sentido débil
→	En un sentido débil

En el gráfico anterior se visibilizan diferentes niveles de presencia de las instituciones y organizaciones en el territorio. Instituciones cercanas, con quienes se mantienen relaciones o expectativas bidireccionales son los Ministerios de Inclusión Económica y Social (MIES), de Educación (MEC) y Salud (MSP), y Seguro Social Campesino (SSC). Relaciones un poco menos fuertes y no tan cercanas como las anteriores, se dan con el GAD Provincial de Imbabura (GPI) y GAD Municipal de Santa Ana de Cotacachi (GADMSAC). Fuera del círculo de cercanía, pero con relación fuerte y con tendencia a acercarse se da con los GAD Parroquiales de Intag, por la inminente conformación de la mancomunidad Parroquia de Intag. Relación de llegada al GAD Vacas Galindo, pero débil está con las Organizaciones de Intag, con el Área de Conservación y Uso Sustentable ACUSMIT y con el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). Mientras con la empresa UNACEM, que a pesar de tener sus minas en el territorio de la Parroquia, no existe relación de llegada al GAD, sino solo el interés inicial de éste por captar los beneficios que por Ley le corresponden.

Actores Identificados



Cotacachi- Imbabura

La Parroquia Rural Vacas Galindo está conformada por siete comunidades, dos sectores y la Cabecera Parroquial. Ninguno de las comunidades tiene personería jurídica ante el organismo competente (MAG).

Comunidades:

- Pan de Azúcar
- Azabí de Talacos³²
- Balsapamba
- Tollo Intag
- Quebrada Azul
- El Churo
- El Quinde Talacos (este sector se integra a la Parroquia Rural Vacas Galindo en el año 2016 a raíz de la resolución de la diferencia limítrofe existente entre esta Parroquia y Selva Alegre del cantón Otavalo – ver resolución en Anexo 2).

Sectores:

- La Esperanza
- La Cresta

Tejido social

El tejido social es determinante para el desarrollo de una jurisdicción territorial, las organizaciones sociales juegan un rol protagónico en el nivel del progreso económico, cultural, social, y productivo. El tejido socio organizativo en la Parroquia Rural Vacas Galindo es bastante débil, son muy pocas las organizaciones existentes de ámbito Parroquial, (Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020), tan solo se puede identificar:

- 12 organización de hecho que tiene roles específicos
- 3 equipos deportivos de fútbol
- 2 juntas de agua
- 3 cabildos comunitarios constituidos
- 2 grupos culturales del pueblo negro
- 2 organizaciones con personería jurídica con fines productivos y comerciales

Las comunidades no poseen personería jurídica; para el caso particular de la comunidad Pan de Azúcar ni siquiera se elige cabildo.

Tabla 51. Tejido Social de la Parroquia Rural Vacas Galindo

Organización	Sede	Nro. de Integrantes	Actividades principales
Club Deportivo Vacas Galindo	Centro Poblado Vacas Galindo	16 personas	Equipo de futbol, participa en campeonato zonal
Sporting Vacas Galindo	Centro Poblado Vacas Galindo	16 personas	Equipo de futbol, participa en campeonato zonal

³² Talaco es el nombre local, de origen kichwa, del ave conocido como martín pescador (*Alcedo atthis*)



Cotacachi- Imbabura

Organización	Sede	Nro. de Integrantes	Actividades principales
Club Deportivo Tollo Intag	Comunidad Tollo Intag	16 personas	Equipo de fútbol, participa en campeonato zonal
Grupo de la iglesia	Centro Poblado Vacas Galindo	10 personas	Apoya en el adcentamiento de la iglesia católica
CORPAIS – Asociación de productores de fréjol	Comunidad Tollo Intag	33 fundadores 20 socios activos	Producción, acopio, preparación y comercialización de fréjol.
CORPIL – Asociación de productores de leche	Comunidad Tollo Intag	No hay socios de la Parroquia pese a que la sede esta aquí.	Acopio y comercialización de leche.
Grupo musical IDEAL	Comunidad Tollo Intag	7 personas	Componen y ejecutan música bomba
Grupo de danza Tollo Intag	Comunidad Tollo Intag	10 grupos	Rescate de tradición danza bomba
Seguro Social Campesino	Comunidad Tollo Intag	47 afiliados	Servicios sociales, salud y pensión jubilar

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

3.5.4 INTERVENCIÓN EN TERRITORIO DE LAS INSTANCIAS DESCONCENTRADAS DEL EJECUTIVO Y DE LOS GAD CANTONAL Y PROVINCIAL.

La intervención de las instituciones del Estado en la Parroquia Rural Vacas Galindo es muy limitada, el MIES ejecuta programas de apoyo asistencialista con grupos de atención prioritaria; el MAG desarrolla programas productivos de alcance muy limitado (nueve beneficiarios). Ministerios como el del Interior, Educación, Vivienda, etc., no ejecutan ningún programa en la localidad, pese a los bajos indicadores que se evidencia en el censo 2010. Los GAD provincial y municipal intervienen a través del presupuesto participativo y de manera puntual con cuatro programas de atención directa, uno de grupos prioritarios, dos ambientales y uno cultural.

La Parroquia Rural Vacas Galindo forma parte del Área de Conservación y Uso Sustentable Municipal Intag Toisán aunque no tiene conformado el órgano representativo al Comité de Gestión del ACUSMIT que es el consejo de Cuenca del río San Miguel. (ECOPAR, 2018).

Tabla 52. Intervención de las instancias desconcentradas del Ejecutivo y de los GAD.

Institución	Programa o proyecto	Nro. de beneficiarios Vacas Galindo
Ministerio de Agricultura y Ganadería	Ejecuta proyectos de alcance zonal (Intag) café fréjol ganadería.	9
Ministerio de Salud Pública	Campaña de vacunación	68
Ministerio de	Bono de desarrollo humano	130



Cotacachi- Imbabura

Inclusión Económica y Social	Bono Joaquín Gallegos Lara	4
	Programa de combos alimenticios para la tercera	40
GAD Provincial de Imbabura	Ejecuta el presupuesto participativo	Toda la población
	Proyecto de cocinas ecológicas, iniciará a mediados del 2020	164
	Programa ambiental GEOPARQUE	Toda la Población
	Apoyo con artistas o tarima en festividades	
GAD Municipal de Cotacachi	Ejecuta el presupuesto participativo	Toda la población
	Programa de atención a grupos prioritarios	70

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo consultor PDOT, 2020.

3.5.5 INTERVENCIÓN EN TERRITORIO DE INSTITUCIONES PRIVADAS Y ONG

No se ha registrado la intervención de ONG en la Parroquia. Existe un emprendimiento privado de producción de café. La empresa cementera peruana UNACEM es propietaria de la mina de caliza Selva Alegre, la misma que es parte del territorio de la Parroquia Rural Vacas Galindo a partir del año 2016 por la resolución institucional del diferendo limítrofe que existía entre los cantones Otavalo y Cotacachi en este sector. Es importante evidenciar que la presencia de esta transnacional en la Parroquia debe traducirse en la restitución de una deuda ecológica que no ha sido compensada por más de 40 años de existencia de dicha mina. Los programas sociales y ambientales de la empresa UNACEM deben ser incorporados por la Parroquia, así como la posibilidad de solicitar por medio de proyectos al BDE lo establecido en la ley de minería que otorga un porcentaje de las regalías para proyectos locales.

3.5.6 PLANIFICACIÓN POST PANDEMIA COVID 19 DESDE EL ENFOQUE POLÍTICO ADMINISTRATIVO Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Al momento el país atraviesa por la emergencia sanitaria producto de la pandemia del coronavirus. Pese a ser todavía temprano para evaluar la magnitud del impacto en la Parroquia, es importante hacer un trabajo de prospectiva de las acciones que podrían considerarse prioritarias o emergentes en esta etapa en los aspectos relativos al componente político administrativo y de participación ciudadana.

La principal acción deberá establecer una estrategia territorial entre todos los GAD parroquiales de la zona de Intag, de acción post pandemia, teniendo como base los niveles de coordinación mantenidos en la cuarentena, cuando de manera articulada se emprendieron acciones organizadas y consensuadas. Entre varios aspectos, se debe:

- Un sistema de alerta temprana de casos probables con el fin de coordinar acciones para que sean sometidos a las pruebas de laboratorio para descartar casos de contagios o en su defecto proceder con las medidas de aislamiento y/o distanciamiento social según corresponda.
- El GAD Parroquial de manera conjunta con las demás GAD Parroquiales de Intag deben realizar el respectivo acercamiento a las instituciones correspondientes: COE cantonal, provincial, ministerios de salud y de interior para establecer los procedimientos coordinados y consensuados.



Cotacachi- Imbabura

- La coordinación deberá extenderse hacia los ministerios de educación e inclusión económica y social con el fin de articular la estrategia territorial a nivel de escuelas, centros infantiles así como con los beneficiarios de bono de desarrollo humano.
- La estrategia también deberá establecer medidas de reacción y mitigación ante las consecuencias psico- sociales y económicas de la pandemia sobre la población.
- Es importante mencionar que pese a la particularidad de la problemática surgida por la emergencia sanitaria, el GAD parroquial y la población en general de la Parroquia Rural Vacas Galindo, actuaron oportuna y responsablemente ante la situación, generando medidas como el aislamiento social, la veeduría social a la movilidad, el cierre de vías de acceso, no solo en la parroquia sino de manera articulada a las demás parroquias de Intag, con lo cual luego de 4 meses de emergencia, no se ha registrado casos de contagios en la zona.

3.5.7 SÍNTESIS DEL COMPONENTE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

La Parroquia se encuentra atravesando problemas de tipo institucional principalmente debido al débil tejido socio organizativo, la poca población y su relevancia en el contexto cantonal, provincial y nacional. Debido a esto quizás, la presencia del Estado es bastante limitada, prevalecen problemas estructurales que difícilmente pueden ser resueltos con la sola competencia del GAD Parroquial.

Si bien el GAD tiene claro su rol y es evidente que los miembros de la misma están plenamente empoderados y con la disposición para cumplir un papel trascendente en su Parroquia. Es claro también que los medios con que cuentan son bastante limitados, tanto presupuestariamente como en la participación efectiva de otros niveles de gobierno. El GAD Parroquial no ha establecido sinergias con las demás Parroquias de la zona de Intag que podrían desembocar en proyectos conjuntos, cooperación y articulación tendiente a resolver al menos los problemas más acuciantes.

Las Comunidades no han regularizado su juridicidad, al igual que las juntas de agua, lo cual impide mayor autonomía y búsqueda de soluciones conjuntas con las demás instituciones competentes. La sociedad civil no ha buscado en la organización y autogestión un mecanismo para mejorar su situación general y afrontar la problemática desde la autogestión y cooperación.

Esta situación de estancamiento podría tener una salida precisamente en la posibilidad de buscar sinergias, alianzas y cooperación desde el círculo más cercano, es decir las demás Parroquias de la zona de Intag, como paso fundamental para gestión coordinada y en el marco de la colaboración, complementariedad y solidaridad entre los demás gobiernos autónomos de cara a la resolución de las brechas existentes.

Otro aspecto importante que se visibiliza en el tejido social de la Parroquia es el potencial cultural del pueblo afro, mediante el cual su impulso y dedicación puede ser aprovechado como un mecanismo de fortalecimiento general del entorno social, rescatando valores y fomentando el sentido de pertenencia, la cultura local y la integración cultural.

La presencia del Dispensario del Seguro Social Campesino y su cartera de servicios puede ser un potencial para fortalecerse y ser un eje de articulación del tejido socio organizativo local Parroquial.



Cotacachi- Imbabura

Tabla 53. Matriz de potencialidades y problemas del componente Político Institucional y Participación Ciudadana.

Variable	Problemas	Potencialidades
Instrumentos de planificación y marco legal	Limitado nivel de involucramiento del conjunto de las autoridades y de la sociedad civil para realizar el proceso de planificación, seguimiento y evaluación permanente de la gestión del GAD Parroquial.	Comunidades y juntas de agua pueden mejorar su autonomía con la regularización jurídica y convertirse en actores activos en la gestión Parroquial.
Actores en territorio	Débil tejido socio organizativo de la población.	Comunidades y cabildos en disposición de empoderarse de los procesos locales. Riqueza cultural del pueblo afro que puede ser un eje generador de apropiación territorial. Seguro Social Campesino cercano y con servicios para la población.
Capacidad del GAD para la gestión en territorio	Dificultad para resolver los problemas estructurales de la Parroquia con trabajo aislado del GAD Parroquial, debido al bajo presupuesto, poca población y relevancia en contexto territorial.	La posibilidad de establecer sinergias con los demás GADs Parroquiales de la zona de Intag, fomentando el trabajo en red y fortaleciendo la cooperación y autogestión. Exigir el cumplimiento por parte del Estado de la inversión de una parte de las regalías por la explotación minera en el territorio.

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo consultor PDOT, 2020.

3.6 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DE TODOS LOS COMPONENTES

Una vez desarrollada la asamblea de diagnóstico parroquial, fue necesario realizar la priorización de los problemas de cada componente, para lo cual se determinaron valores según cuatro criterios técnicos, que posibilitan conocer el nivel de incidencia de cada problema definido, siendo estos:

1. Magnitud: refiere cuánto habitantes de la parroquia están afectados por el problema.



Cotacachi- Imbabura

2. Tendencia: alude a la evolución que se espera para los próximos años si no se actúa.
3. Daño: refiere a la gravedad del problema.
4. Recurrencia: es cuán frecuente se presenta el problema, si es temporal o permanente.

Con estos criterios se hace una valoración, asignando puntos que pueden ser de 1 a 3, correspondiendo 1 al nivel más bajo de incidencia y 3 al nivel más alto. La votación se da en cada uno de los sistemas del PDOT, para finalmente, luego de realizar la sumatoria, conocer cuáles son los problemas mayormente destacados, estableciéndose además tres rangos, de acuerdo a la incidencia:

Rango	Valoración	Magnitud
Bajo	1 a 5	
Medio	6 a 10	
Alto	11 a 15	

Según el rango en el que se ubique el problema, se define la actuación del GAD Parroquial para la determinación de medidas de solución, traducidas en proyectos y programas específicos. Es importante también conocer el nivel de competencias de cada nivel de gobierno, a fin de encaminar sus actuaciones, orientadas a la solución de la problemática territorial.

3.6.1 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE BIOFÍSICO.

Se identificó que, la intervención antrópica en la Parroquia ha producido un efecto que puede implicar un desequilibrio en los ciclos naturales y en consecuencia el progresivo deterioro de los servicios ecosistémicos si no se plantean acciones claras y estructuradas para contrarrestarlas. Una de las más grandes preocupaciones mantenidas por la población son las “Concesiones mineras que abarca a toda la Parroquia”.

Tabla 54. Matriz de Problemas y Potencialidades del componente Biofísico.

Variables	Problemas	Potencialidades
Relieve	Erosión antrópica	Diversos pisos climáticos Diversidad de ecosistemas
Suelos	Pérdida de capa fértil Suelos poco fértiles	Producción sostenible con prácticas de conservación de suelos. Diversidad de suelos
Agua	Contaminación de ríos y quebradas por descargas directas de aguas residuales y excretas de ganado vacuno, basura y arrastre de sólidos. Concesiones mineras.	Amplias áreas de bosques para la declaratoria de reservas hídricas. recursos hídricos para consumo humano
Ecosistemas	Concesiones mineras que abarca a toda la Parroquia.	Amplia biodiversidad por estar ubicada en las ecorregiones con alta biodiversidad natural.



Cotacachi- Imbabura

Variables	Problemas	Potencialidades
		Disminución de tasas de deforestación. Marco normativo local: ordenanza del ACUSMIT, ríos y riveras, Cotacachi, cantón ecológico, geoparque Imbabura Fomento de turismo
Recursos Naturales	Concesiones mineras que abarcan a toda la Parroquia.	Marco normativo local: ordenanza del ACUSMIT, ríos y riveras, Cotacachi, cantón ecológico, geoparque Imbabura Fomento de turismo
Amenazas Vulnerabilidad Y Riesgos	Concesiones mineras que abarcan a toda la Parroquia. Incendios Deslizamiento y derrumbes incendios	Marco normativo local: ordenanza del ACUSMIT, ríos y riveras, Cotacachi, cantón ecológico, geoparque Imbabura

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo consultor PDOT, 2020.

Una vez que se han definido los principales problemas ambientales en la Parroquia, se realizó su priorización con la finalidad de establecer políticas, objetivos, estrategias, metas, indicadores y proyectos para gestionarlos durante la presente administración. Las concesiones mineras este problema tiene un puntaje de 15. Seguidamente con un puntaje de 13 están los problemas de erosión antrópica, pérdida de la capa fértil y la Contaminación de ríos y quebradas por descargas directas, 12 puntos deslizamientos y derrumbes y con el menor puntaje incendios.

Tabla 55. Valoración técnica de los problemas identificados en el componente Biofísico.

Principales Problemas	Sistemas					Total
	Ambiental	Económico	Político institucional	Social cultural	Asentamientos humanos Movilidad, energía y conectividad	
Concesiones mineras que abarca a toda la Parroquia.	3	3	3	3	3	15
Erosión antrópica	3	3	2	3	2	13
Pérdida de capa fértil	3	3	2	3	2	13
Contaminación de ríos y quebradas por descargas directas	3	2	2	3	3	13
Deslizamiento y derrumbes	3	2	3	2	2	12
Incendios	3	1	3	2	2	11
Total	19	16	18	19	16	88

Fuente: Asamblea de Diagnóstico PDOT, 2020.

Elaboración: Equipo consultor PDOT, 2020.



Cotacachi- Imbabura

3.6.2 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE SOCIOCULTURAL.

Se identificó la mala calidad educativa, la escases de médicos y medicinas, la deficiente infraestructura de salud como los principales problemas de carácter socio económico. Su persistencia provocaría un impacto negativo en el desarrollo general de la parroquia, limitando el desenvolvimiento de varios aspectos sociales y económicos

Tabla 56. Matriz de Problemas y Potencialidades del componente Sociocultural .

Variable	Problemas	Potencialidades
Demografía	Baja tasa de crecimiento poblacional	Mayoritaria población joven
Educación	Mala calidad educativa Disminución del número de estudiantes	Infraestructura medianamente implementada Población mayoritariamente joven
Salud	Escasez de médicos Escasez de medicinas Deficiente infraestructura Ausencia de programas de prevención y atención especializada	Existencia del Seguro Social Campesino
Necesidad Básica Insatisfechas	Bajos ingresos por actividades tradicionales Falta de apoyo e innovación productiva y económica	Potencial productivo agrícola y paisajísticos natural y arquitectónico
Organización Social	Débil tejido socio organizativo Comunidad sin personería jurídica	Existencia del Seguro Social Campesino como motor de organización social local Comunidad empoderadas, activas y participativas Fuerte empoderamiento y pertenencia cultural del pueblo negro
Grupos étnicos	Disgregación social	Fuerte empoderamiento y pertenencia cultural del pueblo negro
Seguridad y Convivencia ciudadana	Limitado sentido de pertenencia y convivencia social	Potencial cultural importante especialmente del pueblo negro

Identificados los principales problemas se realizó la valoración de cada uno, teniendo en este componente cuatro problemas con el mayor puntaje, como es: mala calidad educativa, escasez de médicos, medicinas y deficiente infraestructura en centro de salud, bajos ingresos por actividades tradicionales, falta de apoyo e innovación productiva y económica, cada uno con 15 puntos, el detalle a continuación:

Tabla 57. Valoración técnica de los problemas identificados en el componente Sociocultural.



Cotacachi- Imbabura

Principales Problemas	Sistemas					Asentamientos humanos Movilidad, energía y conectividad	Total
	Ambiental	Económico	Político institucional	Social cultural			
Mala calidad educativa	3	3	3	3	3	3	15
Escasez de médicos, medicinas y deficiente infraestructura en centro de salud	3	3	3	3	3	3	15
Bajos ingresos por actividades tradicionales	3	3	3	3	3	3	15
Falta de apoyo e innovación productiva y económica	3	3	3	3	3	3	15
Débil tejido socio organizativo	2	2	3	3	3	3	13
Comunidades sin personería jurídica	2	1	3	3	3	3	12
Baja tasa de crecimiento poblacional	1	2	3	3	3	2	11
Ausencia de programas de prevención y atención especializada	1	1	3	3	3	3	11
Limitado sentido de pertenencia y convivencia social	1	1	3	3	3	2	10
Total	19	19	27	27	27	25	117

3.6.3 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO .

Partiendo del criterio ciudadano sobre el grado de afectación de los problemas en el ámbito económico, pero asociados a cada uno de los sistemas que son parte integrante de este PDOT, se definió la valoración correspondiente, lo cual conduce hacia la definición de la propuesta. Esta categorización de los problemas determina que el principal obstáculo representa el desarrollo de un matriz productiva que privilegia el uso excesivo de químicos, asociada con limitados ingresos económicos, fruto de transacciones comerciales supeditadas a la intermediación. Más aún luego de la pandemia covid 19, mermó sustancialmente la ya debilitada economía campesina que basa sus ingresos en las actividades agrícolas y pecuarias. Más distantes pero igualmente sentidos, son los problemas relacionados a una incipiente actividad turística, que podría potenciarse con acciones que posibiliten el mejoramiento de atractivos y una potencial articulación con la belleza y riqueza florística, faunística y escénica que representa el Geoparque Imbabura.

Tabla 58. Matriz de Problemas y Potencialidades del componente Económico Productivo.



Cotacachi- Imbabura

Variables	Problemas	Potencialidades
Empleo y talento humano	Limitada capacitación en temas productivos Limitación de oferta laboral en épocas de siembra y cosecha Inestabilidad de los precios y decrecientes ingresos a causa de la pandemia covid 19.	Vocación productiva de los pobladores locales
Agrobiodiversidad	Afectaciones por plagas, enfermedades, cambio climático y prácticas de agricultura convencional Intermediación Desconocimiento sobre principios de producción agroecológica	Creciente desarrollo de cultivos como naranjilla. Existencia del área conservada en Balsapamba
Seguridad y soberanía alimentaria	Excesivo uso de químicos afectan la salud de personas que trabajan en el campo y a quienes se alimentan de los productos aquí producidos	Clima y acceso a la tierra
Infraestructura para el fomento productivo	Insuficiente capital operativo Paralización de planta de leche de CORPIL	Existencia de plantas de acopio y procesamiento de leche y fréjol Ubicación central de la Parroquia con respecto a la zona de Intag
Desarrollo turístico	Inexistencia de inventario de atractivos turísticos Vías de acceso limitadas Inexistencia de servicios turísticos	Existencia de atractivos turísticos Declaratoria de Geoparque Imbabura

Una vez que se han definido los principales problemas en la Parroquia, se realizó su priorización con la finalidad de establecer las principales acciones para gestionarlos durante la presente administración, es así que los tres problemas con mayor puntajes se tiene: excesivo uso de químicos que puede afectar a la salud 13 puntos; insuficiencia capital operativa 11 puntos; limitada capacitación en temas productivos con 10 puntos; oferta laboral limitada a épocas de siembra y cosecha, afectaciones por plagas, enfermedades, cambio climático, inestabilidad de los precios e intermediación, desconocimiento sobre principios de producción agroecológica 9 puntos cada uno; y con menor puntaje se tiene: paralización de planta de leche de CORPIL, inexistencia de inventario y servicios turísticos, vías de acceso limitadas para el turismo 8 puntos. Se puede evidenciar que el puntaje no baja de 8 puntos, se encuentra en un rango medio, es decir los problemas del componente económico productivo afecta a los demás componentes

Tabla 59. Valoración técnica de los problemas identificados en el componente Económico Productivo.

Principales Problemas	Sistemas					Total
	Ambiental	Económico	Político institucional	Social cultural	Asentamientos humanos Movilidad, energía y conectividad	
Excesivo uso de	1	3	3	3	3	13



Cotacachi- Imbabura

químicos puede afectar la salud							
Insuficiente capital operativo	1	3	3	3		1	11
Limitada capacitación en temas productivos	2	3	2	1		2	10
Oferta laboral limitada a épocas de siembra y cosecha	1	3	2	1		2	9
Afectaciones por plagas, enfermedades, cambio climático	1	3	3	1		1	9
Inestabilidad de los precios e intermediación	1	3	2	2		1	9
Desconocimiento sobre principios de producción agroecológica	2	3	1	1		2	9
Paralización de planta de leche de CORPIL	1	2	2	2		1	8
Inexistencia de inventario y servicios turísticos	1	2	2	2		1	8
Vías de acceso limitadas para el turismo	1	1	2	2		2	8
Total	12	26	22	18		16	94

3.6.4 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

Los principales problemas identificados en este componente esta relacionados con la calidad y cobertura de los servicios básicos, así, en cuanto al agua para consumo humano se ha identificado que existen problemas en las captaciones de agua, la gestión comunitaria del agua es débil, la baja cobertura de los sistemas de agua para consumo humano, principalmente se debería a la topografía irregular predominante en el territorio y la distancia a la que se ubican las viviendas, además, señalan que existe incertidumbre por la amenaza que podría representar las concesiones mineras que cubren esta Parroquia a las captaciones de agua; por otra parte, también se señala que los espacios públicos no tienen alumbrado público. En cuanto a la cobertura del servicio de alcantarillado, existe solo en la Cabecera Parroquial y la planta de tratamiento de aguas residuales estaría obsoleta, en este caso la topografía irregular predominante en el territorio y la distancia a la que se ubican las viviendas, también serían elementos determinantes para la baja cobertura del sistema de alcantarillado; el servicio de recolección de los desechos sólidos no se da a todas las comunidades, a pesar que se cobra un dólar mensual en la carta de la energía eléctrica; en el caso de la conectividad, el 60% de las familias no tienen servicio de telefonía fija, en tanto que, la señal de telefonía celular llega a algunos sitios y no existe servicio de internet en los espacios públicos y en la mayoría de las escuelas.



Cotacachi- Imbabura

Otro de los problemas que enfrentan los asentamientos humanos de la Parroquia Rural Vacas Galindo es que existe inestabilidad en la red de la energía eléctrica; en cuanto a las redes viales, de los 27,94 Km que actualmente constituye la red vial de la Parroquia, únicamente 0,57 Km es asfaltado, el resto de vialidad corresponde a vías de segundo y tercer orden que requieren mantenimientos periódicos, para lo cual no posee maquinaria propias, además, no existen vías de comunicación directa con la mayoría de las comunidades y no existe transporte público que conecte a las comunidades con la cabecera parroquial y con otras parroquias.

Tabla 60. Matriz de Problemas y Potencialidades del componente Asentamientos Humanos, Movilidad Energía y Conectividad.

Variables	Problemas	Potencialidades
Agua potable	Infraestructura y captación no son mantenidas adecuadamente, lo cual ocasiona problemas por sedimentos. Débil gestión comunitaria del agua, baja cobertura del servicio no asegura calidad del agua. Concesiones mineras abarcan fuentes de agua, la afectación a estas fuentes podría afectar irreversiblemente el abastecimiento de agua en los asentamientos humanos.	Existen remanente de bosques y aún riqueza hídrica.
Electricidad	Espacios públicos de las comunidades no tienen alumbrado público.	Existe una red eléctrica definida y cerca de espacios públicos.
Saneamiento	Planta de tratamiento del alcantarillado del centro poblado colapsada y obsoleta. Topografía irregular dificulta construcción de redes convencionales de alcantarillado.	Existe experiencia en manejo de letrinas sanitarias y pozos sépticos, y experiencia en construcción de biodigestores.
Desechos Sólidos	Se cobra por el servicio de recolección de desechos sólidos pero no se brinda el servicio a toda la población.	Ordenanza que regula la prestación del servicio de aseo público, recolección y tratamiento de residuos sólidos del Cantón Cotacachi,
Acceso a vivienda	El 28% de las familias no tienen vivienda propia.	Existe programas de ayuda social para viviendas, de las que pueden ser favorecidos
Acceso a telefonía fija	El 60% de las familias no tiene acceso a telefonía fija.	Existen redes instaladas de telefonía fija en varios sitios de las comunidades
Acceso a telefonía móvil	Solo en algunos lugares existe cobertura de telefonía móvil.	Existe una antena repetidora en la vecina Parroquia de Selva Alegre.
Acceso a Internet	Espacios públicos y la mayoría de escuelas no poseen. Info-centro estaría por eliminarse	Existen operadoras de internet que brindan sus servicios de forma particular. Existe un Infocentro en la cabecera parroquial
Potencia instalada	Inestabilidad en la red eléctrica del sistema	Se encuentra inventariada la



Cotacachi- Imbabura

Variables	Problemas	Potencialidades
y generación hidroeléctrica	nacional de interconexión.	micro-central hidro-électrica del río San Miguel con capacidad de 1 MW.
Redes viales	Redes viales, de segundo y tercer orden, sin adecuado mantenimiento y no se cuenta con maquinaria propia. No existe conexión vial directa de las comunidades con la Cabecera Parroquial de Vacas Galindo.	Existen vías definidas y proyectos para viales para unir las comunidades con la Cabecera Parroquial
Transporte	No existe transporte público de forma continua que conecte a las comunidades con la Cabecera Parroquial ni las otras Parroquias	Existe transporte público legalmente constituido, chivas y camionetas de cooperativas, que pueden brindar el servicio desde y hacia las comunidades.

En el presente componente al igual que en el componente Biofísico se identifica las concesiones mineras como el principal problema que afecta a la población, asignando un puntaje de 14, seguido de redes viales sin adecuado mantenimiento y no se cuenta con maquinaria propia y la planta de tratamiento del alcantarillado del centro poblado colapsada y obsoleta con 13 puntos cada problema, y la baja cobertura del servicio no asegura calidad del agua con su debilitada gestión comunitaria llega a los 12 puntos. A continuación el detalle de la valoración a cada problema:

Tabla 61. Valoración técnica de los problemas identificados en el componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad.

Principales Problemas	Sistemas					Asentamientos humanos Movilidad, energía y conectividad	Total
	Ambiental	Económico	Político institucional	Social cultural			
Concesiones mineras abarcan fuentes de agua, la afectación a estas fuentes podría afectar irreversiblemente el abastecimiento de agua en los asentamientos humanos.	3	3	2	3		3	14
Redes viales sin adecuado mantenimiento y no se cuenta con maquinaria propia.	1	3	3	3		3	13
Planta de tratamiento del alcantarillado del centro poblado colapsada y obsoleta.	3	2	2	3		3	13
Baja cobertura del servicio no asegura	1	2	3	3		3	12



Cotacachi- Imbabura

Principales Problemas	Sistemas					Asentamientos humanos Movilidad, energía y conectividad	Total
	Ambiental	Económico	Político institucional	Social cultural			
calidad del agua.							
Débil gestión comunitaria del agua	3	1	2	3	3	12	
Inestabilidad en la red eléctrica	1	2	3	3	3	12	
Espacios públicos y la mayoría de las escuelas no poseen internet	1	1	3	3	3	11	
Infraestructura y captación de sistemas de agua no son mantenidas adecuadamente.	1	1	2	3	3	10	
El 28% de las familias no tienen vivienda propia.	1	1	1	3	3	9	
No existe transporte público de forma continua que conecte a las comunidades con la Cabecera Parroquial ni las otras Parroquias	1	1	2	2	2	8	
Espacios públicos de las comunidades no tienen alumbrado público.	1	1	1	3	2	8	
No existe conexión vial directa de las comunidades con la Cabecera Parroquial	1	2	1	1	3	8	
Topografía irregular dificulta construcción de redes convencionales de alcantarillado	1	1	1	1	3	7	
El 60% de las familias no tiene acceso a telefonía fija.	1	1	1	2	2	7	
Se cobra por el servicio de recolección de desechos sólidos, pero no se brinda el servicio a toda la población.	1	1	1	1	2	6	
Cobertura de telefonía móvil limitada	1	1	1	1	2	6	
Total	22	24	29	38	43	156	



Cotacachi- Imbabura

3.6.5 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DEL COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Se identifica como principales problemas de este componente la dificultad para resolver los problemas estructurales de la Parroquia con trabajo aislado del GAD Parroquial dadas las particularidades de poblacionales y presupuestarias en un contexto territorial dinámico. Así también la desarticulación entre autoridades y la sociedad civil para los procesos institucionales del GD.

Tabla 62. Matriz de Problemas y Potencialidades del componente Político Institucional y Participación Ciudadana.

Variable	Problemas	Potencialidades
Instrumentos de planificación y marco legal	Limitado nivel de involucramiento del conjunto de las autoridades y de la sociedad civil para realizar el proceso de planificación, seguimiento y evaluación permanente de la gestión del GAD Parroquial.	Comunidades y juntas de agua pueden mejorar su autonomía con la regularización jurídica y convertirse en actores activos en la gestión Parroquial.
Actores en territorio	Débil tejido socio organizativo de la población.	Comunidades y cabildos en disposición de empoderarse de los procesos locales. Riqueza cultural del pueblo afro que puede ser un eje generador de apropiación territorial. Seguro Social Campesino cercano y con servicios para la población.
Capacidad del GAD para la gestión en territorio	Dificultad para resolver los problemas estructurales de la Parroquia con trabajo aislado del GAD Parroquial, debido al bajo presupuesto, poca población y relevancia en contexto territorial.	La posibilidad de establecer sinergias con los demás GADs Parroquiales de la zona de Intag, fomentando el trabajo en red y fortaleciendo la cooperación y autogestión. Exigir el cumplimiento por parte del Estado de la inversión de una parte de las regalías por la explotación minera en el territorio.

Se identificaron dos problemas en este componente; el primero es la dificultad para resolver los problemas estructurales de la Parroquia con trabajo aislado del GAD Parroquial con una puntuación de 15 y el segundo, un limitado nivel de involucramiento de las autoridades y de la sociedad civil para realizar el proceso de planificación, seguimiento y evaluación permanente de la gestión del GAD con 12 puntos. A continuación, se detalla:

Tabla 63. Valoración técnica de los problemas identificados en el componente Político Institucional y Participación Ciudadana.



Cotacachi- Imbabura

Principales Problemas	Sistemas					Total
	Ambiental	Económico	Político institucional	Social cultural	Asentamientos humanos Movilidad, energía y conectividad	
Dificultad para resolver los problemas estructurales de la Parroquia con trabajo aislado del GAD Parroquial	3	3	3	3	3	15
Limitado nivel de involucramiento de las autoridades y de la sociedad civil para realizar el proceso de planificación, seguimiento y evaluación permanente de la gestión del GAD	3	1	3	2	3	12
Total	6	4	6	5	6	27

3.7 SÍNTESIS DEL DIAGNÓSTICO INTEGRAL

El diagnóstico integral establece la situación actual y tendencial del territorio, entendida como el nivel de desarrollo que se ha alcanzado en lo social, económico, ambiental e institucional, y su grado de sostenibilidad. Pero también identifica a través de una prospección la tendencia en términos de crecimiento urbano, de población y de frontera agropecuaria, para efectos de planificar, regular, controlar y evitar que la tendencia se cumpla.

La identificación de la situación deficitaria general que se da en el territorio, las restricciones, pero también las potencialidades y oportunidades definidas por los pobladores se presentan a continuación.

Situación actual

La Parroquia Rural Vacas Galindo es una de las menos extensas del cantón Cotacachi, presenta en mayor porcentaje el relieve montañoso, su terreno irregular lo hace restrictivo para la agricultura, razón por lo cual solo el 5.74 % está destinado para actividades agrícolas y la conservación y protección cubre la mayor parte del área de la Parroquia con el 70.40%.

La Parroquia cuenta con 12 microcuencas, siendo el río Quinde con mayor área (1.321,61 Ha); cuenta con tres ecosistemas representativos, la Parroquia forma parte de la Área de Importancia para la Conservación de las Aves debido a la importancia ornitológica de la zona de Intag, además es parte del Área de Conservación y Uso Sustentable Municipal Intag Toisán (ACUSMIT), representa el 3.26% de dicha área; en cuatro comunidades Vacas Galindo se dispone de 81,5 Ha de protección de bosques comunitarios para de consumo de agua, sin



Cotacachi- Imbabura

embargo no son reservas declaradas por el GAD Parroquial.

La mayor parte de su superficie está asentada en el batolito de Apuela, que contiene cobre y molibdeno. Esto somete a la Parroquia a una fuerte presión por parte de compañías mineras. Las actividades productivas (mayormente agrícolas) y de turismo de naturaleza, así como las iniciativas comunitarias se ven amenazadas por las concesiones mineras y la economía, basada en la producción agrícola y pecuaria, entre los principales productos tienen fréjol, maíz, naranjilla. Hoy seriamente afectada por la ocurrencia de la pandemia covid 19, que impidió el movimiento normal de los productos y originó una mayor especulación de las cosechas, reduciendo sustancialmente los pocos ingresos por la actividad agropecuaria. La covid 19 pasó de ser una amenaza a un factor que agravó en gran medida la debilitada economía campesina y obligó a la inversión de recursos desde el GAD, que dejaron de canalizarse a temas de desarrollo local, para destinarlos a la prevención de esta enfermedad. En lo referente al turismo es una actividad que se muestra potencial, en el marco de las oportunidades que ofrece la declaratoria por parte de la UNESCO como Geoparque Mundial a la Provincia de Imbabura. Asimismo la existencia del centro de acopio de CORPAIS, representa la única infraestructura activa y demandada que sirve tanto a la parroquia como a las demás de la zona de Intag.

La población de la Parroquia de Vacas Galindo es de 649 habitantes, el 75% se autoidentifican como mestizos. Cuentan con tres instituciones educativas activas, por la falta de profesores y la baja calidad de la educación, han disminuido notablemente los estudiantes, que optan por ir a la Parroquia de Apuela. La Parroquia cuenta con dos espacios de atención primaria de salud: el Puesto de Salud del Ministerio de Salud Pública del Ecuador, ubicado en el centro Parroquial y el Dispensario Médico del Seguro Social Campesino, ubicado en la comunidad Tollo Intag. El personal del Ministerio de Salud realiza visitas esporádicas a las comunidades, por la falta de transporte y el mal estado de las vías. El servicio de salud no cuenta con suficiente respuesta en caso de agudizarse los contagios por covid 19.

Las expresiones culturales de gran trascendencia de la Parroquia es La bomba, cuentan con dos grupos musicales, así como varios grupos de danza de permanencia itinerante. La desigualdad entre hombres y mujeres es persistente en la Parroquia Rural Vacas Galindo, se expresa especialmente en la falta de ingresos propios de las mujeres, el menor nivel de ingresos, la sobre carga en el cuidado de la familia. No existe ningún programa oficial tendiente a disminuir estas brechas.

El servicio de agua para consumo llega al 58% de su cobertura, en el caso de la comunidad del Quinde de Talacos, Balsapamba y el Sector La Esperanza no cuentan con este servicio, en ese caso, el abastecimiento es de forma individual, a través de mangueras directas que conducen el agua a sus viviendas, sin ningún tipo de tratamiento; la red de alcantarillado existe únicamente en la cabecera Parroquial, mientras que en la demás comunidades no tienen acceso y cuentan baterías sanitarias con pozos sépticos; la recolección de desechos sólidos es asumida por el GAD Municipal Cotacachi, lo realizan una vez a la semana, únicamente en la cabecera Parroquial y al sector de Tollo Intag; la población, en su mayoría, no clasifica los desechos. La Cabecera Parroquial de Vacas Galindo constituye el mayor asentamiento humano conglomerado consolidado, con aproximadamente 90 familias, en esta área se encuentra un puesto de salud, las oficinas del GAD Parroquial Rural de Vacas Galindo, las oficinas de la Tenencia Política, el Infocentro, una escuela, la iglesia matriz, cementerio. Casi la totalidad de la Parroquia está

Cotacachi- Imbabura

dotada de energía eléctrica (98%), el servicio de internet solo cubre la cabecera Parroquial, donde existe un infocentro. La cobertura de telefonía móvil es limitada. El servicio de telefonía fija proporcionada por CNT llega a una cobertura del 40%.

La vía que conduce desde la vía principal a la Cabecera Parroquial es lastrada; además, las vías de acceso a los otros asentamientos humanos no tienen conexión vehicular directa con la Cabecera Parroquial, por lo cual los habitantes de la mayoría de comunidades deben caminar o para ir desde sus comunidades al Centro Poblado. Únicamente los días domingo existe transporte público, ranchera de la Valle Intag, en la ruta Cabecera Parroquial de Vacas Galindo – Cabecera Parroquial Apuela.

El tejido socio organizativo en la Parroquia Rural Vacas Galindo es débil, son muy pocas las organizaciones existentes de ámbito Parroquial existen 12 organizaciones de hecho y 2 organizaciones con personería jurídica con fines productivos y comerciales; los cabildos y sus comunidades no poseen personería jurídica. No se registran intervenciones de ONGs en la Parroquia, se registra un emprendimiento privado y la empresa UNACEM que no ha influido en el desarrollo económico ni social de la Parroquia.

3.8 MODELO TERRITORIAL ACTUAL

Igual a todo sistema, el territorial es muy complejo, lo que exige recurrir a modelos para describirlo o interpretarlo; un modelo es una imagen simplificada de un sistema, cuya calidad depende de su capacidad para ayudar a la interpretación de su estructura y de su funcionamiento.³³

Gráfico 11. Modelo Territorial.



Fuente: Ordenación Territorial, Gómez, D.
Elaboración: Equipo Consultor PDOT, 2020.

Según Gómez Domingo, “el modelo territorial actual, es la forma de organización del territorio que rige al momento de efectuar el diagnóstico; es una imagen del sistema territorial representada sobre un plano en el que se muestra de forma sintética y simplificada las

³³ GOMEZ D., Ordenación Territorial, 2010.



Cotacachi- Imbabura

relaciones entre el medio físico, la población, las infraestructuras, la estructura y el funcionamiento de los poblados como todos estos elementos interactúan en el territorio”.

El modelo territorial actual o la estructura territorial existente, pretende entregar una imagen o una descripción general de las dinámicas territoriales estratégicas presentes y sus características más relevantes. Corresponde a la forma de organización del territorio que rige al momento de efectuar el diagnóstico. Muestra el nivel de equilibrio o desigualdad presente entre asentamientos poblacionales, sus actividades y el medio físico sobre el que se desarrollan y se distribuyen. El modelo analiza características territoriales propias desligadas de la intervención humana actual y características territoriales derivadas o resultantes de la intervención del ser humano. Establece las relaciones entre los distintos sistemas o ámbitos del desarrollo social, económico y ambiental.

La Parroquia Rural Vacas Galindo basa su economía en la producción agrícola y pecuaria. Importante extensión de su territorio, integra el Área de Importancia para la Conservación de las Aves y el Área de Conservación y Uso Sustentable Municipal Intag Toisán (ACUSMIT).

Los productos aquí generados son entregados a intermediarios, en la misma zona, éstos llegan a las comunidades o se encuentran en Apuela. Los flujos de productos van hacia Apuela o hacia “afuera”, principalmente Otavalo y Cotacachi. El fréjol va hacia Aguagrú, donde se ubica el centro de acopio de CORPAIS. Las actividades productivas, turísticas y comunitarias se ven amenazadas por las concesiones mineras y actualmente son seriamente afectadas por las dificultades de movilizar las cosechas y especulación, fruto de la pandemia.

Los flujos de usuarios de salud se dirigen hacia los dos sitios donde se ofrece el servicio, el Subcentro del MSP y el dispensario del IESS en Aguagrú, ambos abastecen tanto a pobladores de esta Parroquia, como a habitantes de las Parroquias vecinas, y tienen aparente limitación en cuanto a su capacidad de respuesta a la incidencia de la pandemia

Los estudiantes que la educación general básica acuden a Apuela o Peñaherrera para culminar el bachillerato y actualmente desarrollan sus actividades desde sus casas, según los lineamientos emitidos por el ente rector, con motivo del covid 19, pero sin suficientes recursos tecnológicos.

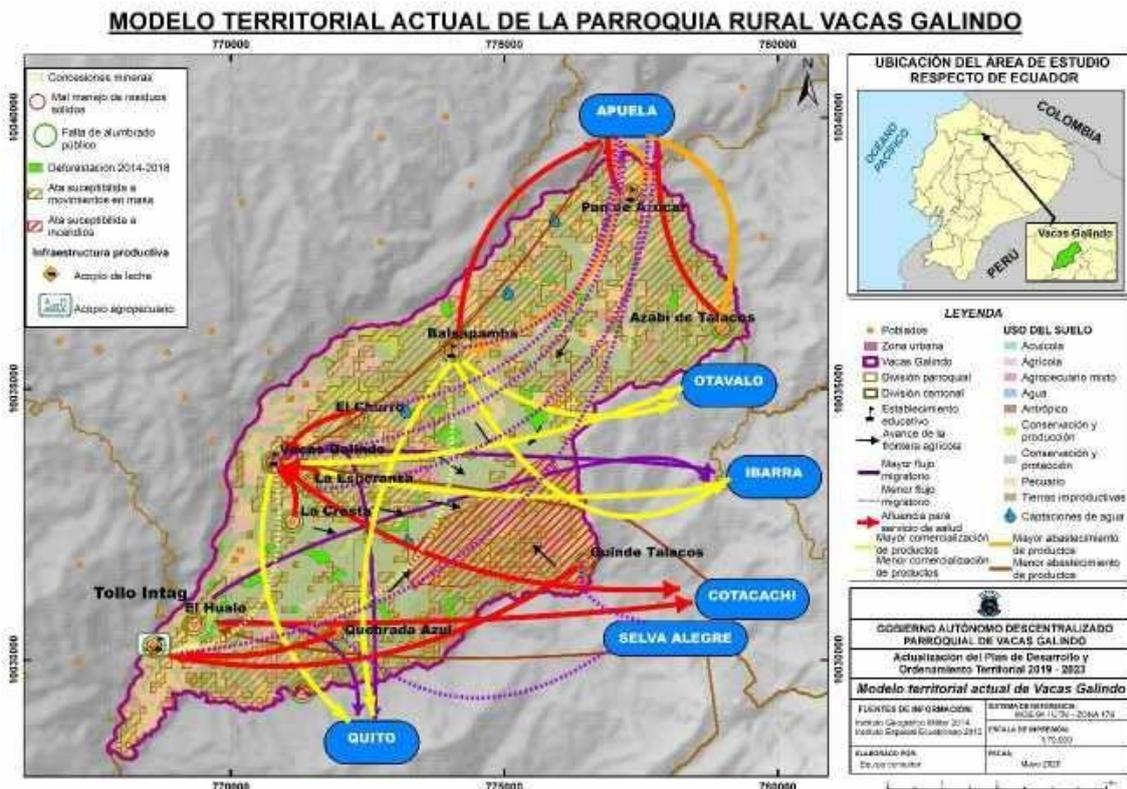
El servicio de agua para consumo abastece a un poco más de la mitad de la población; existe alcantarillado únicamente en la cabecera Parroquial, mientras que en las demás comunidades no tienen acceso y cuentan baterías sanitarias con pozos sépticos; la recolección de desechos sólidos es asumida por el GAD Municipal.

Únicamente la vía que conduce a la Cabecera Parroquial es lastrada, mientras tanto las vías de acceso a los otros asentamientos humanos son de herradura, y solo el día domingo existe transporte público Vacas Galindo-Apuela.

La desigualdad entre hombres y mujeres es persistente en la Parroquia Rural Vacas Galindo, se expresa especialmente en la falta de ingresos propios de las mujeres, el menor nivel de ingresos y la sobre carga en el cuidado de la familia.

Cotacachi- Imbabura

Figura 21 Modelo Territorial Actual de la Parroquia Rural Vacas Galindo.



3. PROPUESTA

Un proceso planificador considera de manera preliminar el Estado Actual de la Parroquia, y éste es complementado con la generación de estrategias para identificar la hoja de ruta y conseguir una situación deseada por lo que se requiere aportar para construir la propuesta que oriente acciones, alianzas que contribuyan al cumplimiento de los objetivos a plantearse.

Así la propuesta se estructura en un escenario concertado sobre el desarrollo territorial de la parroquia. Los proyectos planteados, son flexibles y alcanzables, por lo que se podrían ajustar progresivamente en función a los siete lineamientos, estrategias y actividades definidas por Planifica Ecuador (2020)³⁴ para un accionar post pandemia, para ello han estructurado los siguientes ejes con sus respectivos lineamientos:

- a. Eje Salud:
 - Lineamiento 1: Contribuir al fortalecimiento de la gestión sanitaria en territorio a través de medidas de bioseguridad.
- b. Eje Agua:
 - Lineamiento 2: Reducir la brecha de acceso a servicio de agua, alcantarillado y saneamiento
- c. Eje Producción:
 - Lineamiento 3: Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.

³⁴ Planifica Ecuador, (2020). Lineamientos de actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, Quito.



Cotacachi- Imbabura

- Lineamiento 4: Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje.
- Lineamiento 5: Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivo en bienes y servicios
- Lineamiento 6: Impulsar la soberanía alimentaria y autoconsumo
- Lineamiento 7: Fortalecer la continuidad de los servicios públicos educativos a través de las tecnologías de la información.

A la par el GAD Parroquial de Vacas Galindo ha definido un nuevo eje transversal debido a la importancia y es el:

d. Eje Ecosistemas:

- Lineamiento 8: Conservación y restauración de ecosistemas frágiles para la recuperación de servicios ecosistémicos.

Este lineamiento es considerado pertinente ya que, de la conservación de ecosistemas depende el aprovisionamiento de agua para impulsar a los siete lineamientos definidos por Planifica Ecuador.

En este sentido, en la formulación de la Propuesta considera las diferentes hipótesis sobre el futuro del desarrollo de la parroquia a partir de los resultados obtenidos en el diagnóstico y de las percepciones, informes e información que las autoridades del GAD Parroquial junto con el Consejo de Planificación, han facilitado para estructurar el ordenamiento territorial y para el análisis de sistemas integrados que estructuran el modelo deseado.

Cabe señalar que las acciones planteadas son acordes y respetuosas con los categorías y zonas de ordenamiento territorial definidas en el PDOT del GAD Municipal Cotacachi en 2015, expresadas en las matrices de excel de los proyectos, insertas en este documento (página 127), así como con aquellas definidas en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Imbabura 2015-2035.

A continuación, se describen por cada uno de los componentes las acciones, programas, proyectos, metas, indicadores, presupuestos entre otros, según las directrices planteadas por Planifica Ecuador para construir el modelo deseado y su modelo de gestión.

3.1 FORMULACIÓN DE LA PROPUESTA

Legal y prácticamente: “Para la elaboración de la propuesta, los GAD tomarán en cuenta la visión de corto, mediano y largo plazos, los objetivos, políticas, estrategias, resultados y metas deseadas, y el modelo territorial que debe implementarse para viabilizar el logro de sus objetivos” (COPFP, art. 42).

En el proceso de formulación de los PDOT parroquiales, la propuesta comprende el conjunto de decisiones que tomará y adoptará la Parroquia con el objeto de alcanzar una situación deseada, a partir de la situación y tendencias actuales y los escenarios posibles y deseados que enmarcan el proceso y las directrices emitidas por planifica Ecuador, a causa de la pandemia COVID 19.

La propuesta en el presente caso contiene los siguientes elementos:



Cotacachi- Imbabura

- La visión a largo plazo de hacia dónde debe ir la parroquia, las metas, los objetivos estratégicos, las políticas, estrategias y proyectos;
- El modelo territorial deseado, que debe implantarse para viabilizar el logro de los objetivos y sintetizar la problemática y potencialidades de la parroquia, a partir de las categorías de ordenamiento territorial cantonal.

Relacionamiento de acciones con competencias y actores

Biofísico³⁵

Acciones propuestas en el diagnóstico estratégico	Plan de trabajo autoridades si/no	Relacionamiento		
		PDOT vigente (Etapa "Propuesta") si/no	Competencias exclusivas del GAD si/no	Con otros actores (GAD, Ejecutivo desconcentrado) Identificar
Desarrollar acciones en el marco del plan de manejo del ACUSMIT Conservación: ecosistemas frágiles Restauración: evitar riesgos y desastres naturales Uso sustentable: producción sostenible, turismo	No	Si	Si	- GAD Provincial de Imbabura - Ministerio del Ambiente - GAD Municipal - Ministerio de agricultura y ganadería - Ministerio de Turismo - SENAGUA - Corporación Toisán/ONG, GAD Parroquiales de Intag
Sensibilizar a los habitantes sobre riesgos y desastres ambientales y antrópicas.	No	No	No	- GAD Provincial de Imbabura - Servicio Nacional de Gestión de Riesgos - Corporación Toisán/ONG
Gestionar el mejoramiento de la disposición final de residuos sólidos productivos y domiciliarios	No	No	No	- GAD Municipal de Cotacachi - Corporación Toisán/ONG, GAD Parroquiales de Intag

Sociocultural.

Acciones propuestas en el diagnóstico estratégico	Plan de trabajo autoridades si/no	Relacionamiento		
		PDOT vigente (Etapa "Propuesta") si/no	Competencias exclusivas del GAD si/no	Con otros actores (GAD, Ejecutivo desconcentrado) Identificar
Gestionar e incidir en la mejora de la	No	No	No	- Ministerio de Salud

³⁵ La estructuración de estas matrices es el resultado de un trabajo coordinado con los miembros del GAD parroquial de Vacas Galindo, en una reunión, donde se analizaron sus planes de gobierno, la propuesta actual y las competencias del GAD.



Cotacachi- Imbabura

Acciones propuestas en el diagnóstico estratégico	Relacionamiento			
	Plan de trabajo autoridades si/no	PDOT vigente (Etapa "Propuesta") si/no	Competencias exclusivas del GAD si/no	Con otros actores (GAD, Ejecutivo desconcentrado) Identificar
atención de salud				Pública
Impulsar las propuestas artísticas interculturales y deportivas	No	No	No	- GAD Provincial de Imbabura - GAD Municipal de Cotacachi
Gestionar proyectos a grupos de atención prioritaria	No	No	No	- GAD Provincial de Imbabura

Económico Productivo

Acciones propuestas en el diagnóstico estratégico	Relacionamiento			
	Plan de trabajo autoridades si/no	PDOT vigente (Etapa "Propuesta") si/no	Competencias exclusivas del GAD si/no	Con otros actores (GAD, Ejecutivo desconcentrado) Identificar
Fortalecer las capacidades agro productivas y pecuarias de la parroquia enfocadas a principios agroecológicos, así como la resiliencia y reactivación de los productores frente al COVID 19.	Si	Si	Si	- GAD Provincial del Imbabura - Ministerio de Agricultura y Ganadería
Fomentar acciones encaminadas a desarrollar el turismo local enmarcadas en el potencial del Geoparque mundial Imbabura.	Si	Si	Si	- GAD Provincial del Imbabura - GAD Municipal de Cotacachi - Ministerio de Agricultura y Ganadería - Ministerio de Turismo
Promover el mantenimiento vial con enfoque productivo	SI	SI	SI	- GAD Provincial del Imbabura

Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía Y Conectividad

Acciones propuestas en el diagnóstico estratégico	Relacionamiento			
	Plan de trabajo autoridades si/no	PDOT vigente (Etapa "Propuesta") si/no	Competencias exclusivas del GAD si/no	Con otros actores (GAD, Ejecutivo desconcentrado) Identificar
Asegurar el abastecimiento de agua para consumo humano en cantidad, calidad y continuidad	Si	Si	No	- GAD Municipal de Cotacachi
Abastecer de agua por sistemas alternativos en sectores que por la topografía se dificulta: Balsapamba, La Esperanza, Quebrada Azul, Azabí de Talacos, Quinde Talacos	Si	No	No	- GAD Municipal de Cotacachi
Fortalecer la gestión comunitaria del	Si	No	Si	- GAD Municipal



Cotacachi- Imbabura

Acciones propuestas en el diagnóstico estratégico	Relacionamiento			
	Plan de trabajo autoridades	PDOT vigente (Etapa "Propuesta")	Competencias exclusivas del GAD	Con otros actores (GAD, Ejecutivo desconcentrado)
	si/no	si/no	si/no	Identificar
Agua				de Cotacachi - SENAGUA - Consejo de Cuenca ACUSMIT - Corporación Toisán
Gestionar la construcción de nueva planta de tratamiento del alcantarillado de la cabera parroquial	Si	No	No	- GAD Municipal de Cotacachi
Desarrollar alternativas que permitan el manejo de aguas servidas por sistemas alternativos en sectores que por la topografía se dificulta: Balsapamba, La Esperanza, Quebrada Azul, Azabí de Talacos, Quinde Talacos	Si	No	No	- GAD Municipal de Cotacachi
Gestionar la colocación de antenas repetidoras para ampliar cobertura de e internet a las comunidades	Si	No	No	- CNT, Telefonías móvil CLARO y MOVISTAR
Gestionar el mejoramiento del servicio de energía eléctrica para lograr estabilidad, en coordinación con las parroquias de Intag.	Si	No	No	- EMELNORTE
Gestionar el lastrado de la red vial de toda la parroquia y cunetas	Si	No	No	- GAD Provincial de Imbabura
Completar la apertura de la carretera que permita la conexión directa la 1. vía Quinde Talacos – La Cresta – La Esperanza - Cabecera Parroquial, Quinde Libertad – Quebrada Azul. 2. Quinde Km 18 vía a Azabí de Talacos	Si	No	No	- GAD Provincial de Imbabura - GAD Parroquial - Comunidad Quinde Talacos - UNACEM
Colocar pasos de agua en los tramos de las nuevas vías y puentes	Si	No	No	- GAD Provincial de Imbabura

Político Institucional y Participación Ciudadana

Acciones propuestas en el diagnóstico estratégico	Relacionamiento			
	Plan de trabajo autoridades	PDOT vigente (Etapa "Propuesta")	Competencias exclusivas del GAD	Con otros actores (GAD, Ejecutivo desconcentrado)
	si/no	si/no	si/no	Identificar
Recuperar de regalías por explotación minera (caliza Selva Alegre)	No	No	Si	- UNACEM - BDE
Gestionar proyectos de fomento agropecuario y turístico	Si	Si	No	- GAD Provincial de Imbabura - GAD Municipal de Cotacachi - Mancomunidad GAD parroquiales de Intag - ACUSMIT
Regularización de la propiedad de las infraestructuras del GAD parroquial	No	No	Si	- GAD Municipal de Cotacachi



Cotacachi- Imbabura

Actualizar la nomenclatura de las calles del centro poblado	No	No	Si	- GAD Municipal de Cotacachi
Fortalecer el trabajo en minga de las comunidades	Si	No	Si	

3.1 VISIÓN DE DESARROLLO

En el año 2030, la Parroquia Rural Vacas Galindo promueve el desarrollo integral de su territorio y de la zona de Intag en el marco de la gestión del Área de Conservación y Uso Sustentable Municipal Intag Toisán, con una orientación de conservación de su patrimonio natural y cultural, donde sus habitantes impulsan actividades productivas sostenibles y rentables, incluyentes, equitativas e igualitarias para hombres y mujeres y resilientes al COVID 19, mediante una gestión política administrativa mancomunada, eficiente y transparente, en búsqueda de resolver las necesidades básicas insatisfechas de manera articulada.

3.2 OBJETIVOS PARROQUIALES

Las propuestas de desarrollo Parroquial se enmarcan en los cinco Sistemas Territoriales de Desarrollo que se han constituido y consolidado conforme a lo dispuesto por Planifica Ecuador, como órgano rector de la planificación territorial y son acordes a los objetivos del Plan de creación de oportunidades.

Objetivo Plan de Creación de Oportunidades	Política de las Agendas Nacionales para la Igualdad	Sistema / Objetivo Parroquial
Objetivo 12: Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático corresponsabilidad	Promover la de comunidades, pueblos y nacionalidades con las entidades corporativas para la conservación, control, uso y manejo de recursos naturales.	Biofísico: Impulsar el plan de manejo del Área de Conservación y uso sustentables municipal Intag Toisán, para garantizar el uso sostenible de servicios de la naturaleza. Garantizar la conservación y uso sustentable de los ecosistemas y sus servicios para mejorar la calidad de vida de las personas de la parroquia y la interacción entre el ser humano y naturaleza.



Cotacachi- Imbabura

<p>Objetivo 2: Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomenten el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.</p> <p>Objetivo 5: Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.</p> <p>Objetivo 6: Mejorar la calidad de los servicios públicos de educación y salud.</p>	<p>Garantizar el cumplimiento de los derechos de los grupos generacionales, con énfasis en la prevención y atención en casos de vulneración de derechos.</p> <p>Impulsar espacios de recreación y encuentro común que promuevan el reconocimiento, valorización y desarrollo de las identidades diversas, la creatividad, libertad estética y expresiones individuales colectivas, con pertinencia de género, étnico-cultural, discapacidad e intergeneracional.</p> <p>Promover y auspiciar las celebraciones tradicionales de conformidad con el calendario propio de cada comunidad y pueblo.</p>	<p>Sociocultural: Mejorar la calidad de los servicios públicos de educación, salud y atención a grupos prioritarios. Reducir las causas de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas. Fomentar la cultura local y favorecer el intercambio de saberes interculturales.</p>
<p>Objetivo 1: Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.</p> <p>Objetivo 3: Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.</p>	<p>Alcanzar el desarrollo sostenible con igualdad y autonomía de las mujeres, implementando acciones y estrategias para transformar sus vidas.</p>	<p>Económico Productivo Potenciar las actividades económicas productivas, agropecuarias y turísticas, solidarias y rentables con respeto a la biodiversidad, orientadas a la construcción de un modelo de desarrollo económicamente sustentable, incluyente, no extractivista y resiliente al COVID19.</p>



Cotacachi- Imbabura

<p>Objetivo 2: Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.</p> <p>Objetivo 5: Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.</p> <p>Objetivo 13: Promover la gestión integral de los recursos hídricos</p>	<p>Acordar con las autoridades de las comunidades locales mecanismos para el mejoramiento y mantenimiento de la vialidad que facilita el traslado a los centros educativos. Promover el apoyo eficaz, oportuno y pertinente de la cooperación internacional en temáticas de movilidad humana.</p>	<p>Asentamientos humanos, movilidad energía y conectividad Contribuir al ejercicio pleno de derechos que promueve a asentamientos humanos dotados de servicios básicos de calidad, y se asegure la cantidad y continuidad, considerándose realidades locales y crecimiento poblacional.</p>
<p>Objetivo 14: Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía.</p> <p>Objetivo 2: Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.</p>	<p>Fortalecer las formas de propias de gobierno, organización y participación de las comunidades, pueblos y nacionalidades. Fortalecer la gestión de los GAD para mejorar el trabajo con los grupos de atención prioritaria. Promover la participación de los grupos generacionales en los espacios de toma de decisiones y para la exigibilidad de sus derechos. Cogestionar con comunidades o pueblos el apoyo de la cooperación internacional</p>	<p>Político institucional y participación ciudadana Fortalecer la institucionalidad local, el</p>

3.3 POLÍTICAS



Cotacachi- Imbabura

Biofísico	Mejora continua de prácticas para fortalecer el plan de manejo del ACUSMIT en el territorio de la Parroquia. Mejora de la participación social para para la conservación sostenible del territorio frente a amenazas y riesgos ambientales y antrópicos potenciales.
Sociocultural	Cumplimiento de las obligaciones constitucionales del gobierno central a favor de la prestación de servicios públicos de calidad en salud y educación, y promover el intercambio intercultural local.
Económico Productivo	Impulso de la producción agroecológica y el turismo, mediante capacitación, estudios e incentivos y orientados a la reactivación del sector Articulación con diversos actores territoriales para la búsqueda de soluciones integrales para la comercialización de los productos locales
Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía Y Conectividad	Exigencia de la dotación de servicios básicos de calidad, que aseguren el ejercicio pleno de derechos y considerando realidades locales mitiguen riesgos que amenacen el bienestar y forma de vida de los asentamientos humanos establecidos.
Político Institucional Y Participación Ciudadana	Fomento de la regularización del tejido social local y promover la organización, articulación y participación territorial de la zona de Intag. Exigencia de la aplicación de la ley de minería.

3.4 ESTRATEGIAS

Sistema	Política	Estrategias
Biofísico	Mejora continua de prácticas para fortalecer el plan de manejo del ACUSMIT en el territorio de la Parroquia. Mejora de la participación social para para la conservación sostenible del territorio frente a amenazas y riesgos ambientales y antrópicos potenciales.	Articulación con el GAD Provincial, Municipal, Consejo de Cuenca del ACUSMIT, Ministerio del Ambiente y otros ministerios para el establecimiento de acciones conjuntas y coordinadas, con participación comunitaria representativa. Desarrollo de procesos de sensibilización ambiental en todos los niveles comunitarios.
Sociocultural	Exigencia del cumplimiento de las obligaciones constitucionales del gobierno central a favor de la prestación de servicios públicos de calidad en salud y educación y promover el intercambio intercultural local.	Gestión e incidencia política y social ante el Ministerio de Educación y de Finanzas para incrementar profesores en las escuelas Gabriel García Moreno y Ciudad de Cotacachi. Impulso a diversas propuestas artísticas interculturales y deportivas. Mantenimiento adecuado y permanente de espacios públicos. Gestión de proyectos para grupos de atención prioritaria
	Impulso de la producción agroecológica y el turismo, mediante capacitación, estudios e incentivos y orientados a la reactivación del sector.	Ejecución de días de campo, intercambios y capacitación



Cotacachi- Imbabura

Económico Productivo	Articulación con diversos actores territoriales para la búsqueda de soluciones integrales para la comercialización de los productos locales	Dotación de incentivos para la producción agroecológica Estudios, promoción y mejora de atractivos turísticos Construcción de un Centro de emprendimientos
Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad	Exigencia de la dotación de servicios básicos de calidad, que aseguren el ejercicio pleno de derechos y considerando realidades locales mitiguen riesgos que amenacen el bienestar y forma de vida de los asentamientos humanos establecidos	Dotación de servicios básicos de agua para consumo humano y tratamiento de aguas residuales de calidad, con modelos alternativos y con proyección de crecimiento poblacional.
Político Institucional y Participación Ciudadana	Fomento de la regularización del tejido social local y promover la organización, articulación y participación territorial de la zona de Intag	Gestión para la regulación de los bienes parroquiales. Fortalecer trabajo en mingas

METAS

Competencia	Metas
BIOFÍSICO	Impulsar 4 acciones en el marco del Plan de Manejo del área de Conservación y Uso Sustentable Municipal Intag Toisán, en la Parroquia Rural Vacas Galindo hasta el 2023.
	Implementar un convenio orientado al saneamiento ambiental y conservación en la Parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023.
	Desarrollar al menos dos eventos de sensibilización sobre la importancia de la conservación y restauración de servicios de la naturaleza, en la Parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023.
SOCIOCULTURAL	Implementar 2 actividades de formación e intercambio entre artistas locales en la Parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023.
	Desarrollar 24 actividades culturales y deportivas en la parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023.
	Implementar una escuela de fútbol en la cabecera parroquial de Vacas Galindo hasta el 2023.
	Gestionar la atención a 70 personas de grupos de atención prioritaria (40 adulto mayores y 30 personas con discapacidad) hasta el 2023.
	Mantener de forma permanente y adecuada 4 espacios públicos de la Parroquia Rural Vacas Galindo hasta 2023
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Impulsar 5 acciones para beneficiar a los productores agropecuarios de la parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023.
	Construir un centro de fomento a los emprendimientos en la parroquia Vacas Galindo hasta 2023



Cotacachi- Imbabura

	Desarrollar 3 acciones para promover el turismo nacional hacia la parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023.
	Elaborar los estudios de diseño para la construcción de un Centro de emprendimiento en Vacas Galindo hasta 2023
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD	Gestionar la implementación de sistemas alternativos que garanticen el abastecimiento de agua para consumo humano en calidad, cantidad y continuidad en los asentamientos humanos de Azabí de Talacos, y la Cresta hasta el 2023
	Gestionar el mejoramiento del sistema de agua convencional para consumo humano de la cabera parroquial de Vacas Galindo desde su captación hasta el 2023
	Gestionar la construcción de una nueva planta de tratamiento del sistema de alcantarillado en la cabecera parroquial de Vacas Galindo hasta el 2023
	Adquirir una retroexcavadora hasta el 2023
	Desarrollar 2 campañas de educación ambiental en establecimientos educativos que fomentan la clasificación y la disminución de los desechos en la parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023.
	Gestionar el mejoramiento de la red eléctrica e internet de la parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023.
	Gestionar el mejoramiento y adoquinado de la red vial de la parroquia de Vacas Galindo y con pasos de agua hasta el 2023.
	Gestionar la apertura de nuevas vías para mejora conexión entre las comunidades de la parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023
POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Gestionar la personería jurídica de 2 comunidades de la parroquia de Vacas Galindo ante el Ministerio de Agricultura y Ganadería hasta el 2023
	Regularizar 2 bienes del GADP de Vacas Galindo hasta el 2023.
	Apoyar a la realización de 40 mingas de las comunidades de la parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023

3.5 INDICADORES

Los indicadores permiten medir el cumplimiento de las metas, así como también analizar y valorar los resultados derivados de un proyecto enlazado a un objetivo. Su diseño y aplicación permite sistematizar lecciones aprendidas e identificar y seleccionar información para la toma de decisiones.

3.7.1 BIOFÍSICO

Metas	Indicador
Impulsar 4 acciones en el marco del plan de Manejo del Área de Conservación y Uso Sustentable Municipal Intag Toisán, hasta finales del 2023 en Vacas Galindo	Número de acciones desarrolladas para el fortalecimiento del plan de manejo del ACUSMIT según la macro zonificación de la parroquia Número de fuentes de agua comunitarias de consumo humano protegidas con un enfoque de microcuenca.
Implementar un convenio orientados al mejoramiento de saneamiento ambiental en la Parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023.	% de las comunidades conocen sobre la clasificación, procesamiento y disposición final de desechos sólidos.



Cotacachi- Imbabura

<p>Desarrollar al menos cuatro eventos de sensibilización sobre la importancia de la conservación y restauración de servicios de la naturaleza, en la Parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023</p>	<p>Número eventos de sensibilización ambiental para conocer la importancia de servicios ecosistémicos.</p> <p>Número personas de cada comunidad participan en eventos de sensibilización para la formulación de resolución a favor de la conservación de servicios ecosistémicos.</p> <p>Número de resoluciones que protegen los servicios ecosistémicos de la parroquia.</p>
--	---

3.7.2 SOCIOCULTURAL

Metas	Indicador
Implementar 2 actividades de formación e intercambio entre artistas locales en la Parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023.	Número de actividades de formación e intercambio realizadas.
Desarrollar 24 actividades culturales y deportivas en la parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023.	Número de actividades culturales y deportivas realizadas en la parroquia de Vacas Galindo.
Implementar una escuela de fútbol en la cabecera parroquial de Vacas Galindo hasta el 2023.	Número de escuelas de fútbol implementadas.
Gestionar la atención a 70 personas de grupos de atención prioritaria (40 adulto mayores y 30 personas con discapacidad) hasta el 2023.	Número de personas atendidas .
Mantener de forma permanente y adecuada 4 espacios públicos de la Parroquia Rural Vacas Galindo hasta 2023	Número de espacios públicos adecuados

3.7.3 ECONÓMICO PRODUCTIVO

Metas	Indicador
Impulsar 5 acciones para beneficiar a los productores agropecuarios de la Parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023	Número de acciones para beneficiar a los productores agropecuarios
Desarrollar 2 acciones para promover el turismo nacional hacia Vacas Galindo hasta el 2023	Número de acciones para promover el turismo
Elaborar los estudios de diseño para construir un Centro de emprendimientos en Vacas Galindo hasta 2023	Número de estudios para construir un Centro de emprendimientos en la parroquia Vacas Galindo
Construir un centro de fomento a los emprendimientos en la parroquia Vacas Galindo hasta 2023	Número de centros de emprendimientos construidos en la parroquia Vacas Galindo

3.7.4 ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

Metas	Indicador
Gestionar la implementación de sistemas alternativos que garanticen el abastecimiento de agua para consumo humano en calidad, cantidad y continuidad en los asentamientos humanos de Azabí de Talacos y la Cresta hasta el 2023	Número de gestiones realizadas para implementar sistemas alternativos de agua para consumo humano
Gestionar el mejoramiento del sistema de agua convencional para consumo humano de la cabecera parroquial de Vacas Galindo desde su captación hasta el 2023	Número de gestiones realizadas para mejorar el sistema de agua de la cabecera parroquial
Fortalecer la gestión comunitaria del agua en los asentamientos humanos que tienen juntas administradoras de agua, de la cabecera parroquial de Vacas Galindo y Tollo Intag hasta el 2023.	Número de campañas de difusión desarrolladas



Cotacachi- Imbabura

Desarrollar 2 campañas de educación ambiental en establecimientos educativos que fomentan la clasificación y la disminución de los desechos en la parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023.	Número de implementadas
Gestionar el mejoramiento de la red eléctrica e internet de la parroquia Vacas Galindo hasta el 2023.	Número de gestiones para mejorar el servicio de la red eléctrica, ampliación de telefonía fija, celular e interne
Gestionar el mejoramiento y adoquinado de la red vial de la parroquia de Vacas Galindo y con pasos de agua hasta el 2023.	Número de gestiones para mejorar y adoquinar la red vial
Gestionar la apertura de nuevas vías para mejorar la conexión entre las comunidades de la parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023	Numero de gestiones para aperturar la conexión entre Quinde Talacos – La Cresta – La Esperanza - Cabecera Parroquial y Quinde la Libertad – Quebrada Azul
Adquirir una retroexcavadora hasta el 2023	Número de retroexcavadoras

3.7.5 POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Metas	Indicador
Gestionar la personería jurídica de 2 comunidades de la parroquia de Vacas Galindo ante el Ministerio de Agricultura y Ganadería hasta el 2023	Número de comunidades con personería jurídica
Gestionar la regulación de 2 bienes del GADP de Vacas Galindo al 2023.	Numero de bienes regularizados a favor del GAD
Apoyar a la realización de 40 mingas de las comunidades de la parroquia de Vacas Galindo hasta el 2023	Número de mingas realizadas con apoyo del GAD

3.2 PROGRAMAS Y PROYECTOS

Los programas/proyectos definidos se ha puesto el presupuesto referencial y vincularlo con el presupuesto anual y cuatrienal asignado (y sus proyecciones), para que las acciones identificadas en el PDOT pueden ser costeados; se identificaron las brechas presupuestarias, para plantear las estrategias de articulación con en el Modelo de Gestión.

3.8.1 Programas y proyectos del Componente Biofísico

Una vez que se han definido los principales problemas ambientales en la Parroquia, se realizó su priorización con la finalidad de establecer políticas, objetivos, estrategias, metas, indicadores y proyectos para gestionarlos durante la presente administración. Las concesiones mineras es el problema que tiene un puntaje de 15. Seguidamente con un puntaje de 13 están los problemas de erosión antrópica, pérdida de la capa fértil y la Contaminación de ríos y quebradas por descargas directas.

Con la finalidad de gestionar estos problemas, el GAD Parroquial junto con sus representantes han definido los siguientes programas, que de alguna manera podrían mitigar estos y otros problemas ambientales presentes en la parroquia, estos son:



Cotacachi- Imbabura

Tabla 64. Propuesta de proyectos de competencias exclusivas y concurrentes, componente Biofísico.

Acciones	Programa	referencial	Tipo de financiamiento (incluir valores referenciales)		
			Recursos propios del GAD	Recursos externos	Propios y externos (combinado)
Desarrollar acciones en el marco del plan de manejo del ACUSMIT	Mejoramiento de prácticas y gestión de conservación ambiental para la protección de ecosistemas	14.624,10	3.167,10	11.457	14.624,10
Conservación: ecosistemas frágiles					
Restauración: evitar riesgos y desastres naturales	Gestión de unidades hidrográficas para disminuir la contaminación de servicios de la naturaleza	4.000	500	3.500	4.000
Uso sustentable: producción sostenible, turismo					
Sensibilizar a los habitantes sobre riesgos y desastres ambientales y antrópicos	Fortalecimiento de capacidades para enfrentar riesgos y desastres potenciales	6.000	1.500	4.500	6.000
Total		24.624,10	5.167,10	19.457,00	24.624,10

3.8.2 Programas y Proyectos del Componente Sociocultura

Una vez identificados los problemas se puede decir que el mayor problema es la mala calidad de educación y salud que se ve afectado

Tabla 65. Propuesta de proyectos de competencias exclusivas y concurrentes componente Sociocultural.

Acciones	Programa	Presupuesto referencial	Tipo de financiamiento (incluir valores referenciales)		
			Recursos propios del GAD	Recursos externos	Propios y externos (combinado)
Impulso propuestas artísticas interculturales y deportivas	Impulsar las propuestas artísticas interculturales	44.500	30.000	14.500	44.500
	Escuela de fútbol	16.700	16.700	2.500	16.700
	Estudio y diseño de Un centro de emprendimientos	40.224	2.224	38.000	40.224
Mantenimiento de espacios públicos	Mantenimiento espacios públicos	30.855,44	30.855,44	0	30.855,44
Intercambio de saberes	Atención a personas en condición de vulnerabilidad	78000	20000	48000	78000



Cotacachi- Imbabura

Total		210279.44	100.079,44	110200.00	210279.44
-------	--	-----------	------------	-----------	-----------

3.8.3 Programa y Proyectos del Componente Económico Productivo

En razón de la priorización realizada de los problemas existentes, se concluye que el excesivo uso de agrotóxicos generan más pobreza y contaminación, por lo cual la vía escogida para resolverlo es apostar por la agroecología y el apoyo a la reactivación económica post pandemia del campesinado, a lo que se suma el aspecto turístico como estrategia para la generación de ingresos y el aprovechamiento de las oportunidades que ofrece la declaratoria del Geoparque Imbabura.

Tabla 66. Propuesta de proyectos de competencias exclusivas y concurrentes componente Económico Productivo.

Acciones	Programa	Presupuesto referencial	Tipo de financiamiento		
			Recursos propios del GAD	Recursos externos	Propios y externos (combinado)
Fortalecimiento de las capacidades agro productivas y pecuarias de la parroquia enfocadas a principios agroecológicos y en la resiliencia post pandemia	Fortalecimiento de los conocimientos de productivos sobre técnicas de producción amigables con el ambiente	40.148,60	32.148,60	8.000,00	40.148,60
	Construcción de centro de negocios y modelo de gestión para productos Locales	60000,00	10000,00	50000,00	60.000,00
Turismo rural y desarrollo local en el marco del Geoparque mundial	Promoción de capacidades locales y el turismo	19.600,00	15.600,00	4.000,00	19.600,00
Mantenimiento vial	Adquisición de maquinaria	120000,00		120000,00	120000,00
Total		269.748,60	57748.6	212.000,00	269.748,60

3.8.4 Programas y Proyectos del Componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad

Los problemas identificados y priorizados es que las concesiones mineras representan una amenaza para las captaciones de agua y la falta de servicios básicos por lo cual los proyectos priorizados están orientados a mejorar la calidad y ampliar cobertura de los servicios básicos relacionados con el agua para consumo humano, saneamiento, manejo de desechos sólidos, servicio de electricidad, telefonía fija, móvil e internet, así mismo, se pretende gestionar participación en viviendas de ayuda social, mantenimiento de la vialidad parroquial, apertura de



Cotacachi- Imbabura

accesos a comunidades que hasta el momento no tienen vías que permitan el acceso de vehículos o a su vez tengan conexión directa con la cabecera parroquial y también hacer las respectivas gestiones para ampliar el servicio de transporte público.

Es importante que se tenga presente que los GAD Parroquiales manejan presupuestos limitados; por tanto, en su mayoría estos proyectos priorizados deben ser gestionados ante entidades que tienen la competencias exclusivas.

Tabla 67. Propuesta de proyectos de competencias exclusivas y concurrentes componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad.

Acciones	Programa	Presupuesto referencial	Tipo de financiamiento		Propios y externos (combinado)
			Recursos propios del externos GAD	Recursos	
Desarrollar e implementar una alternativa de abastecimiento de agua segura	Dotación de servicios básicos para asentamientos humanos establecidos	42.000	7.000	36.000	42.000
Mejorar sistema de agua de la cabecera parroquial		20.000	1.500	17.500	20.000
Fortalecer la gestión comunitaria del agua		1.000	1.000	0,0	1.000
Realizar campañas de información de prevención de amenazas a fuentes de agua		1.800	1.800	0,0	1.800
Estudio y diseño de nueva Planta de tratamiento de alcantarillado		8.000	500	7.000	8.000
Construcción de nueva planta de alcantarillado		40.000	500	39.000	40.000
La red eléctrica de la parroquia ha mejorado y espacios públicos cuentan con alumbrado	Mejoramiento y ampliación de electrificación	81.000	750	80.000	81.000
Ampliar cobertura de internet	Ampliación de acceso a internet	22.000	7.200	41.000	22.000
Ampliar la cobertura en: adoquinado, aceras y bordillos en la cabecera parroquial.	Acrescentamiento de la cobertura vial urbana	41.000	6.000	35.000	41.000
Mantenimiento vial (lastrado, pasos de agua, cunetas)	Red vial de acceso a asentamientos humanos mantenida hasta el 2023	62.500	2.500	60.000	62.500
Acondicionar tres vías de acceso a comunidades y	Ampliación de red vial y conectividad	131.400	7.000	120.000	131.400



Cotacachi- Imbabura

caminos de herradura						
	Aperturado de caminos de herradura	de de	3.000	3.000	0.00	3.000
Total			574.700	39.500	555.500	574.700

3.8.5 Programas y Proyectos del Componente Político Institucional y Participación Ciudadana

En la etapa de problemas y potencialidades se identificaron dos problemas el limitado nivel de involucramiento de las autoridades y de la sociedad civil para realizar el proceso de planificación, seguimiento y evaluación permanente de la gestión del GAD y la dificultad para resolver los problemas estructurales de la Parroquia con trabajo aislado del GAD Parroquial y se propone las siguientes acciones:

Tabla 68. Propuesta de proyectos de competencias exclusivas y concurrentes componente Político Institucional y Participación Ciudadana.

Acciones	Programa	Presupuesto referencial	Tipo de financiamiento		
			Recursos propios del GAD	Recursos externos	Propios y externos (combinado)
Regularización de comunidades y juntas de agua	Planificación y gestión participativa con comunidades	4.000	4.000	0	4.000
Regularizar los bienes parroquiales	Regularización de bienes parroquiales	2.500	2.500	0	2.500
Fortalecer el tejido organizativo de la parroquia	Apoyo a mingas comunitarias	32.500	32.500	0	32.500
Total		62.500	62.500	0	62.500

Tabla 69. Propuesta de proyectos que no tienen relación con las competencias .

Acciones	Proyecto propuesto	Entidad competente de ejecución de proyecto	Financiamiento (incluir valores referenciales)
Acciones de atención a grupos prioritarios	Atención a grupos prioritarios	MIES	35.579,20
	Atención a grupos prioritarios por la pandemia COVID 19	GAD Provincial de Imbabura	10.000

3.3 PRESENTACIÓN CONSOLIDADA DE LA PROPUESTA

Matriz referencial de programas y/proyectos Biofísico

Ámbito	Objetivo (Por Toda Una Vez)	Estrategia/Programa	Meta	Indicador	Meta Anual				Categoría de intervención territorial	Política Local / Estrategia de articulación	Programa	Proyecto	Línea Base	Meta	Indicador	Presupuesto	2009	2011	2012	2013	TOTAL	GAD Parroquial	GAD Municipal	Otros (gubernamentales)	GAD Provincial	Tercer Sector	Requerido de Ejecución	Cambio/Impacto																
					2009	2011	2012	2013																																				
Biofísico	Objetivo 1: Desarrollar una red regional que genere conciencia y participación ciudadana en la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales y culturales, promoviendo la sostenibilidad de las actividades económicas y sociales.	Estrategia 1: Promover el uso sostenible de los recursos naturales y culturales, promoviendo la sostenibilidad de las actividades económicas y sociales.	Meta 1: Incrementar el número de personas que participan en actividades de conservación y uso sostenible de los recursos naturales y culturales.	Indicador 1: Número de personas que participan en actividades de conservación y uso sostenible de los recursos naturales y culturales.	1	1	1	1	1	Mantenimiento de la red regional de conservación y uso sostenible de los recursos naturales y culturales.	Programa 1: Conservación y uso sostenible de los recursos naturales y culturales.	Proyecto 1: Conservación y uso sostenible de los recursos naturales y culturales.	Línea Base 1: No hay actividades de conservación y uso sostenible de los recursos naturales y culturales.	Meta 1: Incrementar el número de personas que participan en actividades de conservación y uso sostenible de los recursos naturales y culturales.	Indicador 1: Número de personas que participan en actividades de conservación y uso sostenible de los recursos naturales y culturales.	Presupuesto 1: 1.000.000	2009 1.000.000	2011 1.000.000	2012 1.000.000	2013 1.000.000	4.000.000	X	-	-	-	-	-	-	-															
					1	1	1	1	1																					1.000.000	2009 1.000.000	2011 1.000.000	2012 1.000.000	2013 1.000.000	4.000.000	X	-	-	-	-	-			
					1	1	1	1	1																					1.000.000	2009 1.000.000	2011 1.000.000	2012 1.000.000	2013 1.000.000	4.000.000	X	-	-	-	-	-	-	-	
					1	1	1	1	1																					1.000.000	2009 1.000.000	2011 1.000.000	2012 1.000.000	2013 1.000.000	4.000.000	X	-	-	-	-	-	-	-	-
					1	1	1	1	1																					1.000.000	2009 1.000.000	2011 1.000.000	2012 1.000.000	2013 1.000.000	4.000.000	X	-	-	-	-	-	-	-	-
					1	1	1	1	1																					1.000.000	2009 1.000.000	2011 1.000.000	2012 1.000.000	2013 1.000.000	4.000.000	X	-	-	-	-	-	-	-	-
					1	1	1	1	1																					1.000.000	2009 1.000.000	2011 1.000.000	2012 1.000.000	2013 1.000.000	4.000.000	X	-	-	-	-	-	-	-	-
					1	1	1	1	1																					1.000.000	2009 1.000.000	2011 1.000.000	2012 1.000.000	2013 1.000.000	4.000.000	X	-	-	-	-	-	-	-	-
					1	1	1	1	1																					1.000.000	2009 1.000.000	2011 1.000.000	2012 1.000.000	2013 1.000.000	4.000.000	X	-	-	-	-	-	-	-	-
					1	1	1	1	1																					1.000.000	2009 1.000.000	2011 1.000.000	2012 1.000.000	2013 1.000.000	4.000.000	X	-	-	-	-	-	-	-	-
Total																6.000.000	6.000.000	6.000.000	6.000.000	6.000.000	24.000.000	X	-	-	-	-	-	-	-	-														

Matriz referencial de programas y/proyectos Socio Cultural

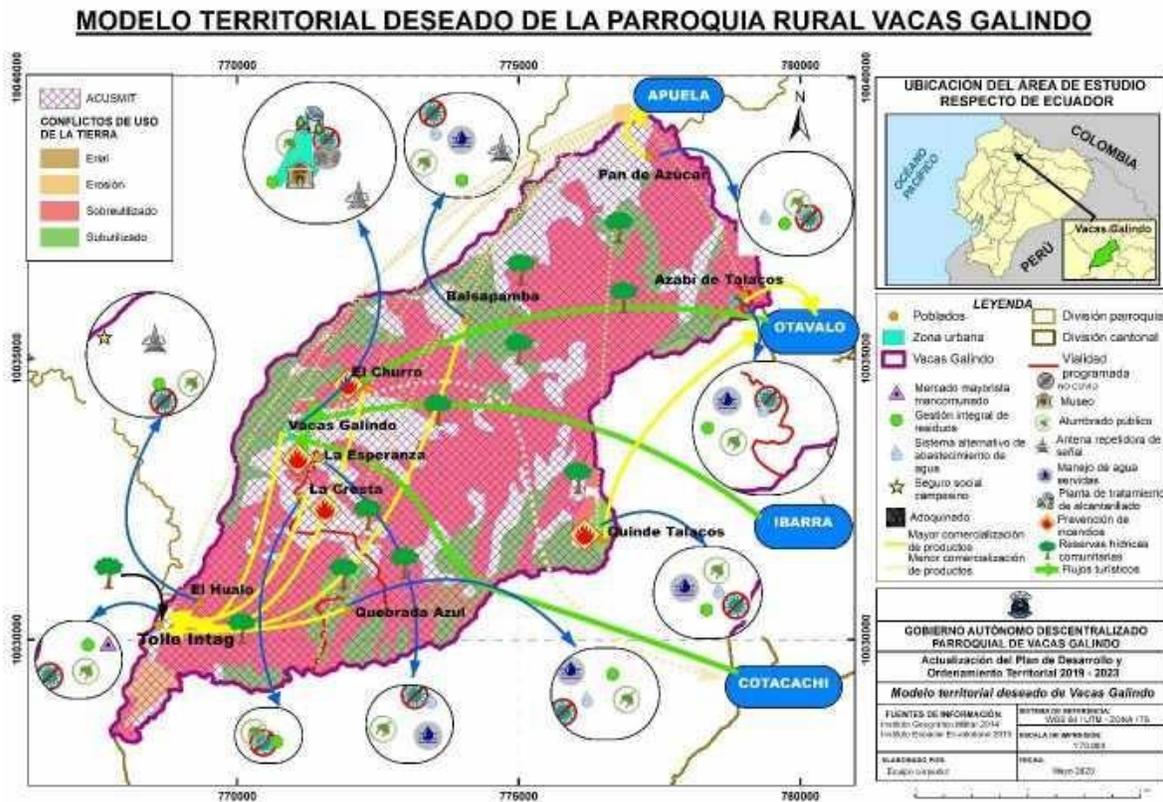
Sistema	Objetivos Particulares	Estrategias	Meta	Indicador	Ejees base	Meta Anualizada				Categoría de programación	Pública Local / Dotación de articulación	Programa	Proyecto	Ejees Base	Meta	Indicador	Presupuesto	2009	2010	2011	2012	2013	TOTAL	GAD Parroquial	GAD Municipal	Otros Organismos gubernamentales	GAD Provincial	Tiempo de ejecución	Responsable de Ejecución	Cumplimiento																	
						2009	2010	2011	2012																						2013																
Socio Cultural	Objetivo 1: Realizar una investigación que permita conocer la realidad del patrimonio	Metodología de la investigación documental	Realizar la investigación documental de los archivos de la parroquia de Vacas Galindo ZADO en el Archivo de la Universidad de Cuenca	4.000	0	0	1	2	3	Zona Urbana del cantón de Cotacachi	Pública Local	Investigación documental	Realización de la investigación documental de los archivos de la parroquia de Vacas Galindo ZADO en el Archivo de la Universidad de Cuenca	0	0	0	100.00	0.00	200.00	100.00	0.00	100.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0															
			Realizar la investigación documental de los archivos de la parroquia de Vacas Galindo ZADO en el Archivo de la Universidad de Cuenca	4.000	0	0	1	2	3			100.00	0.00	200.00	100.00	0.00	100.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0														
			Realizar la investigación documental de los archivos de la parroquia de Vacas Galindo ZADO en el Archivo de la Universidad de Cuenca	4.000	0	0	1	2	3			100.00	0.00	200.00	100.00	0.00	100.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0													
	Objetivo 2: Realizar un inventario de los bienes culturales de la parroquia de Vacas Galindo ZADO	Fortalecimiento de la cultura de la parroquia de Vacas Galindo ZADO	Realizar el inventario de los bienes culturales de la parroquia de Vacas Galindo ZADO	4.000	0	0	1	2	3	Zona Urbana del cantón de Cotacachi	Pública Local	Investigación documental	Realización del inventario de los bienes culturales de la parroquia de Vacas Galindo ZADO	0	0	0	100.00	0.00	200.00	100.00	0.00	100.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0													
			Realizar el inventario de los bienes culturales de la parroquia de Vacas Galindo ZADO	4.000	0	0	1	2	3			100.00	0.00	200.00	100.00	0.00	100.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0													
			Realizar el inventario de los bienes culturales de la parroquia de Vacas Galindo ZADO	4.000	0	0	1	2	3			100.00	0.00	200.00	100.00	0.00	100.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0												
			Realizar el inventario de los bienes culturales de la parroquia de Vacas Galindo ZADO	4.000	0	0	1	2	3			100.00	0.00	200.00	100.00	0.00	100.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0											
			Realizar el inventario de los bienes culturales de la parroquia de Vacas Galindo ZADO	4.000	0	0	1	2	3			100.00	0.00	200.00	100.00	0.00	100.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0											
			Realizar el inventario de los bienes culturales de la parroquia de Vacas Galindo ZADO	4.000	0	0	1	2	3			100.00	0.00	200.00	100.00	0.00	100.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0										
			Realizar el inventario de los bienes culturales de la parroquia de Vacas Galindo ZADO	4.000	0	0	1	2	3			100.00	0.00	200.00	100.00	0.00	100.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0											
			Realizar el inventario de los bienes culturales de la parroquia de Vacas Galindo ZADO	4.000	0	0	1	2	3			100.00	0.00	200.00	100.00	0.00	100.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0											
			Realizar el inventario de los bienes culturales de la parroquia de Vacas Galindo ZADO	4.000	0	0	1	2	3			100.00	0.00	200.00	100.00	0.00	100.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0										
Realizar el inventario de los bienes culturales de la parroquia de Vacas Galindo ZADO	4.000	0	0	1	2	3	100.00	0.00	200.00	100.00	0.00	100.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0															
Total																	318.289	17.124	34.812	11.295	11.295	118.000																									

Matriz referencial de programas y/proyectos Político Institucional y Participación Ciudadana.

Sector	Objetivo Plan Tercer Año Vida	Objetivos Estratégicos	Mesa	Indicador	Unidad de Medida	Mesa Anualizada				Categoría de ordenamiento territorial	Política Local / Estrategia de articulación	Programa	Proyecto	Unidad de Base	Mesa	Indicador	Presupuesto	2010	2011	2012	2013	TOTAL	GAD Parroquial	GAD Municipal	Otras Organizaciones gubernamentales	GAD Privada	Fuente de Ejecución	Responsable de Ejecución	Cumplimiento																
						2010	2011	2012	2013																																				
Política Institucional y Participación Ciudadana	Objetivo 1: Fortalecer una sociedad participativa con un Estado eficaz y transparente.	Fortalecer la institucionalidad legal, administrativa, financiera, operativa y mejorar los servicios públicos.	Desarrollar la cartografía jurídica de 4 comunidades urbanas del Distrito de Agricultura (Gobierno local) 2012	4 comunidades con planes jurídicos	%	0	0	4	4	Zona B (Urbana para su población censal) - con urbanización y saneamiento (SISAB) - 2012	El Municipio de Agricultura (Distrito de Agricultura) y promover la integración territorial y participación ciudadana en el territorio de la zona de integración.	Regulación de comunidades	Fortificación y gestión participativa con comunidades	3	Desarrollar la cartografía jurídica de 4 comunidades urbanas del Distrito de Agricultura (Gobierno local) 2012	Fortalecimiento con planes jurídicos	2.000	0	2.000	0	0	2.000	X					1 año	GAD Parroquial																
			Desarrollar la cartografía jurídica de 2 zonas de agricultura del Distrito de Agricultura 2012	2 zonas de agricultura	%	0	0	2	2			Regulación de zonas de agricultura	Fortificación y gestión participativa con comunidades	3	Desarrollar la cartografía jurídica de 2 zonas de agricultura del Distrito de Agricultura 2012	Fortalecimiento con planes jurídicos	2.000	0	2.000	0	0	2.000	X					1 año	GAD Parroquial																
			Conformar una mancomunidad de 840 hectáreas del territorio 2012	1 mancomunidad conformada	%	0	1	0	1			1	Formación de redes con GAD Parroquiales de integración territorial	Fortificación y gestión participativa con comunidades	3	Conformar una mancomunidad de 840 hectáreas del territorio 2012	1 mancomunidad conformada	15.000	0	15.000	0	0	15.000	X					1 año	GAD Parroquial															
			Presentar un proyecto SGE para el desarrollo de los registros de la zona de agricultura 2012	1 proyecto presentado ante el SGE	%	0	1	0	1			1	Atención de regularización de predios rurales	Formulación y ejecución de proyectos de inversión	3	Presentar un proyecto SGE para el desarrollo de los registros de la zona de agricultura 2012	1 proyecto presentado ante el SGE	6.500	0	6.500	0	0	6.500	X					1 año	GAD Parroquial															
	Objetivo 2: Promover la transparencia y la participación ciudadana en la gestión pública.	Fortalecer la institucionalidad legal, administrativa, financiera, operativa y mejorar los servicios públicos.	Regular el banco de GAD de Vacas Galindo 2012	4 bancos regulados en el SGE	%	0	4	4	4			Regulación de bancos parroquiales	Gestión regularizada de bancos	3	Regular el banco de GAD de Vacas Galindo 2012	4 bancos regularizados en el SGE	2.900	0	2.900	0	0	2.900	X					1 año	GAD Parroquial																
			Apoyar la realización de 40 reuniones comunitarias	40 reuniones realizadas con apoyo del GAD	%	0	10	10	10			10	Fortalecimiento institucional de la sociedad	Apoyo a las organizaciones comunitarias	40	Apoyar la realización de 40 reuniones comunitarias	40 reuniones realizadas con apoyo del GAD	32.500	1.500	1.500	0	0	34.000	X					4 años	GAD Parroquial															
Subtotal																	62.500	2.500	21.500	7.500	30.000	62.500																							

Cotacachi- Imbabura

Figura 22. Modelo Territorial Deseado de la Parroquia Rural Vacas Galindo



El modelo territorial deseado consiste en el modelo sobre el cual se quiere para la Parroquia en función de las potencialidades y en atención a las características biofísicas, económicas, socioculturales y políticas con la finalidad de buscar la igualdad de oportunidades de la población.

La Parroquia cuenta con una amplia biodiversidad por estar ubicada en las ecorregiones con alta biodiversidad natural y cuentan con un marco normativo local como es la ordenanza del ACUSMIT, ordenanza de ríos y riveras, Cotacachi cantón ecológico, geoparque Imbabura lo que permitirá tomar acciones para garantizar el uso sostenible de servicios de la naturaleza, desarrollar procesos de sensibilización ambiental en todos los niveles comunitarios en especial la gestión integral de residuos lo que disminuirá la contaminación identificada en la Parroquia.

La economía de la Parroquia se basa en la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; sin embargo, el principal inconveniente es la intermediación, la falta de un espacio físico para su comercialización y hoy en día por la pandemia COVID-19 el sector económico ha sido el más afectado, por lo que se ha planteado acciones como el fortalecimiento de las capacidades agro productivas y pecuarias de la parroquia enfocadas a principios agroecológicos y en la resiliencia post pandemia, impulsar el turismo rural y desarrollo local en el marco del Geoparque mundial y el diseño de centro de negocios y modelo de gestión para productos locales.

Cotacachi- Imbabura

La topografía de la Parroquia es irregular lo que no permite la construcción de sistemas convencionales de agua y alcantarillado, y la implementación de sistemas alternativos permitirá a las familias ubicadas en estos sectores irregulares acceder a servicios básicos, mejorando la calidad de vida de los habitantes.

Hay la presencia del Seguro Campesino y fortalecerlo permitirá incorporar aproximadamente 25 nuevos afiliados que será el motor de organización social local, además podrán acceder los servicios de salud ya que cuentan con un Dispensario Médico en la Comunidad de Tollo Intag que se complementa con el Puesto de Salud del MSP.

4. MODELO DE GESTIÓN

El modelo de gestión es el conjunto de procedimientos y acciones que encaminan a la implementación de la Propuesta del PDOT; requiere de estructura organizacional del GAD acorde a sus necesidades y la articulación entre actores territoriales para solventar problemas y fomentar. (Planifica, 2019).

4.1 ESTRATEGIAS PARA LA ARTICULACIÓN Y COORDINACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PDOT

A partir de la identificación de los problemas y potencialidades del Diagnóstico Estratégico del PDOT de Vacas Galindo, se establecen los mecanismos de coordinación para la implementación de programas y proyectos de competencia exclusiva de los GAD; así como alianzas, convenios u otras modalidades de gestión (mancomunidades, consorcios, convenios de delegación, entre otros). Complementariamente, se identificarán las brechas presupuestarias que constituyan una limitación y los aspectos normativos o regulatorios requeridos para facilitar la ejecución del PDOT.

Para la definición de estrategias, el GAD parroquial Vacas Galindo, según lo determinado por Planifica Ecuador (2020) identifica los siguientes grupos:

- Grupo 1: proyectos relacionados con las competencias exclusivas³⁶ del GAD Parroquial y que cuentan con el presupuesto para su ejecución.
- Grupo 2: proyectos relacionados con las competencias exclusivas y concurrentes del GAD Parroquial y requieren presupuesto o acciones de otros actores para su ejecución.

³⁶Hace referencia a las competencias establecidas en el artículo 267 de la Constitución de la República del Ecuador y en el artículo 65 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

Cotacachi- Imbabura

- Grupo 3: proyectos que no están relacionadas a las competencias (identificadas en la etapa de diagnóstico y propuesta) y que requieren presupuesto y acciones de otros actores para su ejecución.

Tabla 70. Identificación de estrategias de articulación – Grupo 1.

Etapa Propuesta			Estrategia	
Programa/ Proyecto Competencias exclusivas	Competencia del GAD	Presupuesto referencial del GAD	Actividades	Responsable del GAD parroquial
Regularización de comunidades	Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base	2.000	Gastos de movilización y gestión	Sr. Leonardo Recalde
Regularización bienes parroquiales		2.500	Gastos de tazas, movilización y gestión	Sr. Leonardo Recalde
Fortaleciendo el tejido social de la parroquia/realización de mingas		32.500	Gastos de movilización e insumos	Sr. Leonardo Recalde
Fortalecimiento de la gestión comunitaria del agua	f) Promover la organización de los ciudadanos de las	1.000	Identificación de participantes. Vigilar que temáticas se ajusten a realidad local y problemas	Sr. Leonardo Recalde

Cotacachi-

	comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base		identificados. Apoyo a proceso de contratación de capacitador Acompañamiento proceso de formación.	
Mantenimiento de espacio públicos	b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;	30.855,44	Dar mantenimiento a espacios públicos como son: cementerio, parque, calles, oficinas del Gad, estadio.	Sr. Leonardo Recalde
Concienciación ambiental	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;	1.800	Identificar grupos de intervención. Desarrollar temáticas y materiales de acuerdo a grupos de intervención y ajustadas a la realidad. Apoyo a proceso de contratación de capacitador Acompañamiento proceso de concienciación ambiental	Sr. Pedro Ruiz

Tabla 71. Identificación de estrategias de articulación – Grupo 2.

Etapa Propuesta		Estrategia de articulación				
Programa/Proyecto	Competencia del GAD	Presupuesto referencial GAD		Actividades	¿Con quién?	Responsables GAD
		Presupuesto GAD	Otras fuentes			

Cotacachi-

Etapa Propuesta		Estrategia de articulación				
Programa/Proyecto	Competencia del GAD	Presupuesto referencial GAD		Actividades	¿Con quién?	Responsables GAD
		Presupuesto GAD	Otras fuentes			
Mejoramiento de prácticas y gestión de conservación ambiental para la protección de ecosistemas	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	3.167,10	11.457	<p>Elaboración de proyecto y convenio con otras organizaciones para la implementación de cocinas ecológicas.</p> <p>Implementación de cocinas ecológicas en la Parroquia Rural Vacas Galindo, cantón Cotacachi</p> <p>Reactivación de los representantes de comités de cuencas de la parroquia.</p> <p>Participación de los comités de cuenca en acciones que desarrolla el Consejo de Cuenca del ACUSMIT para la conservación de ecosistemas frágiles.</p>	<p>GAD Provincial de Imbabura.</p> <p>GAD Municipal Cotacachi.</p> <p>Corporación Toisán</p> <p>Consejo de Cuenca ACUSMIT</p>	Sr. Pedro Ruiz
Gestión de unidades hidrográficas para la conservación de servicios de la naturaleza	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	500	3.500	<p>Sensibilización a comunidades sobre la gestión de residuos.</p> <p>Compra de basureros comunitarios para la clasificación y disposición final de residuos.</p> <p>Gestión de recolección de desechos de los basureros comunitarios.</p> <p>Identificación de zonas de interés hídrico de agua de consumo Georreferenciación y elaboración de cartografía).</p>	<p>GAD Provincial de Imbabura.</p> <p>GAD Municipal Cotacachi.</p> <p>ONG de la provincia o del país que conozcan la realidad de la parroquia o de la Zona de Intag.</p> <p>Consejo de Cuenca del</p>	

Cotacachi-

Etapa Propuesta				Estrategia de articulación		
Programa/Proyecto	Competencia del GAD	Presupuesto referencial GAD		Actividades	¿Con quién?	Responsables GAD
		Presupuesto GAD	Otras fuentes			
				Definición de un plan operativo para la restauración de fuentes de agua (zonas de interés hídricos) para consumo humano	ACUSMIT	
Fortalecimiento de capacidades para enfrentar riegos y desastres potenciales	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del	1.500	4.500	Búsqueda de facilitador de talleres de capacitación y sensibilización para gestionar presiones antrópicas. Capacitación a población y toma de decisiones para disminuir riesgos y amenazas ambientales y antrópicas.	Corporación Toisán. Consejo de Cuenca del ACUSMIT ONG	
Fortalecimiento de los conocimientos productores locales sobre técnicas de producción amigables con el ambiente	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	32.148,60	8.000	Definición de necesidades de capacitación Estructuración TDR Contratación de facilitador y personal que desarrollo estudio Desarrollo de capacitaciones Definición de beneficiarios para desarrollo de campañas de sanidad animal	GAD Provincial MAG ONG Mancomunidad Intag	Sra. Estefanny Garcés
Mejoramiento de las condiciones de negocio de los productos	Incentivar el desarrollo de actividades	3.500	283.5000	Estructuración TDRs Contratación estudio Socialización de resultados	GAD Provincial MAG ONGs	Sra. Estefanny Garcés

Cotacachi-

Programa/Proyecto	Etapa Propuesta		Estrategia de articulación			
	Competencia del GAD	Presupuesto referencial GAD		Actividades	¿Con quién?	Responsables GAD
		Presupuesto GAD	Otras fuentes			
locales	productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales				Mancomunidad Intag	
Turismo rural y desarrollo local	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	15.600	4.000	Estructuración TDR Contratación estudio y facilitador Socialización de resultados Elaboración y difusión de material promocional Mingas de mejoramiento de acceso a atractivos Desarrollo de talleres de capacitación	GAD Provincial de Imbabura GAD Municipal de Cotacachi MINTUR ONGs Comunidades	Sr. Pedro Ruiz

Cotacachi-

Programa/Proyecto	Etapa Propuesta		Estrategia de articulación			
	Competencia del GAD	Presupuesto referencial GAD		Actividades	¿Con quién?	Responsables GAD
		Presupuesto GAD	Otras fuentes			
Elaborar los estudios y gestión para la construcción del museo local	b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;	2.224	38.000	Contratación de estudio y diseño Construcción del Museo	GAD Provincial de Imbabura	Sr. René Gómez
Impulsar las propuestas artísticas interculturales		30.000	14.500	Contratación de artistas locales para las fiestas y espacios culturales dentro y fuera de la parroquia Eventos artísticos y culturales parroquiales	GAD Municipal de Cotacachi GAD Provincial de Imbabura	Sr. René Gómez
Impulso actividades deportivas mediante la creación de la escuela de fútbol		16.700	2.500	Equipos e insumos	GAD Municipal de Cotacachi UNACEM	Sr. Pedro Gómez
Atención a grupos prioritarios	e) Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno;	20000	48000	Gestionar la atención a 70 personas de grupos de atención prioritaria (40 adulto mayores y 30 personas con discapacidad)	MIES	Sr. Pedro Gómez
Atención a grupos prioritarios por la		10000	0	Entrega de Kits	GAD Provincial de Imbabura	Sr. Pedro Gómez

Cotacachi-

Programa/Proyecto	Etapa Propuesta		Estrategia de articulación			
	Competencia del GAD	Presupuesto referencial GAD		Actividades	¿Con quién?	Responsables GAD
		Presupuesto GAD	Otras fuentes			
emergencia COVID 19				Entrega de material de aseo		
Dotación de servicios básicos para asentamientos humanos establecidos	e) Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno;	9.500	99.500	Reuniones con comunidades Reuniones con autoridades del GAD Municipal Motivación para priorización de obras en presupuestos participativos. Conformación de veedurías sociales Seguimiento al cumplimiento de obras priorizadas.	GAD Municipal de Cotacachi	Sr. Leonardo Recalde
Mejoramiento calidad del servicio de electrificación	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la	750	80.000	Reuniones con comunidades Reuniones con instituciones competentes. Acompañamiento a visitas de campo	EMELNORTE	Sr. Leonardo Recalde
Mejoramiento de la conectividad en la parroquia		7.200	41.000	Conformación de delegaciones de las comunidades y acompañamiento en toda la gestión	CNT, Telefonías privadas	Sr. Leonardo Recalde
Adoquinado de vías de la cabecera parroquial		6.000	35.000	Seguimiento de compromisos adquiridos	GAD de Cotacachi	Sra .Est3r4f+dd34frswswj dj dfsw`p0 efanny Garcés

Cotacachi-

Programa/Proyecto	Etapa Propuesta		Estrategia de articulación			
	Competencia del GAD	Presupuesto referencial GAD		Actividades	¿Con quién?	Responsables GAD
		Presupuesto GAD	Otras fuentes			
	diversidad;					
Mantenimiento de red vial	c) Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;	2.500	210.000	Reuniones con comunidades Reuniones con instituciones competentes. Motivación para priorización de obras en presupuestos participativos. Conformación de veedurías sociales Seguimiento al cumplimiento de obras priorizadas.	Gobierno Provincial Imbabura de	Sra. Estefanny Garcés
Aperturar nuevas vías que incluye caminos de herradura		13.000	120.000		Gobierno Provincial Imbabura de UNACEM	Sra. Estefanny Garcés

Elaboración: Equipo Consultor PDOT 2020.

Cotacachi- Imbabura

El listado de proyectos y su grupo correspondiente, debe relacionarse con el Presupuesto Participativo Parroquial que se discutirá anualmente con comunidades de Vacas Galindo, cada proyecto estructurado, corresponden a las necesidades levantadas en la Asamblea de Diagnóstico PDOT 2020, deben ser bidireccionalmente analizados. Será importante con este nexo, verificar de manera participativa los avances, así como también descubrir nuevas necesidades, haciendo una actualización de proyectos.

Para los proyectos enmarcados en los Grupos 2 y Grupo 3, que demande la intervención de GAD Municipal de Cotacachi y GAD Provincial Imbabura, el GAD Parroquial Vacas Galindo deberá promover la articulación conexas a fin de generar sinergias institucionales, de tal manera que se potencie la gestión de todos los involucrados en beneficio de la población local. Para los proyectos y programas del Grupo 3, se deberá gestionar con los entes correspondientes la consecución de apoyo y facilitar su intervención en territorio.

4.2 ESTRATEGIAS PARA GARANTIZAR LA REDUCCIÓN PROGRESIVA DE LOS FACTORES DE RIESGO O SU MITIGACIÓN

A partir de lo concerniente a riesgos identificados en el diagnóstico estratégico de la Parroquia Rural Vacas Galindo y la generación de decisiones estratégicas y modelo territorial deseado, se sistematiza la información referente al riesgo y su relacionamiento con estrategias para su reducción y/o mitigación.

En Asamblea de Diagnóstico PDOT 2020 efectuados en la Parroquia se identificaron riesgos naturales y antrópicos:



Cotacachi- Imbabura

En la Asamblea de Diagnóstico PDOT 2020 mencionaron que el cambio climático en las dos últimas décadas se ha evidenciado principalmente cambios en la estacionalidad de las lluvias, menor incidencia de ellas, extremos de temperatura, tanto calores intensos como frío nunca antes sentido por las noches y radiación solar más intensa. Este fenómeno, señalan los productores y pobladores, repercute tanto en la salud de personas, animales y en el apareamiento de gran cantidad de plagas y enfermedades que afectan a los cultivos, con las consecuentes pérdidas económicas. A más de ello se conoce en lo que refiere a olas de calor, en cuatro parroquias de la Provincia de Imbabura, donde consta Vacas Galindo³⁷.

Además hoy en día la Pandemia por el COVID 19 ha sido el mayor riesgo para la población, que en el Ecuador se declara en emergencia a partir de marzo del 2020, en especial en los sectores rurales que el acceso de servicios básicos es limitado, ya que para combatir este virus es principalmente el lavado constante de las manos.

Como riesgos antrópicos se han identificado los incendios forestales de origen antrópico (degradación ambiental). Una de las causas es la provocada por los incendios en los terrenos para poder ampliar los cultivos, asimismo se da por la siembra de pastizales para la alimentación del ganado. Estas acciones antrópicas afectan directamente a la vegetación nativa arbórea y arbustiva, y a su vez a la fauna relacionada, disminuyendo la biodiversidad de la Parroquia y los bienes y servicios ecosistémicos. Además de contaminación de ríos y quebradas por descargas directas

La mayor parte de la superficie de Vacas Galindo se halla asentada en el batolito de Apuela que contiene cobre y molibdeno. Esto somete a la parroquia a una fuerte presión por parte de compañías mineras, cuyo trabajo consistiría en prospección, exploración, hasta llegar a la explotación de los yacimientos. Las actividades productivas (mayormente agrícolas) y de turismo de naturaleza que es una potencialidad, así como las iniciativas comunitarias de las comunidades asentadas en las parroquias de Apuela, Peñaherrera, Cuellaje, Vacas Galindo, Plaza Gutiérrez y García Moreno ya están siendo afectadas por las concesiones mineras y actividades relacionadas en varias de ellas. Existen siete concesiones mineras que cubren toda su superficie.

Las estrategias a plantearse entorno a los riesgos tienen su asidero en el Marco de Acción de SENDAI para la Reducción de Riesgo de Desastres (2015-2030). En este marco se priorizan tres acciones globales:

1) Desarrollar acciones en el marco del plan de manejo del ACUSMIT

- Conservación: ecosistemas frágiles
- Restauración: evitar riesgos y desastres naturales

³⁷ GANADERÍA CLIMÁTICAMENTE INTELIGENTE. Integrando la reversión de la degradación de tierras y reduciendo los riesgos de desertificación en provincias vulnerables.

Cotacachi- Imbabura

- Uso sustentable: producción sostenible, turismo

2) Sensibilizar a los habitantes sobre riesgos y desastres ambientales

3) Mejorar la gestión integral de los residuos sólidos y líquidos productivos y domiciliarios

También se basan en el Acuerdo de París sobre Cambio Climático, definido en la Conferencia de las Partes COP21 en el 2015, que propone como objetivos principales: 1) Limitar el aumento de la temperatura media (debajo de los 2°C); 2) Mejorar la capacidad de adaptación global, fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad al cambio climático; 3) Aumentar el flujo de recursos financieros para apoyar la transformación hacia sociedades resilientes y economías bajas en carbono.

Tabla 73. Estrategias planteadas entorno a los riesgos de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Riesgo	Estrategias	Actores
Naturales		
Cambio climático	Fortalecimiento del Consejo de Cuenca del ACUSMIT para la conservación de ecosistemas frágiles. Capacitación y toma de decisiones para disminuir riesgos y amenazas ambientales y antrópicas.	GAD Parroquial Vacas Galindo GAD Municipal, GAD Provincial. MAG, ONG, Ministerio del Ambiente Servicio Nacional de Gestión de Riesgos
Deslizamientos		
Pandemia COVID-19	Potenciar las actividades económicas productivas, agropecuarias y turísticas, solidarias y rentables con respeto a la biodiversidad, orientadas a la construcción de un modelo de desarrollo económicamente sustentable, incluyente, no extractivista y resiliente al COVID 19.	GAD Parroquia Vacas Galindo GAD Provincial de Imbabura MAG ONG
Antrópicos		
Concesiones Mineras	Resolución parroquial que conlleve a la conservación del territorio y al uso sostenible de los servicios de la naturaleza.	GAD Parroquial de Intag GAD Provincial ONG Nacionales
Contaminación	Desarrollo de campañas de sensibilización ambiental en todos los niveles educativos y comunitarios.	GAD Parroquial Vacas Galindo GAD Provincial Ministerio de Educación Ministerio del Ambiente

Cotacachi- Imbabura

4.3 ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PDOT

El seguimiento comprende la recolección y análisis de información realizados con regularidad, para contribuir a la adopción oportuna y eficaz de decisiones, garantizar la responsabilidad y sentar las bases de la evaluación y el aprendizaje³⁸. (Planifica Ecuador, 2019)

La evaluación consiste en la valoración objetiva de los efectos de las intervenciones o políticas públicas enmarcadas en los procesos de planificación del desarrollo y ordenamiento territorial, sobre la base de su situación actual, de la cual se desprenden juicios críticos sobre el diseño, ejecución u operación de sus estrategias e intervenciones, con la finalidad de identificar nudos críticos y establecer planes de acción. (Planifica Ecuador, 2019)

En cuanto a la normativa, el artículo 50 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, dispone: “los gobiernos autónomos descentralizados deberán realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requiera. La Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo, conjuntamente con los gobiernos autónomos descentralizados, formularán los lineamientos de carácter general para el cumplimiento de esta disposición, los mismos que serán aprobados por el Consejo Nacional de Planificación”.

En cumplimiento de esta disposición, el 4 de marzo de 2016, mediante Resolución Nro. 001-2016-CNP, el Consejo Nacional de Planificación aprobó los “Lineamientos metodológicos para el Seguimiento y Evaluación a los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD)”, propuesto por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo y que son acogidos de manera obligatoria por todos los niveles de gobierno.

En este sentido el seguimiento y evaluación del PDOT permite una revisión permanente del proceso de implementación del Plan para la toma de decisiones adecuadas y oportunas, la eficiencia de los procesos, la optimización de recursos y el cumplimiento de las metas, sobre la base de la información generada por el GAD Parroquial Vacas Galindo.

Según lo determinado por el ente rector de la Planificación, se deberá elaborar el Informe Anual Consolidado de Seguimiento y Evaluación al Cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento que contendrá el análisis, hallazgos, alertas y recomendaciones obtenidos de los procesos de seguimiento y evaluación. El Informe contendrá un análisis del cumplimiento de las metas y causas que pudieron intervenir en el comportamiento del indicador, así como alertas y recomendaciones, para definir acciones preventivas y correctivas frente a las estrategias implementadas por el GAD. (Planifica Ecuador, 2019)

³⁸ Lineamientos y directrices para el seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial PDOT.

Cotacachi- Imbabura

El análisis debe dividirse en dos partes: seguimiento al cumplimiento de metas y seguimiento a la implementación de programas y proyectos.

Para el seguimiento al cumplimiento de metas se deberá actualizar anualmente las metas, que consiste en hacer dos cálculos complementarios:

1. Actualización de metas

- a. Variación anual: consiste en realizar una distribución de los puntos porcentuales que se deben alcanzar desde la Línea Base (LB) hasta llegar la Meta Final (MF), en función del número de años entre la LB y la MF. El cálculo difiere si los indicadores definidos son crecientes o decrecientes.

Indicadores crecientes ▲	Indicadores decrecientes ▼
$VA = \frac{(MF - LB)}{(\text{Año } (MF) - \text{Año } (LB))}$	$VA = \frac{(LB - MF)}{(\text{Año } (MF) - \text{Año } (LB))}$

- b. Meta anual: con el resultado del cálculo anterior, se aplican se realiza el cálculo correspondiente, dependiendo así mismo si los indicadores son crecientes o decrecientes:

<p>Indicadores crecientes ▲</p> <p>$Meta_{\text{año}_1} = LB + VA$, donde el año_1 = año de la línea base más 1 $Meta_{\text{año}_2} = Meta_{\text{Año}_1} + VA$ $Meta_{\text{año}_\pi} = Meta_{\text{Año}_{\pi-2}} + VA$, donde π = año de meta final</p> <p>Indicadores decrecientes ▼</p> <p>$Meta_{\text{año}_1} = LB - VA$, donde el año_1 = año de la línea base más 1 $Meta_{\text{año}_2} = Meta_{\text{Año}_1} - VA$ $Meta_{\text{año}_\pi} = Meta_{\text{Año}_{\pi-2}} - VA$, donde π = año de meta final</p>

2. Porcentaje de cumplimiento de metas

Si se han determinado indicadores crecientes o decrecientes, se debe emplear una de las fórmulas indicadas a continuación:

Indicadores crecientes ▲	Indicadores decrecientes ▼
$PCM = \frac{Meta \text{ Alcanzada}}{Meta \text{ Planificada}}$	$PCM = \frac{LB - Meta \text{ Alcanzada}}{LB - Meta \text{ Planificada}}$

Cotacachi- Imbabura

Complementariamente a esto, se realiza una semaforización, es decir se categorizan los porcentajes en cuatro ámbitos de acuerdo a colores definidos:

Color	Porcentaje	Interpretación
	85% - 100%	Cumplida
	70% - 84,9%	Parcialmente cumplida
	0% - 69,9%	Incumplida
	Sin información	Extemporánea

Para el seguimiento a la implementación de programas y proyectos. Aquí se debe valorar:

- i. El avance físico real de las obras o los proyectos, y
- ii. El presupuesto

Para el efecto se realiza un procedimiento similar al del cálculo del cumplimiento de metas, es decir se calcula el avance real físico de programas y proyectos, o el presupuesto en cada año. Esto se logra mediante una división del alcance para la meta, o el presupuesto devengado anual para el codificado anual, según las fórmulas que a continuación de definen:

$$PAF = \left(\frac{AMFi}{VMFi} \right) * 100 \qquad AP = \frac{\text{Devengado anual}}{\text{Codificado final}} * 100$$

El resultado debe categorizarse en el mismo semáforo determinado, con similar valoración e interpretación.

Seguidamente a estas dos partes se realiza un análisis para determinar las causas por las cuales se avanzó o no, a fin de establecer los nudos críticos a solventar. Esto conduce a estructurar conclusiones y recomendaciones, para con ellas definir un plan de acción orientado a corregir o mejorar la situación de incumplimiento o cumplimiento parcial, es decir aquellas situaciones que contribuyan para categorizar el cumplimiento en verde, como cumplido.

Cotacachi- Imbabura

Finalmente, de manera complementaria, se adjunta un matriz que precisa los objetos de seguimiento y evaluación, mecanismos, frecuencias, insumos, productos y responsables.

Tabla 74. Mecanismos de seguimiento y evaluación del PDOT.

Objeto de Seguimiento y Evaluación	Mecanismo	Técnica	Frecuencia	Insumo	Producto	Responsable
Metas Indicadores Programas Proyectos	Interiorización de contenidos I PDOT de los miembros de del GAD Parroquial de Vacas Galindo y Consejo de Planificación	Estudio del PDOT	Mayo 2020 frecuencia anual	PDOT	Memorias de reuniones del GAD Parroquial y Consejo de Planificación	Presidente GAD Secretaria-tesorera del GAD
Programas y Proyectos	Acompañamiento de acciones en territorio	Presencia en eventos, obras y mingas	Permanente mayo 2020 Marzo 2023	Programas y Proyectos en desarrollo	Informes de autoridades del GAD Parroquial	Presidente GAD Responsables de comisiones
Metas Indicadores Programas Proyectos	Talleres internos del GAD Parroquial	Evaluación de avances mediante talleres internos	Julio y diciembre 2020-2021-2022 Marzo 2023	Informes de gestión de comisiones Informes de entes relacionados	Memorias de talleres	Presidente GAD Responsables de comisiones
Programas y Proyectos	Asambleas ciudadanas	Socialización de avances a la ciudadanía	Julio y diciembre 2020-2021-2022 Marzo 2023	Informes de gestión de comisiones Informes de entes	Actas de Asambleas	Presidente GAD Responsables de comisiones Consejo de Planificación

				relacionados		Parroquial
				Informe de rendición de cuentas de autoridades del GAD Parroquial		
Metas	Remisión de avances periódicos a Planifica Ecuador	Enlace al sistema SIGAD	Permanente y en función de requerimientos	Informes de gestión	Reporte del Sistema SIGAD	Presidente GAD Secretaria-tesorera del GAD

Cotacachi- Imbabura

4.4 ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN DEL PDOT

Es preciso plantear que, una vez construido y aprobado el PDOT de Vacas Galindo, se requiere socializar a la población, entre los distintos grupos étnicos, así como entre los GAD circunvecinos, que bien podrían ser: Apuela, García Moreno, Peñaherrera, Selva Alegre este último pertenece al cantón Otavalo; sin embargo, es preciso alinear acciones conjuntas. Para el efecto se plantean las siguientes actividades:

Tabla 75. Estrategias de promoción y difusión del PDOT Parroquial Rural Vacas Galindo.

Actividades de difusión	Grupo Objetivo	Medio a utilizar	Responsable de la actividad	Costo
Socializar contenido a la población	Jóvenes y adultos de la parroquia	Asambleas Comunitarias y Parroquiales, en procesos de rendición de cuentas Reuniones de coordinación Mingas comunitarias	GAD Parroquial	200
CD con versión resumida	Estudiantes, adolescentes y jóvenes de 9no EGB a 3ro bachillerato	Entrega de CD entre la población local y personas que acuden al GAD en búsqueda de información	Secretaria Tesorera	20
Enlazamiento en páginas web institucionales	Adolescentes jóvenes y adultos de la parroquia	Uso de páginas web de GAD Municipal de Cotacachi y Provincial de Imbabura	GAD Parroquial	20
Entrevista en medios de comunicación	Jóvenes y adultos de la parroquia Habitantes de parroquias vecinas	Presencia en medios de comunicación radiales y escritos y digitales, del Presidente del GAD y del Consejo de Planificación Parroquial	Presidente Junta Parroquial Presidente del Consejo de Planificación Parroquial	50
Difusión en Unidad Educativa	Estudiantes: adolescentes y jóvenes	Talleres, asambleas	GAD Parroquial	10
Difusión informática local	Adolescentes jóvenes y adultos de la parroquia	Articulación con Infocentro de Vacas Galindo Entrega de CD informativo	GAD Parroquial	10

Cotacachi- Imbabura

5. ANEXOS

5.1 Georreferenciación de comunidades e infraestructuras de la Parroquia Rural Vacas Galindo

5.2 Resolución Institucional: Informe Técnico razonado de delimitación territorial, referente a la solución del conflicto entre los cantones Cotacachi y Otavalo constitutivos de la Provincia Imbabura.

Cotacachi- Imbabura

6. Referencias Bibliográficas

Ángel Porrúa, The Nippon Fundation, México, D.F

Asentamientos Humanos (22 de enero de 2020). Recuperado de:
<https://www.monografias.com/docs114/asentamientos-humanos/asentamientos-humanos.shtml>

Castelán, C. E. (2003). El recurso hídrico en México: Análisis de la situación actual y perspectivas futuras. Centro del Tercer Mundo para el Manejo del Agua, A.C., Miguel

Castelán, C. E. (2003). El recurso hídrico en México: Análisis de la situación actual y perspectivas futuras. Centro del Tercer Mundo para el Manejo del Agua, A.C., Miguel

CEPF. (s.f). Especies priorizadas para el Hotspot de los Andes Tropicales. Tomado del Apéndice 4 y 5b del Perfil del Ecosistema. <https://www.cepf.net/sites/default/files/tropical-andes-ecosystem-profile-annex-1-spanish.pdf>

Código Orgánico de Organización Territorial, y autoomía y descentralización (2017). Recuperado de <https://amevirtual.gob.ec/wp-content/uploads/2017/04/08-CODIGO-ORGANICO-DE-ORGANIZACION-TERRITORIAL-COOTAD.pdf>

Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. (2010). Recuperado de https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/09/CODIGO_PLANIFICACION_FINAZAS.pdf

COPIL, 2020. . Equipamiento de la planta de CORPIL

Cornell Lab of Ornithology. (2019). eBird: An online database of bird distribution and abundance. <https://ebird.org/home>

CORPAIS, 2020. Equipamiento de la Corporación de Productores Intag Sustentable

Corporación Toisán, (2020). Listas de organizaciones sociales en la zona de Intag, Cantón Cotacachi, Cantón Imbabura, registros internos de la corporación, documento sin publicar.

Diario El Comercio. (enero 2019). El Cabildo de Cotacachi promociona a sus cantautores. Recuperado de <https://www.elcomercio.com/tendencias/cabildo-cotacachi-promociona-cantautores.html>

ECOPAR. (2018). Plan de Manejo del Área de Conservación y Uso Sustentable Municipal Íntag Toisán (ACUSMIT), Ecuador, Quito

ECOPAR-VECO. (2016). Informe sobre el Diagnóstico de los Efectos del Cambio Climático en 9 fincas de los Socios de la AACRI, Ecuador, Quito

EMELNORTE. (2019). Base de datos de la Parroquia Rural Vacas Galindo

Freile, J. F. y T. Santander (Coordinadores). (2005). Áreas Importantes para la Conservación de las Aves en Ecuador.

Cotacachi- Imbabura

GAD Cotacachi, 2018. Inventario de negocios permanentes existentes en la zona de Intag. Documento sin publicar, notas del 2018_matriz_patentes_municipales_Intag_2018a (1), Dirección Zonal Intag administración 2014-2018.

GAD Cotacachi. (2015). Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cotacachi 2015 - 2035. <http://www.cotacachi.gob.ec/index.php/component/phocadownload/category/61-ctualizacin-del-plan-anual-de-pdot-2015-2035>

GAD Municipal de Cotacachi. (Año 2019). Ordenanza que declara Área de Protección y Uso Sustentable Municipal Intag-Toisan ACUSMIT a 126.967,5 ha y cubre el territorio de Vacas Galindo.

GAD Municipal de Cotacachi (2018). Ordenanza que regula la prestación del servicio de aseo público, recolección y tratamiento de residuos sólidos del Cantón Cotacachi.

GAD Vacas Galindo. (2012). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial 2012-2020. Vacas Galindo, Ecuador: GAG Vacas Galindo.

GANADERÍA CLIMÁTICAMENTE INTELIGENTE. Integrando la reversión de la degradación de tierras y reduciendo los riesgos de desertificación en provincias vulnerables.

Gómez Domingo. (2007). Ordenación Territorial. Madrid.

Gualotuña, P. (2016). [Reserva hídrica Comunitaria].

HidroIntag CEM. (2008). Sistema de generación hidroeléctrica sustentable para Intag, Cotacachi y Ecuador. Catalogo HidroIntag. <https://toisanintag.files.wordpress.com/2011/08/catalogo-hidrointag-v2.pdf>

Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2010). Ecuador en cifras. Recuperado de <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/empleo-diciembre-2018/>

IPCC. (2013). Resumen para responsables de políticas. En: Cambio Climático 2013: Bases físicas. Contribución del Grupo de trabajo I al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático" [Stocker, T.F., D. Qin, G.-K. Plattner, M. Tignor, S.K. Allen, J. Boschung, A. Nauels, Y. Xia, V. Bex y P.M. Midgley (eds.)]. Cambridge University. https://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg1/WG1AR5_SummaryVolume_FINAL_SPANISH.pdf

Lexis. (2008). Constitución de la república del Ecuador

Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo. Registro Oficial Suplemento N° 790, Quito, Ecuador, 5 de julio del 2016.

Lootugs (2018). Art. 4, # 2. "Asentamientos humanos como conglomerados de pobladores que se asientan de modo concentrado o disperso sobre un territorio".

López, M. (2011). Tesis: Entre la Identidad y Ruptura Territorial: La construcción socio historia y socio económica de Intag, pág. 137.

Cotacachi- Imbabura

MAGAP-GIZ ProCamBío. (2017). Buenas Prácticas Agrarias para enfrentar al Cambio Climático en Ecuador.

MIES. (2020). Distribución del BDH en la Parroquia Rural Vacas Galindo

Minaya, M. (2011). Evaluación Multi-Criterial Participativa del Proyecto Minero de Íntag (Junín - Ecuador). [Tesis de Maestría en Economía con mención en Economía Ecológica, FLACSO-Ecuador].

Ministerio de Educación del Ecuador. (2019). AMIE: Estadísticas educativas a partir de 2009-2010. Consultado de: <https://educacion.gob.ec/amie>

Ministerio de Educación. (2019). Información de instituciones educativas de la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Ministerio de Salud.(2020). Perfil de enfermedades atendidas en el puesto de salud en la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Ministerio de Salud.(2020). Registro de personas con discapacidad.

Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. (20/02/2020). Servicios Disponibles Infocentro VacasGalindo.

Ministerio del Ambiente del Ecuador. (2013). Sistema de Clasificación de los Ecosistemas del Ecuador Continental. Subsecretaría de Patrimonio Natural.

MSP. (2020). Atención en Puesto de salud Vacas Galindo 2015 – 2019.

Muso, M. A. (2017). Correlación geológica, geoquímica y geofísica de la Subcuenca hidrográfica del Río Guayllabamba 0° – 1°n: Cordillera Occidental [Tesis de pregrado, Universidad Central del Ecuador]. Repositorio Institucional. <http://www.dspace.uce.edu.ec/handle/25000/10919>

Planifica Ecuador, (2020). Reporte del SIGAD-ICM de Vacas Galindo 2015-2018.

Planifica Ecuador. (2019). Guías para los PDOT Parroquiales.

Policía Nacional del Ecuador, Distrito Tierra del Sol (2019). Delitos denunciados a la policía nacional en la Parroquia Rural Vacas Galindo.

Proaño, W. (abril 2014), Historia de Vacas Galindo. De Adentro contamos nuestra historia (N°3), p.4

Proaño, W. (abril 2014), Registro Ofial. De Adentro contamos nuestra historia (N°3), p.3

PUCE. (2019). Fauna Web Ecuador. Mamíferos. <https://bioweb.bio/faunaweb/mamiferosweb/>

PUCE. (2019). Fauna Web Ecuador. Aves. <https://bioweb.bio/faunaweb/avesweb/>

Registro de afiliados del Seguro Social Campesino, Dispensario Aguagram, Código 185.

Revista de adentro contamos nuestra historia. (2004). Vacas Galindo: un pueblo mágico.

Cotacachi- Imbabura

Rivadeneira V. y Y. Tisalema. (2017). Elaboración del expediente técnico y plan de manejo del Área de Conservación y Uso Sustentable municipal Íntag-Toisán, cantón de Cotacachi - provincia de Imbabura. [Tesis de pregrado, Pontificia Universidad Católica del Ecuador].

Santander, T., Freile, J. F. y S. Loor-Vela. (2009). En: C. Devenish, D. F. Díaz Fernández, R. P. Clay, I. Davidson y I. Yépez Zabala (Eds). Important Bird Areas Americas - Priority sites for biodiversity conservation. Quito, Ecuador: BirdLife International.

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2019). Sistema integrado de conocimiento y estadísticas sociales del Ecuador. Consultado de: <http://www.conocimientosocial.gob.ec/pages/EstadisticaSocial/herramientas.jsf>,

Sepúlveda Mellado, 1986. Recuperado de file:///C:/Users/PC2015/Downloads/78-254-1-PB.pdf

Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias. (2019). Lineamientos para incluir la gestión del riesgo de desastres en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT).

SIISE. (2010). Listado de nacionalidades y pueblos indígenas del Ecuador. Consultado de: http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs/glosario/figlo_napuin.htm.